

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Совета по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей**  
**наркотических средств или психотропных веществ в Омской области**  
**(далее – Совет)**

18 сентября 2019 года

№ 2

Председатель: Добрых С.В.

Заместитель  
председателя: Шестаков В.А.

Секретарь: Рычкова О.И.

Присутствовали  
члены Совета: Емелин М.Ю., Земляничин И.Б., Казаков И.А.,  
игумен Серафим (Николин О.В.), Моисеева Г.А.,  
Стельмак С.В.

Приглашенные: Карпов С.А., Липкан Е.О., Негрова Т.Л.

**I. О результатах проведения в 2019 году мониторинга негосударственных организаций, действующих на территории Омской области.**

(Шестаков В.А.)

Во II квартале 2019 года (апрель – май) на территории Омской области был проведен очередной ежегодный мониторинг деятельности негосударственных реабилитационных организаций, предоставляющих услуги в области реабилитации и ресоциализации наркопотребителей (далее – мониторинг).

Подобное мероприятие в Омской области организуется Министерством труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) с 2017 года. На сегодняшний день, учитывая прошлые результаты, можно говорить о созданной системе межведомственного взаимодействия в организации и проведении мониторинга. В отличие от предыдущих лет, в 2019 году необходимо особо отметить высокую степень организации выездных межведомственных комиссий.

Анализ состава межведомственных выездных комиссий, помимо представителей социальной сферы, показал следующее:

В 2017 годы было организовано 18 выездных мероприятий, при этом в:

- 10 выездах (55,6 %) принимали участие сотрудники полиции;
- 7 выездах (38,9%) – представители органов местного самоуправления;
- 3 выездах (16,7 %) – сотрудники медицинских организаций.

В 2018 года состав выездных комиссий качественно изменился за счет активного участия представителей медицинских организаций, органов местного самоуправления и полиции. В 2018 годы было организовано 16 выездов, из которых в:

- 13 (81,3 %) участвовали полицейские;

- 7 (43,8 %) – сотрудники медицинских организаций.

В 2019 году состав межведомственных выездных комиссий представлен следующим образом. Из 17 выездов в:

- 16 (94,1 %) приняли участие представители органов местного самоуправления;

- 15 (88,2 %) – сотрудники полиции;

- 14 (82,4 %) – работники системы здравоохранения;

Дополнительно к уже традиционному составу, в 2019 году в выездные комиссии вошли представители Русской православной Церкви (3 выезда (17,6 %)) и сотрудники системы исполнения наказаний (5 выездов (29,4 %)).

По территориальному размещению негосударственных организаций в Омской области, с учетом результатов мониторингов, проводимых в течение 3 лет, складывается следующая картина:

- в 2017 году негосударственные организации были выявлены и обследованы на территории 17 муниципальных районов и в городе Омске;

- в 2018 году – на территории 15 муниципальных районов и в городе Омске;

- в 2019 году – на территории 16 муниципальных районов и в городе Омске;

Наибольшее количество негосударственных центров функционирует на территории Омского района (12 центров) и города Омска (11 центров).

На территории остальных 15 муниципальных районов, в среднем функционирует по 2 негосударственных центра.

По составу организаций и физических лиц, организующих деятельность по социальной реабилитации и адаптации выявлено следующее:

- в 2017 году на базе 28 юридических и 3 физических лиц было создано 47 негосударственных центров;

- в 2018 году было выявлено и обследовано 24 юридических и 5 физических лиц, которыми были созданы 48 негосударственных центров;

- в 2019 году в мониторинге участвовали 26 юридических и 5 физических лиц, организовавших деятельность 51 негосударственного центра.

Анализ коечной мощности и заполняемости негосударственных учреждений показал следующее:

- в 2017 году коечная мощность негосударственных организаций составляла 907 мест, при этом заполнено было 616 мест (67,9 %);

- в 2018 году количество мест в негосударственных центрах составляло 871, при этом из них было заполнено 582 (66,8 %);

- в 2019 году количество мест в негосударственных центрах, как и количество самих центров, увеличилось до 910 мест и 51 центра соответственно. Однако при этом сократился процент заполняемости имеющихся мест до 48,9 % (- 17,9 % по сравнению с прошлым годом) и составил 489 мест.

Также, по результатам проведенных в 2017 – 2019 годах мониторингов деятельности негосударственных организаций можно сделать выводы об условиях предоставления реабилитационных услуг, а также создании условий для безопасного пребывания граждан в негосударственных центрах.

По итогам мониторинга:

- в 2017 году из обследованных 47 центров 26 (55,3 %) размещались в неблагоустроенных помещениях;

- в 2018 году из 48 центров 15 не имели благоустройства (31,3 %);

- в 2019 году из 51 центра не благоустроенными остаются 20 центров (39,2 %).

В части обеспечения безопасности жизни и здоровья проживающих рассматривалось наличие автоматической пожарной сигнализации, системы видеонаблюдения и организация охраны.

В этом направлении наблюдаются следующие тенденции:

- в 2017 году только в 15 из 47 центров (40%) была установлена АПС и в 11 (23,4 %) – оборудованы системы видеонаблюдения;

- в 2018 году – АПС установлена в 33 из 48 центров (69 %), видеонаблюдение оборудовано в 14 (30 %), меры по охране центра приняты в 6 центрах (12,5 %) (в 3 центрах установлены "тревожные кнопки", в 3 центрах в штате имеется сторож);

- в 2019 году – АПС установлена в 31 из 51 центре (60,8 %), видеонаблюдение установлено в 11 центрах (21,6 %), такое же количество центров реализуют охранные мероприятия ("тревожные кнопки", наличие в штате "сторожей").

По результатам анализа соблюдения негосударственными центрами законодательства в сфере социального обслуживания получены следующие результаты:

- предоставление услуг без соглашения договора осуществляется на базе 13 центров (25,5 %);

- нет отдельных спальных комнат в 4 центрах (7,8 %) (спальные комнаты совмещены с комнатами для приема пищи или досуговыми помещениями);

- не соблюдается установленная норма площади спальной комнаты в расчете на 1 чел. (норматив 4 кв. м на 1 чел.) в 8 центрах (15,7 %);

- не в полном объеме соблюдается норматив обеспечения мебелью (стулья, столы, места для хранения одежды) в 27 центрах (52,9 %);

- превышает норматив размещения допустимого количества спальных мест в 1 комнате (норма до 8 чел.) в 8 центрах (15,7 %);

- нарушен принцип информационной доступности в 34 центрах (66,7 %).

По каждому факту несоблюдения требований законодательства в сфере социального обслуживания руководителям негосударственных центров даны подробные разъяснения и рекомендации.

(Стельмак С.В.)

В рамках участия в мониторинге Министерством здравоохранения Омской области главным врачам бюджетных учреждений здравоохранения, расположенным в муниципальных районах Омской области, было дано поручение принять участие в проведении анализа деятельности негосударственных реабилитационных организаций на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации.

Для проведения данного мероприятия в медицинских организациях были определены специалисты для совместных выездов в негосударственные организации для участия в проведении мониторинга на территории своего района.

При проверке обращалось внимание на взаимодействие с руководством негосударственных организаций на территории соответствующего района по

инфекцию, туберкулез лиц, получающих социальные услуги в негосударственных организациях, путем заключения договора.

По результатам мониторинга получена следующая информация.

Из 286 человек, находящихся в реабилитационных центрах, на территории муниципальных районов Омской области 257 (90 %) обследованы на туберкулез, 196 человек (68,5 %) – на ВИЧ инфекцию.

Договоры на медицинское обслуживание заключены с БУЗОО "Любинская центральная районная больница" и "Нижеомская центральная районная больница". Реабилитационным центром "Новая жизнь" (Шербакульский район) договор заключен с БУЗОО "Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями".

В реабилитационных центрах г. Омска обследовано на ВИЧ-инфекцию 29,3 % реабилитантов, 61,2 % – на туберкулез. Договоры на медицинское обслуживание заключены 4 негосударственными организациями.

(Казаков И.А.)

В соответствии с указанием УМВД России по Омской области от 03.04.2019 № 35/2542 "О мониторинге деятельности реабилитационных центров" в апреле 2019 года сотрудники отделов полиции УМВД России по городу Омску, территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Омской области, совместно со специалистами территориальных органов Минтруда приняли участие в выездных обследованиях негосударственных реабилитационных центров, действующих на территории Омской области.

В рамках обследований выполнен комплекс мероприятий, направленных на выявление нарушений действующего законодательства Российской Федерации. Проведен выборочный опрос лиц, проходящих курс реабилитации, с целью выявления фактов физического воздействия со стороны сотрудников реабилитационного центра (нанесение побоев, насильственное удержание в помещении центра, заключение в изолированное помещение), изучены условия их содержания. Обеспечен контроль за соблюдением действующего административного законодательства Российской Федерации, в части регистрации граждан по месту временного пребывания в установленный законом срок.

В результате обследований негосударственных реабилитационных центров, действующих на территории Омской области, нарушений законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию сотрудников полиции, не выявлено.

Решили:

1. Членам Совета:

1.1) представленную информацию (анализ результатов мониторинга деятельности негосударственных организаций) принять к сведению;

1.2) принять меры по популяризации положительного опыта в организации взаимодействия органов местного самоуправления, территориальных подразделений органов исполнительной власти с негосударственными

2. Министерству труда и социального развития Омской области изучить опыт нормативного правового регулирования деятельности негосударственных реабилитационных центров в субъектах Российской Федерации.

3. УМВД России по Омской области подготовить предложения в аппарат антинаркотической комиссии Омской области по рассмотрению вопроса о нормативном правовом регулировании деятельности негосударственных реабилитационных центров.

**II. О проведении квалификационного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, в Омской области.**

(Рычкова О.И.)

В соответствии с Положением о Совете, одной из основных задач является проведение анализа документов, представленных организациями в Совет в целях повышения эффективности их работы, и выдача заключения по ним в порядке, определенном антинаркотической комиссией Омской области (далее – квалификационный отбор). Порядок квалификационного отбора утвержден протоколом заседания антинаркотической комиссии Омской области от 20 мая 2015 года № 2.

В связи с отдельными изменениями законодательства, с учетом разъяснений Главного управления МЧС России по Омской области, Управления Роспотребнадзора по Омской области, а также практического опыта проведения квалификационных отборов и дальнейшего взаимодействия с организациями, прошедшими указанный отбор, Минтрудом подготовлен проект новой редакции Порядка квалификационного отбора. Данный проект был рассмотрен и принят членами Совета, а также согласован всеми ведомствами, представители которых входят в состав Совета.

Новая редакция Порядка квалификационного отбора была направлена председателю антинаркотической комиссии Омской области с просьбой включить вопроса об утверждении новой редакции Порядка в повестку очередного заседания антинаркотической комиссии Омской области. Очередное заседание комиссии состоится в ближайшее время, и новая редакция Порядка будет там представлена.

В связи с этим, на сегодняшнем заседании Совета необходимо принять решение о проведении квалификационного отбора, сроках приема документов от организаций для проведения квалификационного отбора.

Далее согласно Порядку Совет в течение 45 дней проводит экспертизу документов и осуществляет выезды в заявленные реабилитационные центры.

При этом на Минтруд возлагаются обязанности по:

- направлению запросов в органы государственного и муниципального контроля, органы исполнительной власти, изучению информации на сайте "Решения арбитражных судов" в информационной системе "Электронное правосудие" ([ras.arbitr.ru](http://ras.arbitr.ru)) на предмет отсутствия обоснованных жалоб на действие (бездействие) и (или) решение администрации реабилитационного центра, связанные с оказанием реабилитационных услуг, признанных обоснованным судом,



органами государственного и муниципального контроля (надзора) в течение 2 лет, предшествующих подаче заявки на участие в квалификационном отборе;

- изучение информации в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) на предмет отсутствия организации в реестре недобросовестных поставщиков по результатам оказания услуги в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в течение 2 лет, предшествующих подаче заявки на участие в квалификационном отборе.

Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области при этом:

- проводит экспертизу представленных программ социальной реабилитации и ресоциализации на предмет их соответствия пункту 13 критериев отбора.

Также по составленному Минтрудом графику, члены Совета (или представители соответствующих ведомств) участвуют в выездных мероприятиях.

Решили:

4. Министерству труда и социального развития Омской области:

4.1) в течение 5 рабочих дней со дня утверждения протоколом заседания антинаркотической комиссии Омской области новой редакции Порядка проведения квалификационного отбора разместить на отраслевом сайте Минтруда объявление о приеме документов для проведения квалификационного отбора негосударственных реабилитационных центров для наркозависимых граждан;

4.2) организовать работу по проведению квалификационного отбора.

### **III. Иные вопросы.**

(Добрых С.В.)

За время, прошедшее с момента предыдущего заседания Совета (26 февраля 2019 года) проведены следующие мероприятия:

- проведен выездной мониторинг деятельности негосударственных организаций, предоставляющие услуги по социальной реабилитации с проживанием дезадаптированным гражданам;

- актуализирован состав Совета (Указ Губернатора Омской области от 9 сентября 2019 года № 133);

- на отраслевом сайте Минтруда в разделе "Отраслевая информация" создана отдельная вкладка, посвященная работе Совета, которая в настоящее время активна;

- проведены два электронных аукциона на определение поставщика реабилитационных услуг для наркозависимых за счет областного бюджета. По результатам аукционов заключены 2 государственных контракта на реабилитацию 16 наркозависимых в течение 3 мес. на базе негосударственного реабилитационного центра "Становление" (д. Георгиевка Горьковского района).

По первому государственному контракту реабилитацию с 8 июля по 5 октября 2019 года проходят 13 наркозависимых граждан. Специалистами Минтруда

УМВД был совершен выезд в негосударственный центр для осуществления рабочего контроля исполнения условий контракта. Нарушений не выявлено.

По второму государственному контракту реабилитацию в этом же негосударственном центре проходят еще 3 наркозависимых гражданина. Курс реабилитации – с 11 сентября по 9 декабря 2019 года.

Решили:

5. Министерству труда и социального развития Омской области совместно с Министерством здравоохранения Омской области, Министерством по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, Омской епархии, УМВД России по Омской области, УФСИН России по Омской области в IV квартале 2019 года организовать проведение совещания для руководителей негосударственных организаций по вопросам социальной реабилитации наркозависимых граждан.

6. Членам Совета в срок до 15 октября 2019 года направить секретарю Совета (orychkova@mintrud.omskportal.ru) предложения в план работы Совета на 2020 год.

Председатель



С.В. Добрых

Секретарь



О.И. Рычкова

