

Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р, а также абзацем 3 пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № ОГ-П44-47пр.

1. Приоритеты государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно подпункту «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть, начиная с 2013 года, меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 г. № 1938п-П44 утвержден Комплекс мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года (далее – комплекс мер). Комплекс мер направлен на обеспечение финансовой, информационной, консультационной, методической и иной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, совершенствование законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № ОГ-П44-2327 Минэкономразвития России совместно

с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации ежегодно представляет доклад о выполнении комплекса мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах для повышения доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг ставится задача расширения привлечения негосударственных организаций, снятия барьеров и ограничений, препятствующих доступу негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг.

Участие негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере позволяет существенно повысить эффективность использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, привлекать внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года в целях привлечения к оказанию услуг в социальной сфере негосударственных организаций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, предусмотрено формирование независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, с введением публичных рейтингов, обеспечение существенного увеличения объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Также ими предусматривается последовательная поддержка расширения масштабов благотворительной деятельности и добровольчества, социального предпринимательства.

Положения об участии негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере внесены в ряд федеральных

законов, таких как Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и в ряд других.

В соответствии с решением Наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ) (Протокол от 5 марта 2013 г. № 1) АСИ совместно с Минэкономразвития России разработан и проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект дорожной карты «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (далее – дорожная карта).

В рамках указанной дорожной карты решение задачи расширения участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере предусматривается в следующих направлениях:

1. Расширение спроса со стороны государства на услуги в социальной сфере, предоставляемые негосударственными организациями.
2. Расширение предложения услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными организациями.
3. Развитие механизмов частно-государственного партнерства в социальной сфере.

В рамках каждого из трех направлений предлагается применять:

1. Межсекторальные, «горизонтальные» меры, реализация которых ориентирована на поддержку негосударственных организаций во всех отраслях социальной сферы, включая:

меры федерального уровня, предусматривающие изменения в федеральном законодательстве и в правоприменительной практике;

меры регионального уровня, предусматривающие реализацию пилотных проектов с последующим обобщением полученных результатов и их распространением.

2. Специфические отраслевые меры, реализуемые в различных отраслях социальной сферы, в соответствии с особенностями каждой отрасли, в том числе в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения и культуры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 утверждена государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в состав которой включена подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Целью подпрограммы является увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в которой предусмотрено повышение доступности услуг для семей с детьми за счет активного развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций, а также участие волонтеров и некоммерческих организаций в реформировании учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем разукрупнения, создании в них условий, приближенных к семейным, создании новых современных детских домов квартирному типу и в форме детской деревни с

учетом международных норм и современных методов развития, воспитания, реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Во исполнение подпункта «б» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1226-р утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. В рамках данной стратегии предусмотрены механизмы финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, включая национально-культурные автономии, религиозные организации, молодежные объединения, реализующих проекты и программы, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, воспитание культуры межэтнического общения, поддержание мира и гражданского согласия, формирование установок толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям ксенофобии, национальной, расовой и религиозной вражды.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718 утверждена федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)», мероприятия которой предусматривают поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности. Программой предусматривается предоставление из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям в целях создания и развития духовно-просветительских центров.

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с наркоманией

определяет государственную поддержку некоммерческих неправительственных организаций, осуществляющих социальную реабилитацию и ресоциализацию лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях и рекомендует органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления оказывать поддержку социально ориентированным общественным, религиозным объединениям и иным некоммерческим организациям, занимающимся социализацией молодежи, профилактикой наркомании и реабилитационной деятельностью.

В государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, в целях повышения качества образовательных услуг предусмотрено привлечение к оценке качества образования общественных и общественно-профессиональных организаций, негосударственных, автономных некоммерческих организаций, специализирующихся на вопросах оценки качества образования. Для создания условий развития частных детских садов с использованием инструментов государственно-частного партнерства предусмотрено предоставление бюджетных ассигнований частным некоммерческим организациям, получившим лицензию на реализацию услуг дошкольного образования. Для популяризации русского языка за рубежом ежегодно в период с 2013 года по 2020 год через Фонд «Русский мир» предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2014 г. № ОГ-П44-32пр Минтрудом России, Минздравом России, Минкультуры России, с участием Минэкономразвития России ведется работа по совершенствованию механизмов развития взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с социально ориентированными

некоммерческими организациями, в том числе в части:

подготовки и обсуждения предложений по внесению изменений в действующее федеральное законодательство, государственные программы, планы мероприятий по реализации государственных программ, планы деятельности министерств, направленных на совершенствование механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и их деятельности в соответствующих отраслях социальной сферы;

определения перечня «пилотных площадок» в субъектах Российской Федерации в целях системного развития лучших практик деятельности некоммерческих организаций по направлениям их деятельности;

подготовку и обсуждение предложений по реализации образовательных программ для работников социально ориентированных некоммерческих организаций и государственных и муниципальных учреждений по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, распространению лучшей практики поддержки их деятельности, благотворительности и добровольчества органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления;

подготовку и обсуждение предложений по развитию механизмов поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также конкурсных механизмов финансирования социальных услуг, включая закупки для государственных и муниципальных нужд, бюджетные субсидии поставщикам услуг, в том числе в рамках государственного задания, ваучеры (целевые потребительские субсидии) на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по направлениям деятельности;

подготовку предложений по развитию механизмов информационной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительности и добровольчества, в том числе в рамках

проводимых информационных кампаний и размещаемой социальной рекламы;

формирование при общественных советах соответствующих федеральных органах исполнительной власти рабочих групп по вопросам взаимодействия

с социально ориентированными некоммерческими организациями по вышеуказанным направлениям с регулярным рассмотрением на их заседаниях соответствующих вопросов;

создание на официальных сайтах министерств разделы, посвященные взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями, с последующим размещением на них информации о механизмах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, планируемых и прошедших конкурсах по их поддержке, деятельности создаваемых рабочих групп.

2. Динамика развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций

По данным Росстата, в 2011 году в Российской Федерации действовало 96 тыс. социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), что составило 44% зарегистрированных некоммерческих организаций. В 2012 году количество СОНКО выросло на 12 тыс. организаций, достигнув 108 тыс. организаций, что соответствует росту на 11,7% по сравнению с уровнем 2011 года. В 2013 году количество СОНКО дополнительно выросло на 5 тыс. организаций, достигнув 113 тыс. организаций, что соответствует росту на 4,8% по сравнению с уровнем 2012 года.

Также происходил рост численности работников сектора. В 2011 году в секторе СОНКО было задействовано более 445 тыс. работников.

В 2012 году количество работников СОНКО выросло на 135 тыс. человек,

достигнув 580 тыс. человек, что соответствует росту на 30,9% по сравнению с уровнем 2011 года. В 2013 году количество работников СОНКО выросло на 45 тыс. человек, достигнув 625 тыс. человек, что соответствует росту на 7,5% по сравнению с уровнем 2012 года.

Несколько иначе выглядит тенденция по изменению численности добровольцев СОНКО. В 2011 году в секторе СОНКО было задействовано более 990 тыс. добровольцев. В 2012 году количество добровольцев СОНКО выросло на 767 тыс. человек, достигнув 1 757 тыс. человек, что соответствует росту на 56,5% по сравнению с уровнем 2011 года.

В 2013 году после более чем полуторакратного роста в 2012 году количество добровольцев СОНКО сократилось на 411 тыс. человек до 1 346 тыс. человек, что соответствует падению на 13,1% по сравнению с уровнем 2012 года. При этом по сравнению с уровнем 2011 года число добровольцев, участвующих в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2013 году возросло на 356 тысяч человек или на 36,0% (рис. 1, табл. 1).

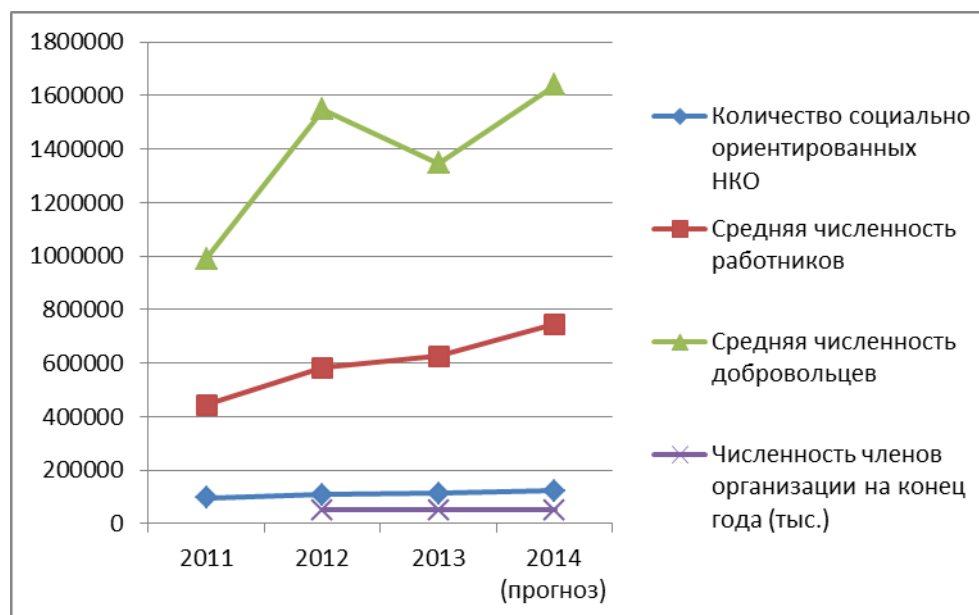


Рис. 1. Динамика развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в 2011-2013 гг. по данным Росстата и прогноз развития по данным Минэкономразвития России на 2014 г. (прогноз основан на измерении средних темпов изменения показателей)

Таблица 2. Изменение основных показателей развития сектора СОНКО в 2012-2014 гг. (% , по отношению к предыдущему году)

Годы	2012	2013
Количество социально ориентированных НКО	11,7	4,8
Средняя численность работников	30,9	7,5
Средняя численность добровольцев	56,5	-13,1

На рис. 2 отражено изменение количества СОНКО, по направлениям деятельности в 2012-2013 годы.

В целом, по большинству видов деятельности в 2012-2013 гг. происходил рост количества СОНКО, в частности работающих по следующим направлениям:

повышение качества жизни людей пожилого возраста,

социальная адаптация инвалидов и их семей, социальная поддержка и защита граждан,

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф,

охрана окружающей среды и защита животных, охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое значение, и мест захоронений,

профилактика социально опасных форм поведения граждан, содействие такой деятельности,

благотворительная деятельность, содействие благотворительной деятельности, деятельность в области добровольчества,

деятельность в области образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности, содействие патриотическому, духовно-нравственному

воспитанию детей и молодежи, развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации,

поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций,

содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы, антикоррупционная деятельность, включая содействие формированию в обществе активного неприятия коррупции.

В 2013 году улучшились финансовые результаты деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Так, если в 2012 году доходы (выручка) от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав (кроме доходов от целевого капитала) СОНКО составили 157,8 млрд. рублей, то в 2013 году - 193,3 млрд. рублей, что соответствует росту на 35,5 млрд. рублей, то есть на 22% к уровню 2012 года.

Доходы от целевого капитала составили в 2012 году 2,3 млрд. рублей, в 2013 году - 3,4 млрд. рублей, что соответствует росту на 1,1 млрд. рублей, то есть на 49% к уровню 2012 года.

Также отмечается рост поступлений (включая пожертвования), грантов от российских физических лиц, (включая денежные средства и иное имущество, полученное по завещанию в порядке наследования). В 2012 году данный показатель составил 66,7 млрд. рублей, в 2013 году - 72,8 млрд. рублей, что соответствует росту на 6,1 млрд. рублей, то есть на 9% к уровню 2012 года.

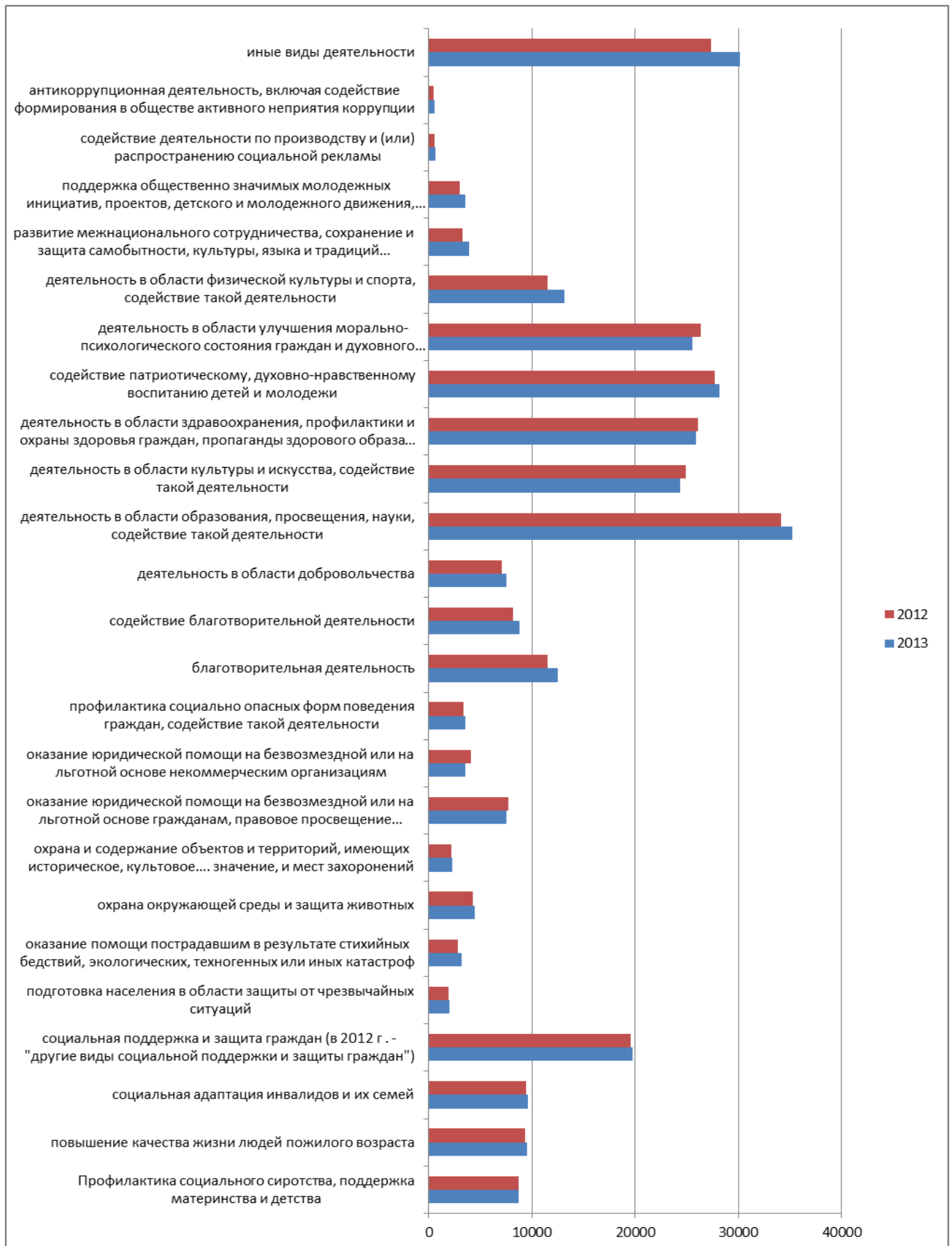


Рис. 2. Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций по видам деятельности в 2012-2013 гг. (ед.)

3. Нормативно-правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2013-2014 годах

В целях создания благоприятных условий для деятельности некоммерческих организаций, развития благотворительности и добровольчества в 2013 году был принят ряд федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

С 2013 года расширился перечень видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых предоставляется государственная поддержка. Так, в соответствии с Федеральными законами от 2 июля 2013 г. № 172-ФЗ и от 30 декабря 2012 г. № 325-ФЗ статья 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» дополнена следующими видами деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций:

формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

При этом, в соответствии с пунктом 5 комплекса мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 г. № 1938п-П44, Правительством Российской Федерации одобрен и 10 февраля 2014 г. распоряжением № 165-р внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части дополнения перечня видов

деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций деятельностью по профилактике и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 - 2018 годы» (пункт 8 Плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 - 2018 годы) разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части дополнения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций деятельностью по содействию повышению трудовой мобильности населения.

Кроме того, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 801 и от 30 октября 2013 г. № 976, в число приоритетных направлений поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» были включены следующие направления их деятельности:

профилактика немедицинского потребления наркотических средств психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий;

формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В рамках расширения практики привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2014 года при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд социально ориентированным некоммерческим организациям предоставляются преимущества наравне с субъектами малого предпринимательства.

В частности, в соответствии с положениями указанного федерального закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок.

При этом начальная (максимальная) цена контракта по данным закупкам не должна превышать 20 млн. рублей. Кроме того, при осуществлении закупки только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размер обеспечения заявки не может превышать 2% начальной (максимальной) цены контракта.

В целях улучшения положения некоммерческих организаций в 2013 году в Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» внесен ряд изменений, уравнивших субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации в правах

на упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность (Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 292-ФЗ), а также позволивших принять на себя ведение бухгалтерского учета руководителю некоммерческой организации, имеющей право применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность (Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 425-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 333-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 58 и 58.2 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» до 2018 г. включительно продлено действие льготных тарифов страховых взносов для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального).

Минфином России совместно с Минэкономразвития России подготовлен

и находится в стадии согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в главы 23 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий предоставление возможности переуступки (в порядке пожертвования) гражданином некоммерческой организации, которой он перечислил одно или несколько пожертвований в

течение календарного года, права на получение социального налогового вычета в сумме таких пожертвований.

В целях совершенствования механизмов формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций, Минэкономразвития России разработаны проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизмов формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» и «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием механизмов формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» и представленные в Правительство Российской Федерации письмом от 27 августа 2014 г. № 20712-НП/Д19и.

Законопроектами предусматривается признание пожертвований на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческих организаций благотворительной деятельностью, если такие пожертвования осуществляются в целях, соответствующих целям благотворительной деятельности, а также предоставление налогоплательщикам налога на прибыль организаций права уменьшить полученную в текущем налоговом периоде налогооблагаемую прибыль на сумму денежных средств, перечисленных налогоплательщиком некоммерческим организациям на формирование или пополнение целевого капитала, в пределах действующего лимита расходов на иные виды рекламы, установленного абзацем пятым пункта 4 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации (один процент выручки от реализации).

4. Меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон) органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в приоритетном порядке в формах, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Закона, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Финансовая поддержка

Ассигнования федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций увеличены с 4,8 млрд. рублей

в 2012 году до 8,3 млрд. рублей в 2013 году и 10,3 млрд. рублей в 2014 году¹ (Приложение 1).

В 2014 году поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по следующим основным направлениям:

предоставление субсидий из федерального бюджета общественным организациям инвалидов, творческим союзам и иным социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим социальную поддержку и защиту граждан, деятельность в области культуры, здравоохранения и социальной защиты;

¹ Указанный объем финансирования соответствует расходам федерального бюджета по статьям, предусматривающим предоставление субсидий как негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, так и государственным бюджетным и автономным учреждениям. Из указанных средств объем бюджетного финансирования, предоставляемого в рамках статей федерального бюджета, предусматривающих предоставление субсидий исключительно негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, составил в 2012 году 3,4 млрд. рублей, в 2013 году 4,4 млрд. рублей, в 2014 году 5,7 млрд. рублей, в 2015 г. 4,7 млрд. рублей, в 2016 г. – 4,7 млрд. рублей.

предоставление субсидий из федерального бюджета некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества;

предоставление субсидий из федерального бюджета Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на разработку и реализацию комплекса мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

предоставление на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям для оказания информационной, консультационной, методической и организационной поддержки деятельности других социально ориентированных некоммерческих;

предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)» Государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Важным стимулом для расширения поддержки некоммерческого сектора

на региональном уровне стало предоставление на конкурсной основе **субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**, осуществляемое Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713.

Это выражается как в постоянном увеличении количества субъектов Российской Федерации, реализующих программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и участвующих в конкурсных отборах, так и в опережающих показателях софинансирования данных программ из средств региональных бюджетов.

Введение в 2011 году указанного стимулирующего механизма и проводимая Минэкономразвития России методическая работа позволили увеличить число субъектов Российской Федерации, реализующих программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, с 7 в 2010 году до 57 в 2012 году, 69 в 2013 году и 71 в 2014 году².

В 2013 году Минэкономразвития России предоставил субсидии из федерального бюджета бюджетам 49 субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 630 миллионов рублей. Посредством этого механизма в 2013 году была обеспечена финансовая поддержка на конкурсной основе более 1,7 тыс. социально ориентированных некоммерческих организаций в 49 субъектах Российской Федерации.

В 2014 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» общая сумма субсидий составила 660 миллионов рублей. По итогам состоявшегося в марте 2014 года конкурсного отбора в число победителей вошли 45 субъектов Российской Федерации. Сокращение количества поддержанных субъектов определено повышением требованиям к качеству конкурсных заявок, а также стремлением увеличить суммы субсидий, выделяемых

² Общий объем средств, заложенных в региональных программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям в 2014 году составил более 229626 млн. рублей (лидерами являются Омская область (30 млрд. руб.), Волгоградская область (28 млрд. руб.), Тульская область (27 млрд. руб.) и Ленинградская область (24 млрд. руб.).

победителям конкурсного отбора для более эффективного их распределения.

Развернутая информация об оценке результативности предоставления субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших субсидии в 2013 году, представлена в Приложении 2.

Субсидии из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям предоставляются для реализации программ, направленных на оказание информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие им в привлечении труда добровольцев.

В 2012-2013 годах такие программы осуществлялись 83 социально ориентированными некоммерческими организациями, прошедшими конкурсный отбор и получившими субсидии из федерального бюджета на общую сумму 294 млн. рублей в 2011 и 2012 годах. Получателями их поддержки стали более 24 тысяч социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2013 г. субсидии на цели оказания информационной, консультационной и методической поддержки СОНКО в 2013-2015 годах получили 43 социально ориентированные некоммерческие организации.

Развернутая информация об оценке результативности предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций на примере организаций, получивших субсидии в 2012 году, представлена в Приложении 3.

*О выделении средств федерального бюджета
на предоставление субсидий на государственную поддержку социально
ориентированных некоммерческих организаций в 2016-2018 годах*

Государственной программой «Социальная поддержка граждан», в редакции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, предусматривается финансирование мероприятия Минэкономразвития России по обеспечению поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 973 575,0 тыс. рублей в 2015 году и 2016 годах и 1 068 500 тыс. рублей – в 2017 году.

В то же время Минфином России в Методических указаниях по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, являющихся приложением № 4 к письму Минфина России от 10 июля 2014 г. № 16-01-08/33028, финансирование указанного мероприятия в 2017 году не предусматривается. Кроме того, Минфином России предлагается дополнительно сократить его финансирование в 2016 году.

Прекращение или сокращение финансирования указанного мероприятия прямо противоречит положениям подпункта «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, предусматривающего, начиная с 2013 года, реализацию мер, направленных на расширение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также необходимо отметить, что прекращение финансирования поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках мероприятия Минэкономразвития России было бы особенно неуместно с учетом высокой востребованности деятельности СОНКО, наличием введенных ранее ограничений на привлечение российскими некоммерческими организациями финансирования из зарубежных

источников, а также высокой напряженности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.

При этом следует учитывать, что в последние годы были приняты решения, расширяющие сферу поддержки социально ориентированных организаций на деятельность по патриотическому, в том числе военно-патриотическому, воспитанию граждан Российской Федерации, по профилактике и тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, а также по содействию повышению трудовой мобильности населения.

В этой связи предлагается принять решение по обеспечению финансирования поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций начиная с 2017 года в полном объеме, предусмотренном в действующей редакции Государственной программы «Социальная поддержка граждан», а также их дополнительно увеличении, с учетом инфляции, до уровня, предусмотренного ранее действовавшей редакцией указанной государственной программы, – до уровня 988,5 млн. рублей в 2015 году (дополнительное финансирование 14,0 млн. рублей) и до уровня 1 028,5 млн. рублей в 2016 году (дополнительное финансирование 44,0 млн. рублей).

Имущественная поддержка

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким организациям государственного или муниципального имущества.

30 декабря 2012 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 1478 «Об имущественной поддержке социально

ориентированных некоммерческих организаций», предусматривающее формирование перечня федерального имущества, которое может быть предоставлено во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядок и условия предоставления федерального имущества, включенного в указанный перечень.

Во исполнение указанного постановления 2 июля 2014 г. был издан приказ Минэкономразвития России № 422 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», который установил порядок и условия предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.

Данный приказ утвердил следующие документы:

методические указания по определению в составе имущества государственной казны Российской Федерации нежилых помещений, которые могут быть предоставлены социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;

типовую форму договора безвозмездного пользования нежилым помещением, включенным в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций,

не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;

типовую форму договора аренды нежилого помещения, включенного в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;

порядок оценки и сопоставления заявлений социально ориентированных некоммерческих организаций о предоставлении нежилого помещения

в безвозмездное пользование и в аренду.

Принятие приказа позволит систематизировать поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти

и будет способствовать повышению эффективности их деятельности, направленной на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Информация об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти в субъектах Российской Федерации представлена в Приложении 2.

Информационная поддержка

В рамках реализации полномочий по информационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном уровне в 2012 году была создана единая автоматизированная информационная система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – АИС СО НКО, Портал, Система).

АИС СО НКО создана с целью повышения уровня информационного обеспечения деятельности органов государственной власти в области реализации государственной политики по поддержке социально

ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях. АИС СО НКО является информационным ресурсом Минэкономразвития России, внедрена на его программно-аппаратном комплексе. Портал АИС СО НКО размещен в сети «Интернет» по адресу nko.economy.gov.ru. В настоящее время осуществляется информационное сопровождение (наполнение) портала АИС СО НКО, и в период до первого квартала 2015 года запланирован запуск Портала в промышленную эксплуатацию.

На указанном ресурсе размещается информация о проведении конкурсов для оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям за счет бюджетных средств, включая конкурсную документацию, а также объявления, разъяснения, решения по всем вопросам проведения конкурсов (оформленные протоколами конкурсных комиссий и иных коллегиальных органов).

В 2013 году Портал был впервые использован для организации процедуры электронной подачи заявок субъектами Российской Федерации, а в 2014 году – для организации процедуры электронной подачи заявок социально ориентированными некоммерческими организациями – на участие в конкурсных отборах, проводимых в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 8 сентября 2011 г.

№ 465 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

В настоящее время ведется доработка Портала с целью предоставления возможности субъектам Российской Федерации использовать Систему для проведения конкурсных отборов социально

ориентированных некоммерческих организаций в субъекте Российской Федерации, вне зависимости от того, проходит этот отбор за счет средств субъекта Российской Федерации либо за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в рамках конкурса Минэкономразвития России. Для этого в рамках Портала создается модуль «Конкурсы НКО в субъекте Российской Федерации».

Также на данном ресурсе в открытом доступе будут публиковаться отчеты получателей государственной (муниципальной) поддержки об общественно полезных результатах использования полученных денежных средств

или имущества, предоставленного во временное пользование на льготных условиях, а также аналитические и методические материалы, книги, публикации, созданные в рамках мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, на главной странице официального сайта Минэкономразвития России имеется ссылка на раздел «Социально ориентированные некоммерческие организации». Данный раздел освещает деятельность Минэкономразвития России, направленную на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие развитию социального партнерства, институтов гражданского общества, благотворительности и добровольчества. В разделе представлены методические материалы, принятые или находящиеся в разработке нормативные правовые акты, информационные и аналитические материалы, информация о планируемых и прошедших конкурсах, а также о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации.

С учетом того, что Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, большое внимание в разделе уделяется реализации законодательства о поддержке СОНКО.

Кроме того, Минюстом России создан и действует информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных некоммерческих организациях на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности некоммерческих организаций. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу unro.minjust.ru.

Методическая и консультационная поддержка

В целях консультационной и методической поддержки Минэкономразвития России с 2011 года осуществляет методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также социально ориентированным некоммерческим организациям в разработке программ для участия в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета.

В этих целях Минэкономразвития России были подготовлены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические рекомендации по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и по проведению конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в рамках научно-исследовательских работ были

разработаны методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе в части применения механизма целевой потребительской субсидии для привлечения негосударственных (немуниципальных) поставщиков, включая социально ориентированные некоммерческие организации, к оказанию услуг, финансовой, имущественной и информационной поддержке СОНКО.

Также Минэкономразвития России организована постоянно действующая консультационная линия для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по данным вопросам.

В декабре 2013 г. Минэкономразвития России при поддержке Общественной палаты Российской Федерации и Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации провело VI Всероссийскую конференцию «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере». Конференция была организована с целью развития эффективного межсекторного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций в социальной сфере.

В рамках конференции прошли проектные сессии (сессии стратегического планирования), нацеленные на выработку согласованных решений по повышению эффективности межсекторного взаимодействия в социальной сфере России по приоритетным направлениям деятельности, а также в разрезе федеральных округов.

Участие в конференции приняли около 250 человек: представители социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей субсидий Минэкономразвития России в 2011, 2012 и 2013 годах, а также иных некоммерческих организаций, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления, социально ориентированного бизнеса – компаний и объединений предпринимателей, эксперты, журналисты.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия институтов гражданского общества, органов власти всех уровней и представителей деловых кругов в Российской Федерации ежегодно при поддержке Минэкономразвития России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проводятся более 50 межрегиональных и региональных гражданских форумов, социальных форумов, региональных и межрегиональных научно-практических конференций, выставок и ярмарок социальных проектов на территории всех федеральных округов. Итогом проведения подобных мероприятий является принятие совместных решений и разработка механизмов социального партнерства и межсекторного ресурсного взаимодействия.

Поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций

В октябре 2013 г. Минэкономразвития России организовало семинар для государственных служащих по вопросам поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, который проводился с целью повышения квалификации сотрудников органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации – представителей уполномоченных органов по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, других представителей региональных органов государственной власти, участвующих в этой деятельности.

В ходе семинара были проведены методические совещания по

вопросам разработки и реализации в субъектах Российской Федерации программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, рассмотрены лучшие практики и типичные проблемы работы региональных органов государственной власти с некоммерческим сектором. Была проведена презентация проектов социально ориентированных некоммерческих организаций – победителей конкурса Минэкономразвития России 2013 года, а также была организована сессия, посвященная рабочим консультациям с представителями Минэкономразвития России, курирующими деятельность по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, информация о поддержке в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации представлена в Приложении 2.