

ПРОТОКОЛ
заседания Совета по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей
наркотических средств или психотропных веществ в Омской области
(далее – Совет)

31 октября 2018 года

№ 3

Председатель: Добрых С.В.

Заместитель председателя: Шестаков В.А.

Секретарь: Рычкова О.И.

Присутствовали члены Совета: Емелин М.Ю., Земляницин И.Б., Казаков И.А., Никонов Д.А., игумен Серафим (Николин О.В.), Стельмак С.В., Черняков А.В.

Приглашенные: Косаченко Д.С., Негрова Т.Л., Шумилин С.С.

I. О результатах мониторинга деятельности негосударственных организаций, предоставляющих на территории Омской области отдельным категориям граждан услуги с проживанием.

В соответствии с поручением, включенным в раздел "Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Омской области и в Российской Федерации" доклада о наркоситуации в Омской области за 2017 год, в 2018 году необходимо было провести мониторинг действующих в Омской области негосударственных организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации наркопотребителям. Дополнительно, в рамках поручения областной комиссии по профилактике ВИЧ-инфекции от 19 декабря 2017 года (пункт 4.1 раздела V протокола от 19.12.2017 № 2) Министерству труда и социального развития Омской области и Министерству здравоохранения Омской области (далее соответственно – Минтруд, Минздрав) необходимо было проработать механизм взаимодействия служб социальной защиты и здравоохранения муниципальных районов Омской области по организации медицинского обследования, в том числе на ВИЧ-инфекцию, проведению флюорографии лиц, получающих социальные услуги в негосударственных организациях, предоставляющих населению социальные услуги с обеспечением проживания, функционирующих на территории соответствующего муниципального района Омской области, города Омска (далее – негосударственные организации).

В целях ознакомления с деятельностью негосударственных организаций Минтрудом в период с 21 мая по 25 июня 2018 года было организовано проведение выездных мероприятий с привлечением представителей органов местного самоуправления, государственной системы здравоохранения и сотрудников правоохранительных органов.

Предварительно Минтрудом были подготовлены и направлены письма в УМВД России по Омской области, Минздрав и администрации муниципальных районов и г. Омска об обеспечении участия специалистов соответствующих ведомств в выездах.

В ходе проведения мониторинга в 2017 году обследование проводилось на территории 32 муниципальных районов Омской области и города Омска. По результатам мониторинга было установлено, что негосударственные организации функционируют на территориях 15 муниципальных районов Омской области и в городе Омске. По данным мониторинга, проведенного в 2018 году, негосударственные организации осуществляют свою деятельность на территориях 13 муниципальных районов и в городе Омске.

Следует отметить, что:

- сотрудники полиции не участвовали в обследовании негосударственных организаций в Исилькульском, Саргатском и Черлакском районах;
- представители органов местного самоуправления Таврического, Тюкалинского, Черлакского и Шербакульского районов также не приняли участие в мониторинге;
- сотрудники медицинских организаций не выезжали в Горьковском, Исилькульском, Любинском, Омском, Саргатском, Тюкалинском, Черлакском и Шербакульском районах, а в городе Омске приняли участие только в одном из пяти выездов (сотрудник МСЧ № 4).

В 2017 году было выявлено 29 юридический лиц и 3 физических лица, занимающихся предоставлением социальных услуг дезадаптированным гражданам с проживанием; в 2018 году – 25 юридических и 6 физических лиц, осуществляющих социальную реабилитацию.

По количеству негосударственных центров, осуществляющих деятельность по социальной реабилитации, по сравнению с прошлым годом отмечается следующая тенденция.

В 2017 году всего было выявлено 47 центров с общей коечной мощностью 907 мест, в которых на момент обследования находились 616 человек. В 2018 году таких центров выявлено 48 с общей коечной мощностью 871 место, в которых было занято 582 человека.

Установлено, что:

- 4 центра прекратили деятельность;
- 4 центра сменили организационно-правовую форму собственности или поменяли учредителей;
- 6 центров были выявлены впервые.

При проведении выездных мероприятий особое внимание уделялось обеспечению безопасности и соблюдению прав получателей услуг в части соблюдения требований пожарной безопасности, организации медицинского обследования, регистрации по месту пребывания, и т.д. Так, из 582 человек обследовано на ВИЧ-инфекцию 405 человек (69,6 %), на туберкулез – 168 человек (28,9 %).

Из всех граждан, находящихся на момент обследования в негосударственных центрах, 92 человека (15,8 % от общего числа клиентов негосударственных организаций) прибыли из других регионов, и только 37 из них (40,2 % от числа прибывших из других регионов) имеют регистрацию по месту пребывания.

По сравнению с прошлым годом руководители негосударственных организаций ответственно отнеслись к соблюдению рекомендаций сотрудников ГУ МЧС России по Омской области. Так, в 2017 году только в 15 из 47 центров (40 %) была установлена АПС и в 11 центрах (23,4 %) оборудована система видеонаблюдения. В 2018 году АПС установлена в 33 центрах из 48 (69 %), видеонаблюдение оборудовано в 14 центрах (30 %). Также 3 центрах установлены "тревожные кнопки", и еще в 3 центрах в штате имеется сторож.

В октябре 2018 года Минтрудом принято распоряжение о внесении изменений в структуру отраслевого сайта (omskmintrud.ru), предусматривающих отдельную вкладку, посвященную деятельности Совета и работы по социальной реабилитации наркозависимых

граждан. К концу 2018 года, после решения технических вопросов по созданию и наполнению данной вкладки, подробная информация по результатам мониторинга будет размещена на сайте.

Решили:

1. Секретарю Совета в рабочем порядке направить информацию по результатам мониторинга членам Совета (по согласованию).

II. Об эффективности социальной реабилитации в негосударственных центрах (анализ результатов прохождения курса социальной реабилитации за счет средств областного бюджета).

В соответствии с представленным списком наркозависимых граждан, проходивших курс социальной реабилитации в негосударственных реабилитационных центрах (далее – НРЦ) за счет средств областного бюджета в 2016 – 2018 годах, специалистами БУЗОО "Наркологический диспансер" проведена работа по оценке эффективности социальной реабилитации. Получены следующие результаты:

1. Из 31 потребителя наркотических средств, проходивших курс социальной реабилитации в негосударственных реабилитационных центрах за счет средств областного бюджета в 2016 – 2018 годах: жители Омского района – 2 человека, Горьковского района – 1 человек, жители города Омска – 28 человек.

Из 28 жителей города Омска: снят с наблюдения в связи с изменением места жительства 1 человек, уклоняются от наблюдения 4 человека, возобновили употребление наркотиков 8 человек, из них повторно были направлены на реабилитацию в НРЦ 2 человека, повторно находится в отделении медицинской реабилитации 1 человек, находятся в ремиссии 15 человек, из которых 1 человек снят с наблюдения.

2. Из 9 человек, прошедших реабилитацию в 2016 году, 2 человека являются жителями Омского района и 7 человек – города Омска.

Из 7 жителей города Омска в ремиссии находятся 4 человека, информация о состоянии 1 человека не доступна в связи со сменой места жительства, 2 человека возобновили потребление, из них в настоящее время 1 человек находится в ремиссии с июля 2018 после пребывания в стационаре БУЗОО "Наркологический диспансер", 1 человек снят с наблюдения по смерти в результате передозировки. Из находящихся в ремиссии 2 гражданина проходили социальную реабилитацию в НРЦ "Омсксоцадаптация", 2 – в НРЦ "Основа". Возобновили потребление 2 человека проходивших социальную реабилитацию в клинике "Новый взгляд".

3. Из 17 граждан, прошедших социальную реабилитацию в 2017 году, все являются жителями города Омска. 5 человек проходили реабилитацию в НРЦ "Омсксоцадаптации", из них 3 человека уклоняются от наблюдения, один находится в ремиссии, один повторно направлен на реабилитацию в 2018 году. 12 граждан проходили реабилитацию в НРЦ "Становление", из них 9 человек находятся в ремиссии, один возобновил употребление, один наблюдался у участкового врача-нарколога (в сентябре у него был положительный тест на каннабиноиды), один был повторно направлен на реабилитацию в 2018 году.

4. Из 7 граждан, прошедших реабилитацию в 2018 году, один является жителем Горьковского района и 6 человек города Омска. Из жителей города Омска один находится в ремиссии, один уклоняется от наблюдения, двое повторно направлены на реабилитацию,

двою возобновили употребление, один из них в августе прошел стационарное лечение и в настоящее время находится на медицинской реабилитации в БУЗОО "Наркологический диспансер".

Решили:

1. Признать реализацию в 2016 – 2018 годах мероприятия "Организация комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, путем проведения закупок услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации у юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", включенного в государственную программу Омской области "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области", эффективной.

2. Минтруду в ходе очередного заседания антинаркотической комиссии Омской области представить данную информацию и предложить рассмотреть вопрос о выделении денежных средств на реализацию указанного мероприятия в 2019 году.

III. О результатах взаимодействия Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Омской области с негосударственными реабилитационными центрами.

Управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Омской области (далее – УНК) в рамках полномочий проводит мониторинг деятельности негосударственных организаций, осуществляющих реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей на территории Омской области (далее – реабилитационные центры).

Во исполнение указания УМВД России по Омской области от 01.08.2017 № 35/199 "О проведении мероприятий" территориальными ОВД на постоянной основе осуществляются обобщение и систематизация информации о деятельности реабилитационных центров, действующих на территории региона, обслуживающем персонале и лицах, проходящих курс реабилитации, с проверкой их по учетам ИЦ УМВД России по Омской области на предмет нахождения в розыске за совершение преступлений. В целях обеспечения непрерывного контроля за реабилитационными центрами, выработки механизма эффективного воздействия на их деятельность, для приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации подготовлено указание УМВД России Омской области от 18.05.2018 № 35/3430 "О мониторинге деятельности реабилитационных центров", которое направлено для исполнения в территориальные органы МВД России на районном уровне, подчиненные УМВД России по Омской области.

В соответствии с Указанием сотрудники полиции территориальных ОВД приняли участие в выездных обследованиях реабилитационных центров, расположенных на обслуживаемой территории, совместно со специалистами территориальных органов Минтруда. Информации о грубых нарушениях действующего законодательства Российской Федерации в УНК не поступало. Вместе с тем в качестве механизма воздействия на реабилитационные центры, допускающие нарушения законодательства Российской Федерации, территориальным ОВД предложено направлять представления в прокуратуру и иные контролирующие органы Омской области, для рассмотрения вопроса о приостановке деятельности реабилитационного центра.

В 2018 году УНК проведены выездные обследования НРЦ "Становление", "Радуга", "Омсксоцадаптация". В рамках обследований проведены беседы с обслуживающим персоналом НРЦ, выборочно опрошены лица, проходящие курс реабилитации, проведена оценка санитарного состояния помещений и противопожарной безопасности. Нарушений действующего законодательства Российской Федерации не выявлено. Проведен инструктаж с сотрудниками территориальных ОВД, закрепленными за данной работой.

Необходимо отметить, что НРЦ являются важным инструментом профилактики наркомании на территории Омской области и не только в части оказания услуг по комплексной реабилитации наркозависимым гражданам. Практика показывает, что данные организации могут широко использоваться органами исполнительной власти, правоохранительными органами Омской области в проведении агитационных и спортивных мероприятий, профилактических антинаркотических акций.

Так, в текущем году сотрудники УНК совместно с НРЦ приняли участие в проведении ряда спортивных мероприятий, направленных на формирование в обществе здорового образа жизни и негативного отношения к любым видам наркотических средств.

Вместе с тем мониторинг деятельности НРЦ свидетельствует о наличии актуальных проблем. Отсутствие в законодательстве Российской Федерации требований по обязательному лицензированию и сертифицированию данного вида деятельности приводит к спонтанному образованию таких организаций под видом религиозных общин, общественных организаций, благотворительных фондов и других юридических лиц.

В большинстве случаев целью этих организаций является извлечение прибыли путем получения денежных средств от реабилитантов и их родственников по договору об оказании услуг по реабилитации наркозависимых. При этом отсутствие конкретных требований к постановке на учет и функционированию НРЦ приводят к грубым нарушениям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических норм, а также порядка регистрации граждан по месту временного пребывания. Имеют место факты организации деятельности НРЦ в жилых помещениях многоквартирных домов, что противоречит действующему законодательству, создает очаги социальной напряженности и предпосылки к чрезвычайным происшествиям.

Так, 04.02.2018 в городе Омске в результате несчастного случая при обрушении стены нежилого дома по адресу: ул. А.Нейбура, 135а погибли два гражданина, которые проходили реабилитацию в межрегиональной благотворительной общественной организации "Твой путь", расположенной в жилом доме по адресу: г. Омск, ул. 25-я Линия, 21 (место регистрации: г. Новосибирск, ул. Дунайская, 15). Данная организация осуществляет помощь наркозависимым и алкозависимым лицам с предоставлением условий проживания в городе Омске.

В апреле 2018 года в УМВД России по Омской области поступила информация о деятельности филиала Региональной благотворительной общественной организации "Возрождение". Установлено, что руководителем РБОО "Возрождение" под предлогом осуществления благотворительной деятельности организованы НРЦ в арендованных квартирах в городе Омске. Общая численность лиц, проходящих реабилитацию и проживающих в данных квартирах, составляет около 42 человек.

В большинстве случаев реабилитанты являются потребителями наркотических средств и ранее привлекались к уголовной ответственности за совершение преступлений различной тяжести, в связи с чем в местах их концентрированного проживания формируется определенная криминогенная среда.

В сентябре 2018 года произошло чрезвычайное происшествие в НРЦ "Становление". Один из реабилитантов на почве психического расстройства причинил себе телесные

повреждения, нанеся ножевое ранение в область живота. Проведенная проверка показала, что нарушений действующего законодательства Российской Федерации, а также условий содержания реабилитанта персоналом НРЦ не допущено. Вместе с тем члены Совета – представители УМВД России по Омской области и Минтруда не были своевременно проинформированы руководством НРЦ о случившемся происшествии. Несвоевременное уведомление членов Совета о подобных происшествиях не позволяет оперативно реагировать на складывающуюся ситуацию и может привести к возникновению нежелательного общественного резонанса и дискредитировать деятельность НРЦ в глазах жителей Омской области.

Решили:

1. Минтруду:

- подготовить рекомендательное письмо руководителям НРЦ, прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный реестр организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации, о незамедлительном информировании Совета обо всех чрезвычайных происшествиях, связанных с лицами, проходящими курс реабилитации, путем направления информационных писем в Минтруд, УНК УМВД России по Омской области;

- включить в план работы Совета на 2019 год рассмотрение с участием руководителей негосударственных организаций, осуществляющих реабилитацию наркотпотребителей, вопроса необходимости уведомления членов Совета о чрезвычайных происшествиях, связанных с лицами, проходящими курс реабилитации.

2. Министерству по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области рассмотреть вопросы:

- использования возможностей НРЦ в проведении профилактических антинаркотических мероприятий на территории Омской области, в том числе при проведении спортивных и общественных мероприятий;

- проведения в 2019 году антинаркотических субботников с участием волонтеров реабилитационных центров по уничтожению граффити-рекламы наркотических средств на объектах инфраструктуры города Омска.

По данным вопросам подготовить предложения для обсуждения на очередном заседании Совета с участием руководителей негосударственных организаций.

4. Всем ведомствам, представители которых включены в состав Совета, в срок до 1 декабря 2018 года направить секретарю Совета (oguchkova@mintrud.omskportal.ru) предложения для формирования плана работы Совета на 2019 год.

Председатель

С.В. Добрых

Секретарь

О.И. Рычкова