ФОНД
им. А.П. Починка

РГСУ

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА,
НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА
И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ФОНД
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ

Фонд поддержки и развития
отечественной культуры,
театрального искусства,
русского языка
«МТФ «Русская классика»

Российский государственный социальный университет

Университеты — гражданскому обществу

Сборник материалов для участников Всероссийской конференции «Университеты как центры развития гражданского общества»

Москва 2019

Российский государственный социальный университет

Центр развития гражданского общества, некоммерческого сектора
и социально-ориентированных некоммерческих организаций

Фонд поддержки и развития федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный социальный университет» им.А.П. Починка

Некоммерческая организация Фонд поддержки и развития отечественной культуры, театрального искусства, русского языка «МТФ «Русская классика»

Университеты — гражданскому обществу

**Сборник материалов для участников
Всероссийской конференции
«Университеты как центры развития гражданского общества»**

28 октября 2019 года

Москва
ИП Баркова В.Н.
2019

Сборник подготовлен с использованием средств гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества № 18-2-012596 «Университеты – гражданскому обществу»

Рецензенты:

Астафьева Ольга Николаевна,
директор Центра «Гражданское общество и социальные коммуникации» ИГСУ РАНХиГС, доктор философских наук

Иларионова Татьяна Семеновна,
ученый секретарь Ученого совета ИГСУ РАНХиГС, доктор философских наук

Университеты – гражданскому обществу: Сборник материалов для участников Всероссийской конференции «Университеты как центры развития гражданского общества» 28 октября 2019 года / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Российский государственный социальный университет, Центр развития гражданского общества некоммерческого сектора и социально ориентированных некоммерческих организаций; сост. и общ. ред. О.В. Коротеева, Е.Ю. Ветрова, А.В. Баранов, И.В. Бурмыкина, Е.А. Агеева, Г.Б. Гриднева, Е.В. Орлова, Н. Гузеева; рецензенты: Астафьева О.Н., Иларионова Т.С. – М.: ИП Баркова В.Н., 2019. – 350 с.

Сборник включает в себя полные тексты базовых образовательных программ для системы дополнительного профессионального образования по вопросам развития некоммерческого сектора и СО НКО, разработанные и апробированные в ходе реализации проекта «Университеты – гражданскому обществу», а также подборку ключевых нормативно-правовых актов и документов по вопросам развития некоммерческого сектора и участия социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере для их использования в ходе образовательного процесса. В сборнике представлено описание модели участия вуза в развитии СО НКО и некоммерческого сектора в регионе. Сборник подготовлен с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

© О.В. Коротеева
© И.В. Бурмыкина
© Е.А. Агеева
© А.В. Баранов
© Г.Б. Гриднева
© Е.В. Орлова
© Е.Ю. Ветрова
© Н.В. Гузеева
© Российский государственный социальный университет

I Модели участия региональных вузов в решении задач развития СО НКО, некоммерческого сектора и гражданского общества

Вуз как центр развития некоммерческого сектора и СО НКО (модель участия вуза в развитии СО НКО и некоммерческого сектора в регионе)

Коротеева Оксана Васильевна
(Москва),
кандидат психологических наук, доцент кафедры управления информационными процессами факультета журналистики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО Российского государственного социального университета
fpia2007@yandex.ru

Агеева Екатерина Александровна **(Пятигорск),**
кандидат политических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и права, заведующая научно-исследовательской лабораторией Северо-Кавказского института – филиала РАНХиГС
kay79@yandex.ru

Бурмыкина Ирина Викторовна
(Липецк),
доктор социологических наук, профессор кафедры управления Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семенова-Тян-Шанского
burmykina_iv@lspu-lipetsk.ru

Баранов Алексей Викторович
(Ростовская область),
заместитель директора Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС
bav.skags@gmail.com

Гриднева Галина Борисовна
(Новосибирская область),
кандидат экономических наук, председатель Общественной палаты Новосибирской области, директор ГАУ ДПО «Центр оценки и развития управленческих компетенций»
2000030@mail.ru

Насриддинов Темур Геннадьевич
(Москва),
кандидат философских наук, начальник аналитического отдела Аппарата Общественной палаты Российской Федерации
nasriddinov@oprf.ru

Аннотация: В статье представлено описание модели участия вуза в развитии СО НКО и некоммерческого сектора в регионе, разработанной и апробированной в ходе реализации проекта «Университеты – гражданскому обществу», поддержанного Фондом президентских грантов, а также данные о наличии образовательных программ (модулей, курсов) по вопросам развития СО НКО и некоммерческого сектора в вузах России.

Ключевые слова: социально ориентированные НКО, некоммерческий сектор, университеты, ресурсный центр, модель.

The University as a center for the development of the non-profit sector and non-profit sector (model of participation of the University in the development of non-profit sector in the region)

Koroteeva Oksana Vasilevna
(Moscow),
candidate of psychological Sciences, associate Professor of information management at the faculty of journalism of the Institute of state service and administration of Russian presidential Academy of national economy and state service under the President of the Russian Federation, Director of the Center for development of civil society, the non-profit sector and CO NGOs of the Russian state social University
fpia2007@yandex.ru

Ageeva Ekaterina Aleksandrovna **(Pyatigorsk),**
candidate of political Sciences, associate Professor of the Department of state, municipal administration and law, head of the research laboratory of the North Caucasus Institute-branch of Ranepa
kay79@yandex.ru

Burmykina Irina Viktorovna
(Lipetsk),
Doctor of sociology, Professor of the Department of management, Lipetsk state pedagogical University named after P.P. Semenov-Tian-Shansky
burmykina_iv@lspu-lipetsk.ru

Baranov Alexey Viktorovich
(Rostov region),
Deputy Director of the South Russian Institute of management-branch of Ranepa
bav.skags@gmail.com

Gridneva Galina Borisovna
(Novosibirsk region),
candidate of economic Sciences, Chairman of the Public chamber of the Novosibirsk region, Director of the GAU DPO «Center for assessment and development of managerial competencies»
2000030@mail.ru

Nasriddinov Temur Gennadievich
(Moscow),
candidate of philosophy, head of the analytical Department of the Public chamber of the Russian Federation nasriddinov@oprf.ru

Abstract: The article describes the model of participation of the University in the development of NGOs and non-profit sector in the region, developed and tested during the implementation of the project «Universities-civil society», supported by the presidential grants Fund, as well as data on the availability of educational programs (modules, courses) on the development of NGOs and non-profit sector in Russian universities.

Keywords: socially oriented NGOs, non-profit sector, universities, resource center, model.

Вузы обладают значимыми ресурсами для развития потенциала некоммерческого сектора регионов. В первую очередь, это качественное профессиональное образование. Анализ ответов региональных общественных палат, полученных в ходе мониторинга доступа СО НКО на рынок услуг в социальной сфере в регионах России в рамках подготовки профильного доклада Общественной палаты, показал, что вопрос повышения компетенций для органов власти и НКО является одним из самых актуальных. И удовлетворить эту потребность, которая все более и более возрастает в своих масштабах, могут профильные образовательные учреждения, обладающие опытными специалистами.

Серьезная научная база, аналитический и экспертный потенциал – те ресурсы университетов, которые помогут настроить механизмы развития некоммерческого сектора в регионах, помочь наладить более эффективное межведомственное и межсекторное взаимодействие. Это еще один дефицит формирующегося рынка услуг в социальной сфере. Здесь требуется постоянный мониторинг, позволяющий обеспечить более тонкую настройку создающихся механизмов и инструментов.

Методическая и консультационная поддержка участников процессов реформирования системы оказания услуг в социальной сфере особенно востребована у НКО, которые только осваивают новые правила функционирования в качестве поставщиков услуг.

Большие возможности имеют вузы для удовлетворения имущественных дефицитов, имеющихся у НКО. Создавая зоны коворкингов, публичных пространств для деятельности НКО, работающих в сфере решения актуальных социальных проблем, вузы могут стать участниками системы имущественной поддержки сектора. Такая поддержка может предоставляться негосударственным некоммерческим организациям на федеральном, региональном, муниципальном уровнях в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ.

Неоценим для развития сектора кадровый потенциал вузов. Это не столько профессорско-преподавательский коллектив, сколько студенты и выпускники организаций высшего образования. Формирующийся некоммерческий сектор еще низкоконкурентен, он нуждается в насыщении кадрами, обладающими современными компетенциями. И в этой связи перед студентами и выпускниками вузов открываются новые траектории профессионального развития и самореализации в организациях третьего сектора.

Нужно отметить, что в вузовском сообществе сегодня уже есть практики, которые в той или иной степени обеспечивают реализацию потенциала учреждений ВПО для нужд развития сектора.

Во-первых, это образовательные элементы модели ресурсной поддержки организаций некоммерческого сектора в вузах. Во-вторых, это отдельные примеры системной ресурсной поддержки НКО на базе университетов. В-третьих, это вовлечение студентов в работу НКО и с НКО. В-четвертых, это взаимодействие вузов и НКО для реализации отдельных социально значимых проектов.

Рассмотрим образовательные элементы ресурсной поддержки НКО на площадках университетов.

Анализ программ дополнительного профессионального образования по вопросам развития НКО, размещенных вузами на карте образовательных программ (https://rc-map.igrajdanin.ru/learn_map/), показал, что на начало 2019 года как минимум в 19 субъектах Российской Федерации на базе 25 университетов представлено 43 профильных программы ДПО. В основном программы направлены на развитие компетенций в области социального проектирования, управления НКО, взаимодействия органов власти и НКО, поддержки СО НКО и развития добровольчества. Также есть программы, направленные на освоение знаний в сфере социального предпринимательства и развития социального партнерства.

К концу 2019 года к размещению на карте образовательных программ планируется 66 образовательных программ. В это число включены разработанные и апробированные на четырех базовых межрегиональных площадках (Ростов, Пятигорск, Новосибирск, Липецк) программы ДПО (18 ак. часов).

Образовательное пространство гражданского общества и некоммерческого сектора дополняется пулом образовательных курсов, реализуемых университетами в рамках

программ бакалавриата и магистратуры. Данные о наличии в вузах России отдельных курсов, дисциплин, моделей, программ по тематике СО НКО были собраны Минобрнауки России по запросу Ассоциации волонтерских центров и предоставлены для анализа в рамках совместной работы по исполнению поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета 28.12.2018 (Пр-38ГС, п.1ж от 16.01.2019) о разработке курсов и дисциплин (модулей) для их включения в основные профессиональные и дополнительные профессиональные образовательные программы в целях ознакомления обучающихся с добровольческой (волонтерской) деятельностью и деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно полученным материалам, в 44 вузах России в рамках программ бакалавриата и магистратуры реализуется 96 курсов, модулей, дисциплин по тематике СО НКО и гражданского общества. Это в основном полноценные курсы в объеме 72-108 академических часов. Данные курсы включены в программы по таким направлениям подготовки как «социальная работа» (24 курса), «организация работы с молодежью» (8 курсов), «реклама и связи с общественностью» (5 курсов), «менеджмент» (4 курса), «государственное и муниципальное управление», «социология» и «политология» (по 3 курса), «психолого-педагогическое образование», «экономика» и «юриспруденция» и другие (по 1 курсу). Студентов знакомят с основами фандрайзинга, с понятиями благотворительности и корпоративной социальной ответственности, с деятельностью некоммерческих организаций, в том числе молодежных. Рассматриваются вопросы менеджмента НКО, рекламы и связей с общественностью в НКО и т.п.

Положительно отмечая наличие образовательных программ в вузах в целом, стоит подчеркнуть явное отсутствие системного подхода в формировании компетенций в области СО НКО. Программы представлены не во всех отраслях социальной сферы, где государством формируются механизмы доступа СО НКО на рынок соцуслуг. Из шести отраслей только отрасль социальной защиты и социального обслуживания, а также молодежная политика включают отдельные профильные курсы в программы подготовки. Один курс представлен в отрасли «образование» по направлению подготовки «Психолого-педагогическое образование». В сферах здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта информации о включении курсов в профильные образовательные программы нет.

Особо следует отметить программу магистратуры, реализуемую с 2018 года на площадке Северо-Кавказского федерального университета. Это программа «Менеджмент в некоммерческом секторе» по направлению подготовки «социология». Кроме того, представляют интерес ряд отдельных курсов «Менеджмент некоммерческих организаций», читаемых в Кубанском ГУ для студентов, обучающихся по специальностям «организация работы с молодежью» и «социальная работа», в Вятском ГУ – по специальности «организация работы с молодежью», в Алтайском государственном университете имени И.И. Ползунова – по специальности «менеджмент», в Томском государственном университете систем управления и радиоэлектроники – по специальности «социальная работа», в Санкт-Петербургском государственном университете промышленных технологий и дизайна – по специальности «организация работы с молодежью». Добавим, что профильные программы магистратуры также существуют в МГПУ и в Московском институте психоанализа.

По количеству курсов, связанных с вопросами развития НКО и некоммерческого сектора, в образовательном пространстве лидируют четыре университета. Это Северо-Кавказский федеральный университет, Вятский ГУ, Забайкальский ГУ и Кубанский ГУ, реализующие по шесть образовательных программ по тематике сектора. По пять программ реализуются в Казанском национальном исследовательском технологическом университете, Ульяновском ГУ, Ярославском государственном университете имени П.Г. Демидова. В Байкальском ГУ и Белгородском национальном исследовательском университете реализуется по четыре образовательных программы. По три программы читаются студентам в Вологодском ГУ, Елецком ГУ, Красноярском государственном педагогическом университете имени В.П. Астафьева, Липецком государственном педагогическом университете имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, Дагестанском ГУ. Еще пять вузов реализует по две программы: Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского, Ивановский государственный политехнический университет, Санкт-Петербургский государственный университет промышленных тех-

нологий и дизайна, Сыктывкарский государственный университет имени П. Сорокина, Уральский государственный юридический университет.

Как показывает анализ материалов, представленных вузами по запросу Минобрнауки России, «старейшие программы» в области развития сектора реализуются в Байкальском ГУ. В этом вузе программы «Основы деятельности некоммерческих организаций», «Основы благотворительности», «Основы фандрайзинга» (по 108 ак. часов каждая) преподаются с 2015 года. Еще 24 программы можно охарактеризовать как «старые» (или «опытные»). Они реализуются вузами с 2016 года (6 программ) или с 2017 года (18 программ). Основной блок программ – «новые программы» – реализуется с 2018 года (41 программа). «Новейшие» программы получили старт в 2019 году. Таких программ шесть. Опыт реализации еще 22 программ определить не представляется возможным в связи с отсутствием в материалах для анализа данных о годе разработки программы.

Как видно из представленных данных, у студентов только начинает формироваться представление о НКО и некоммерческом секторе, наиболее системно эта работа ведется в 14 лидерских вузах: Северо-Кавказский федеральный университет, Вятский ГУ, Забайкальский ГУ, Кубанский ГУ, Казанский национальный исследовательский технологический университет, Ульяновский ГУ, Ярославский государственный университет имени П.Г. Демидова, Байкальский ГУ, Белгородский национальный исследовательский университет, Вологодский ГУ, Елецкий ГУ, Красноярский государственный педагогический университет имени В.П. Астафьева, Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, Дагестанский ГУ.

Помимо образовательных программ, ряд университетов осуществляет проекты системной ресурсной поддержки НКО на базе университетов. Такие проекты в основном реализуются во взаимодействии с профильными органами власти. Здесь стоит отметить практики по созданию ресурсных центров поддержки НКО на базе Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС (ЮРИУ РАНХиГС), Курского государственного университета, Казанского (Приволжского) федерального университета. В Липецком государственном педагогическом университете имени П.П. Семенова-Тян-Шанского сложилась модель развития социального участия, объединяющая исследовательское, консультационное и образовательное направления.

Ресурсный центр ЮРИУ РАНХиГС проводит образовательные программ для НКО и органов власти муниципальных образований Ростовской области, а также осуществляет акселерационную поддержку студенческих социальных проектов, созданных в рамках проектной школы. Благодаря работе ресурсного центра студенческие социальные проекты впоследствии переходят в различные формы социальной и хозяйственной активности.

Региональный ресурсный центр развития СО НКО, созданный в Курском государственном университете, решает задачи методической поддержки и консультационного сопровождения некоммерческих организаций, обеспечивает формирование и поддержку системы непрерывного профессионального образования сотрудников организаций – поставщиков социальных услуг. В центре ведется работа по вовлечению молодежи в некоммерческий сектор, оказывается содействие в создании студенческих СО НКО.

В Казанском (Приволжском) федеральном университете (КФУ) реализуется программа повышения квалификации «Рынок социальных услуг. Региональные модели», направленная на подготовку НКО региона к вхождению в систему оказания социальных услуг с учетом действующей в субъекте Российской Федерации нормативно-правовой базы. Функции Ресурсного (межмуниципального) центра поддержки СО НКО возложены на Центр инноваций социальной сферы Республики Татарстан.

Особенностью модели ресурсной поддержки развития некоммерческого сектора, созданной в Липецком государственном педагогическом университете имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, является исследовательская составляющая. Вуз на протяжении ряда лет осуществляет аналитическую поддержку процессов развития некоммерческого сектора в регионе. Кроме того, в вузе сложилась комплексная модель ресурсной поддержки НКО, включающая проведение консультаций, обучающих семинаров и курсов повышения квалификации, вовлечение студентов в работу с некоммерческими организациями через прохождение практик в НКО и участие в исследованиях

некоммерческого сектора, подготовку выпускных квалификационных работ (ВКР) по тематике НКО.

Все описанные модели ресурсных центров поддержки СО НКО, созданные на базе университетов, основаны на системном взаимодействии ключевых участников процессов развития некоммерческого сектора в регионах – профильных региональных органов власти, региональных общественных палат, уже имеющихся ресурсных центров для СО НКО, экспертов и некоммерческих организаций.

Технологии включения студентов в освоение тематики гражданского общества и СО НКО через реализацию социальных и волонтерских проектов, а также организация прохождения студентами практик в НКО разработаны в ЮРИУ РАНХиГС, РГСУ, Санкт-Петербургском национальном исследовательском университете информационных технологий, механики и оптики, Петрозаводском ГУ, Челябинском ГУ, Рязанском государственном радио-техническом университете, в других вузах.

Системное взаимодействие вузов и НКО реализуется на основе проактивной позиции участников взаимодействия. Проактивными становятся не только НКО и ресурсные центры для НКО, но и сами вузы. Эффективное взаимодействие с университетами выстраивается на площадке Северо-Кавказского межрегионального ресурсного центра некоммерческих организаций. Совместная работа ресурсного центра для НКО Ярославской области и вуза привела к созданию базовой кафедры на площадке ресурсного центра. Уральским государственным педагогическим университетом совместно с НКО «Благое дело» реализован проект «Творческая лаборатория социальной инклюзии». В Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина и Новокузнецком институте (филиале) Кемеровского государственного университета (НФИ КемГУ) ведется работа по созданию партнерской сети среди НКО. Такие сети помогают объединять ресурсы вузов и НКО для реализации социально значимых проектов.

В целях максимальной реализации потенциала университетов для развития некоммерческого сектора в рамках реализации поддержанного Фондом президентских грантов проекта «Университеты – развитию гражданского общества» разработана модель участия вуза в развитии СО НКО и некоммерческого сектора в регионе (далее – модель). Модель включает апробированные механизмы для оказания на базе университетов четырех форм поддержки для НКО из пяти закрепленных в подпункте пункта 3 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В частности, на базе вуза с использованием модели НКО может оказываться имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций.

Помимо видов поддержки, закрепленных в Федеральном законе 7-ФЗ, модель включает также механизмы аналитической и кадровой поддержки развития СО НКО и некоммерческого сектора в целом.

Особенностью модели является:

комплексный характер, заключающийся в объединении на одной площадке ряда имеющихся механизмов поддержки НКО, как закрепленных законодательно, так и сложившихся в ходе реального практического взаимодействия вузов и НКО;

направленность на создание условий для реализации задач государственной политики по становлению СО НКО как поставщиков услуг в социальной сфере и передачи им до 10% бюджетных средств, выделенных на оказание услуг в бюджетах разного уровня в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика);

универсальность для использования в различных направлениях отраслевой подготовки за счет включения в образовательный компонент модели ключевых положений государственной политики и учета имеющихся отраслевых дефицитов в развитии отраслевых сегментов сектора.

Модель состоит из пяти элементов:

1. Образовательная поддержка развития НКО и некоммерческого сектора.
2. Консультационная поддержка НКО.
3. Информационно-аналитическое обеспечение развития некоммерческого сектора и рынка услуг в социальной сфере.
4. Имущественная поддержка деятельности и проектов НКО.

5. Кадровая поддержка организаций некоммерческого сектора.

Реализация модели предполагает последовательное прохождение двух этапов – подготовительного и основного.

Подготовительный этап включает в себя мероприятия информационно-коммуникационного и образовательного характера, направленные на введение вузов, преподавателей и студентов в тематику развития некоммерческого сектора и оказания услуг в социальной сфере с участием СО НКО. Необходимость подготовительного этапа обусловлена недостаточной «погруженностью» всех участников взаимодействия – вузов, органов власти, НКО, общественных палат и студентов – в процессы развития некоммерческого сектора экономики, а также слабым взаимодействием между ними в этой области.

В ходе подготовительного этапа целесообразно наладить диалог с органами власти, ключевыми некоммерческими организациями и экспертами региона, работающими в области создания механизмов участия НКО в оказании услуг в социальной сфере.

Это НКО – поставщики социальных услуг, включенные в реестр поставщиков социальных услуг, размещенный на сайте органа исполнительной власти региона, осуществляющего полномочия в сфере социальной защиты и социального обслуживания. Это некоммерческие организации региона – получатели грантов по линии Фонда президентских грантов. Список таких организаций размещен на сайте Фонда. Это НКО – получатели мер поддержки на уровне субъекта РФ, информация о которых аккумулируется на сайте органа власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на оказание поддержки СО НКО. Чаще всего уполномоченным органов являются региональные министерства социальной защиты, экономического развития или внутренней политики.

Целесообразно также провести встречи с членами профильной комиссии и руководством общественной палаты региона, с представителями органов власти и местного самоуправления, включенными в процессы развития негосударственного сектора экономики, руководителями регионального ресурсного центра поддержки НКО (в случае его наличия в регионе).

Желательно на базе вуза провести серию коммуникативных и переговорных площадок, круглых столов по вопросам развития СО НКО и участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере, в том числе с участием федеральных экспертов. Список федеральных экспертов для взаимодействия можно сформировать на основе мониторинга сайта Общественной палаты Российской Федерации, а также мониторинга открытых данных по экспертным советам отдельных грантовых конкурсов. Состав таких экспертных советов опубликован на сайтах конкурса грантов Мэра Москвы, конкурса грантов Департамента труда и социальной защиты (ДТСЗ) г. Москвы, конкурса «Точка отсчета», проводимого Форумом доноров. Также контакт с федеральными и региональными экспертами может быть налажен с использованием группы «СО НКО – поставщики социальных услуг», созданной в социальной сети «Фейсбук». Эксперты федерального уровня также работают в качестве преподавателей базовых образовательных программ, размещенных в настоящем сборнике.

Таким образом, формируется пул партнеров, обладающих компетенциями для развития сектора (СО НКО, ресурсные центры, ОИВ, общественные палаты субъектов, федеральные эксперты и т.п.), налаживается системное взаимодействие с ними.

Параллельно с формированием пула партнеров целесообразно организовать повышение квалификации по вопросам взаимодействия с СО НКО и участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере для преподавателей вуза, которых планируется включить в работу ресурсного центра, а также для студентов, из числа которых впоследствии будут рекрутироваться участники мероприятий ресурсного центра.

Для организации обучения предлагается воспользоваться базовыми программами, включенными в настоящий сборник («Взаимодействие с СО НКО (для преподавателей вузов)» и «Развитие гражданского общества и СО НКО в России: новые траектории профессиональной самореализации молодежи»). Данные программы сформированы с участием авторов и разработчиков мер государственной политики в области развития СО НКО и учитывают самые последние управленческие и законодательные новации в этой области.

Освоение студентами базовой программы носит обязательный характер, так как молодежь чаще всего слабо информирована о некоммерческих организациях и возможностях самореализации в секторе и, следовательно, недостаточно мотивирована для участия в работе по развитию СО НКО. Кроме того, системное «погружение» студентов в сектор создает условия для дальнейшего выбора молодыми людьми траектории самореализации в НКО. Это тем более важно, что ряд показателей ежегодного рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – рейтинг), в частности – показатель «Доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере (%)», – отражает динамику развития кадровых ресурсов сектора. Рейтинг формируется Минэкономразвития России и АСИ. Представляется, что системная работа вуза со студентами позволит региону повысить вклад вышеуказанного показателя в итоговые данные всего рейтинга для субъекта РФ.

Расходы на проведение образовательных курсов для студентов по тематике НКО предлагается осуществлять за счет бюджетных средств вуза путем чтения спецкурсов или курсов по выбору в рамках основных образовательных программ.

По окончании подготовительного этапа работы по созданию центра ресурсной поддержки СО НКО в университете:

создан пул партнеров из числа наиболее опытных НКО региона, экспертов, представителей органов власти и НКО;

подготовлен профессорско-преподавательский состав для реализации образовательных программ с учетом самых последних изменений законодательства в области развития некоммерческого сектора экономики;

подготовлены студенты для включения в работу ресурсного центра.

Основной этап создания центра связан с последовательным созданием на базе вуза всех элементов вышеобозначенной модели.

Образовательная поддержка развития НКО и некоммерческого сектора осуществляется вузом преимущественно через реализацию образовательных программ дополнительной профессиональной подготовки. Такие программы особенно востребованы органами власти и НКО региона не только в связи с имеющимися дефицитами компетенций для развития сектора, но также в связи с необходимостью реализации мер образовательной поддержки для НКО органами власти (в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона 7-ФЗ). Кроме того, оказание образовательной поддержки СО НКО обеспечивается необходимостью реализации органами власти субъектов РФ пункта 43 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы (Утв. поручением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 3468п-П44). Также необходимость реализации образовательных программ закреплена в пункте 2 Плана мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности СО НКО и благотворительности (Утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой 19 июня 2019 года № 5377п-П44).

Для реализации указанных образовательных программ можно воспользоваться разработанными и апробированными в рамках проекта «Университеты – гражданскому обществу» образовательными программами ДПО. Это базовые программы (модули) длительностью 18 академических часов аудиторных занятий, каждая из которых при необходимости легко может быть развернута в более длительный курс (в зависимости от потребностей сектора в конкретном регионе) или, наоборот, «перекомпонована» в программу профессиональной переподготовки.

Программы разработаны с учетом актуальных потребностей повышения эффективности реализации государственной политики по развитию механизмов доступа СО НКО на рынок соцуслуг. В пул базовых программ включены следующие программы:

- «Основы управления в СО НКО»;
- «Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО»;
- «Развитие волонтерства»;

- «Социальное предпринимательство»;
- «СО НКО как ресурс развития на местном уровне (для представителей ОМСУ и СО НКО)»;
- «Общественный контроль и независимая оценка качества оказания соцуслуг».

Программы «Основы управления в СО НКО», «Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО» направлены на преодоление одного из главных дефицитов СО НКО, препятствующих их эффективной работе в качестве поставщиков услуг в социальной сфере. Это дефицит управленческих компетенций сотрудников НКО в области управления организациями (но не проектами), в том числе управления финансами, кадрами, стратегическим развитием, информационно-коммуникационными отношениями, правового обеспечения управления организацией.

Программы «Развитие волонтерства» и «Социальное предпринимательство» направлены на ознакомление СО НКО с ресурсами волонтерства и социального предпринимательства для решения задач повышения эффективности участия НКО в оказании услуг в социальной сфере.

Важное место в пуле образовательных программ занимают программы «СО НКО как ресурс развития на местном уровне (для представителей ОМСУ и СО НКО)», «Общественный контроль и независимая оценка качества оказания соцуслуг».

Первая из них направлена на стимулирование создания механизмов доступа СО НКО к оказанию услуг в муниципальных образованиях регионов. Показатель «Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке СО НКО, в общем количестве муниципальных районов и городских у округов в субъекте Российской Федерации (%)» включен в число показателей вышеуказанного рейтинга. И в этой связи реализация образовательных программ для представителей органов местного самоуправления в регионах носит насущный характер.

Программа «Общественный контроль и независимая оценка качества оказания соцуслуг» направлена на стимулирование более эффективного взаимодействия профильных органов власти, НКО и общественных палат региона по вопросам разработки в субъектах механизмов доступа НКО на рынок услуг в социальной сфере.

Все программы обеспечены актуальными нормативно правовыми материалами и документами, которые представлены в данном сборнике. Важным условием эффективной реализации программ является включение в число преподавателей программ практиков, занимающихся в регионе реализацией мер государственной поддержки участия НКО в оказании услуг в социальной сфере, в том числе представителей профильных органов власти и НКО.

Включение программ ДПО в состав механизмов для реализации модели ресурсной поддержки НКО на базе вузов продиктовано не только образовательным функционалом вузов, но, в первую очередь, необходимостью профессионализации формирующегося некоммерческого сектора экономики. И в этой связи важным является получение слушателями, прошедшими обучение по программам, установленных государственных документов – удостоверений о повышении квалификации и (или) переподготовки. Это также позволит создать единое правовое поле участия НКО в оказании услуг в социальной сфере и «правила игры» на нем. В ходе реализации проекта «Университеты – гражданскому обществу» удостоверения по вышеуказанным программам получили более 450 обучающихся.

В дальнейшем разработка и реализация новых образовательных программ для НКО и органов власти может стать доходной составляющей в работе ресурсного центра.

Консультационная поддержка НКО в рамках рассматриваемой модели осуществляется через создание в вузах консультационных пунктов по вопросам функционирования СО НКО с участием студентов. Опыт создания таких консультационных пунктов в ходе реализации проекта показывает, что основными темами консультаций являются вопросы проектной деятельности и правовые аспекты функционирования НКО. Консультации для представителей НКО проводят студенты под руководством преподавателей и экспертов.

Также целесообразно приглашать для консультирования НКО на площадках вузов представителей региональных органов власти, осуществляющих работу с НКО (территориальные подразделения Минюста России, ФНС, Пенсионного фонда, департаментов образования, социальной защиты, культуры, молодежной политики, здравоохра-

нения, физической культуры и спорта и т.п.). Такие консультации очень востребованы НКО, испытывающими трудности в подготовке отчетных и иных документов. Их регулярное проведение позволит повысить доверие сектора к университету и поможет вузу стать ключевым субъектом в развитии нового сектора экономики.

Для организации консультационных пунктов также можно воспользоваться опытом работы юридических клиник, которые давно действуют на базе вузов.

Важным моментом в работе консультационных пунктов является информирование региональных НКО о возможности получения консультаций на базе университетов. Такое информирование можно проводить через профильные органы власти, региональные общественные палаты, ключевые организации некоммерческого сектора региона.

Расходы на организацию и работу консультационных пунктов для СО НКО на базе университета предлагается осуществлять за счет средств вуза, учитывая для оплаты труда преподавателей, включенных в данный процесс, нагрузку по направлению «организационно-методическая работа / вторая половина дня».

В перспективе работа консультационных пунктов может стать доходной статьей бюджета ресурсного центра вуза. Возможные доходы от организации и работы консультационных пунктов для СО НКО на базе университета связаны с оказанием платных консультационных услуг для НКО.

Такие консультации особенно востребованы в сфере госзакупок. Некоммерческие организации слабо используют этот механизм финансирования своей работы в том числе и в связи с отсутствием компетентных специалистов. И здесь помощь ресурсного центра не только актуальна, но и может иметь для него финансовый результат за счет оплаты НКО полученных консультационных услуг.

Еще одна доходная статья для вузовского центра ресурсной поддержки НКО может быть связана с получением оплаты от оказания НКО услуг на основе аутсорсинга. Это могут быть востребованные организациями услуги юриста и бухгалтера, услуги в области связей с общественностью, услуги в области аудита деятельности организация и т.п.

Один из непростых механизмов для реализации на базе вуза – механизм *имущественной поддержки* деятельности и проектов НКО.

С одной стороны, вуз обладает уже оплаченными из бюджета площадями и имуществом. С другой стороны, не может ими распоряжаться без разрешения учредителя.

Вместе с тем, имущественная поддержка НКО для участия в оказании услуг в социальной сфере крайне востребована. Имущество требуется для лицензирования образовательных и медицинских услуг, для оказания социальных услуг в полустационарной форме, для работы СО НКО необходимы офисные помещения. Получить такое имущество в регионе непросто, в связи с чем, возникающий дефицит имущественной поддержки, является одним из барьеров для участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере.

В этой связи возможно три решения:

создание на базе вузов коворкингов для НКО (для осуществления НКО работы офиса);

дополнительная правовая проработка вопроса о возможности передачи НКО помещений вуза для ведения деятельности;

фактическое предоставление помещений НКО для реализации проектов, не связанных с ведением НКО приносящей доход деятельности.

Например, в ходе проекта «Университеты – гражданскому обществу» имущественная поддержка на базе вузов реализовывалась путем фактического предоставления помещений, технических средств и оборудования для преимущественно проектной деятельности НКО.

Еще одна форма для оказания имущественной поддержки для НКО на базе вузов – предоставление писем поддержки для НКО, готовящих грантовые проекты. Получение таких писем позволит НКО показать вклад партнеров в реализацию проекта и может повысить экспертную оценку проекта, что важно для победы организации в конкурсе.

Представляется, что в дальнейшем вуз мог бы получать доходы от предоставления имущественной поддержки СО НКО на базе вуза. Однако стоит подчеркнуть, что все же для НКО, реализующих социально-значимые проекты, предоставление имущества целесообразно осуществлять не по коммерческим расценкам, а на льготной основе (в случае наличия правового основания для оказания такой поддержки).

Для формирования механизма *информационно-аналитического обеспечения* развития некоммерческого сектора и рынка услуг в социальной сфере на базе ресурсного центра вуза необходима работа по двум направлениям.

Первое направление – включение профессорско-преподавательского состава в работу по НИР и НИОКР, касающихся темы развития СО НКО, в том числе как поставщиков услуг в социальной сфере.

Второе направление – создание собственного информационно-аналитического продукта, ориентированного на обеспечение аналитических потребностей региона в области развития сектора.

Такую работу целесообразно проводить путем вовлечения студентов в исследовательскую деятельность по теме СО НКО. Здесь возможно создание специализированных студенческих научно-практических обществ для формирования у студентов устойчивого интереса к изучению сектора.

Также важно включение темы вопросов развития СО НКО в проводимые студентами исследования в рамках курсовых и дипломных работ.

Представляется, что темы для курсовых и дипломных исследований стоит согласовать с профильными НКО, органами власти и исходить при формировании тематик из нужд и потребностей данных субъектов. Это позволит обеспечить востребованность результатов студенческих исследований, повысит мотивацию самих студентов, позволит вузу показать качественный, актуальный, нужный всем ключевым участникам процессов развития некоммерческого сектора продукт.

Думается, что такой подход позволит повысить шансы вуза на получение крупных бюджетных заказов для нужд аналитического обеспечения развития сектора в регионе.

Примерные темы актуальных студенческих исследований приведены в приложении к данному сборнику. Они подготовлены на основе актуальных задач информационно-аналитического обеспечения развития негосударственного сектора, в том числе для учета их результатов в деятельности профильной комиссии Общественной палаты Российской Федерации. В дальнейшем планируется организовывать межрегиональные исследования в указанной области, в том числе с участием вузов-партнеров проекта.

Говоря об экономической составляющей работы информационно-аналитического механизма проектируемой модели ресурсной поддержки, стоит отметить, что расходы на создание студенческих научно-практических обществ и проведение студенческих исследовательских работ по тематике СО НКО и некоммерческого сектора возможны за счет бюджетных средств вуза. Эту работу можно проводить путем оплаты труда преподавателей – руководителей ВКР и курсовых работ по направлению «научно-исследовательская работа / вторая половина дня».

Вместе с тем, представляется, что данное направление одно из самых доходных для работы ресурсного центра. Возможные доходы могут поступать от оказания центром информационно-аналитических услуг, доходов от публикаций исследовательских разработок.

Новое направление ресурсной поддержки НКО – *кадровая поддержка организаций некоммерческого сектора*. Оно реализуется через организацию практик студентов в СО НКО.

Особенностью здесь является сам механизм организации практики. Такая работа может проводиться в формате практики как составной части основной образовательной программы вуза. Цели и объемы практики в этом случае определяются соответствующими государственными образовательными стандартами.

Вместе с тем, для обеспечения кадровой поддержки НКО такой практики явно недостаточно. Как уже было отмечено, НКО испытывают дефицит управленческих кадров, в первую очередь в области управления проектами, финансами, информационными процессами, а также в области правового обеспечения деятельности НКО. Чаще всего в НКО отсутствуют специалисты в сфере работы со СМИ, с социальными сетями, юристы, бухгалтеры. В этой связи для преодоления кадрового дефицита СО НКО на постоянной основе предлагается организовать не только практику, ограниченную сроками, указанными в учебном плане, но управленческую стажировку.

Управленческая стажировка носит рассредоточенный характер и может продолжаться в течение всего учебного года. Ее сроки и продолжительность определяются в соответствии с индивидуальной стратегией и распределяется в течение семестра.

Вместе с тем, при планировании процесса стажировки необходимо учесть установленные требования к определенному виду практики (сроки, пакет отчетной документации), что создает возможность для зачета стажировки в качестве практики, и может оказаться дополнительным мотивирующим фактором для стажеров.

В случае управленческой стажировки, студент на регулярной основе в течение всего семестра в свободное от учебы время по шесть часов в неделю посвящает работе в НКО. Это может быть в том числе и дистанционная работа, которую очень просто организовать на основе современных информационных технологий.

В течение семестра общее время стажировки составит 96 часов, что соответствует объему двухнедельного прохождения студентом летней практики. Для студентов это возможность получить профессиональные навыки в режиме работы по решению реальных социальных и управленческих задач, а также освободить летнее время от прохождения практики в соответствии с учебным планом. Кроме того, это возможность попробовать свои силы в новом формирующемся секторе экономики и определить собственную профессиональную траекторию в секторе.

Для НКО это возможность закрыть наиболее проблемные участки управленческой работы на постоянной основе без использования дополнительных средств, чаще всего отсутствующих у организаций. Вместе с тем, в случае реализации НКО проектов с использованием грантовых средств, для студентов, уже работавших с НКО и положительно себя зарекомендовавших, появляются возможности дополнительной подработки, что не маловажно для молодых людей.

Для управленческих стажировок в НКО особенно востребованы знания и навыки студентов, обучающихся по специальностям «государственное и муниципальное управление», «менеджмент», «журналистика», «связи с общественностью», «право» и т.п.

Студенты, прошедшие стажировки, отмечают, что они получили важные навыки для дальнейшего профессионального становления в том числе в секторе: «Я узнала особенности регистрации НКО, этапы создания НКО. Сейчас я понимаю суть работы НКО после регистрации, знаю о существующих мерах поддержки НКО, понимаю особенности участия НКО в госзакупках. Данные знания мне будут полезны в дальнейшем, так как я хочу реализовать небольшой соцпроект» (Ю. Малютина, ИГСУ РАНХиГС, магистр, 1 курс).

Расходы на организацию и проведение практик (стажировок) студентов в СО НКО предлагается осуществлять за счет бюджетных средств вуза по направлению «научно-исследовательская и организационно-методическая работа / вторая половина дня».

Прямые доходы по этому направлению работы ресурсного центра определить затруднительно, однако укрепление связи с НКО позволит вузу ориентироваться на иные возможные доходы, в первую очередь – доходы от реализации совместных с НКО социальных программ, в том числе в рамках исполнения грантовых проектов НКО.

Сегодня поддержка проектов НКО в форме грантов и субсидий осуществляется как государственными, так и негосударственными фондами. Это, в первую очередь, гранты Фонда президентских грантов, финансовая поддержка НКО в рамках региональных программ поддержки организаций третьего сектора. Это финансирование проектов и программ НКО отраслевыми федеральными министерствами в рамках реализации национальных проектов (такие конкурсы предусмотрены в рамках национальных проектов «Культура», «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология»). Финансовые средства на конкурсной основе распределяет также Росмолодежь. Кроме того, существует большое количество негосударственных грантовых конкурсов, самые крупные из которых проводятся фондом Тимченко, фондом В. Потанина. Во всех этих конкурсах могут принимать участие НКО и их шансы выиграть проект возрастают с ростом кадровой устойчивости организаций.

Анализ экономических моделей работы вуза как центра развития СО НКО, представленных региональными площадками проекта, показал, что доходы вуза, работающего в рамках данной модели, могут составить от 500 тыс. до 1,5 млн рублей в зависимости от региона. Представляется, что эти средства можно направить для оплаты труда руководителя и сотрудников центра развития гражданского общества и СО НКО в вузе.

Важно также оценить не только экономический эффект для конкретного вуза, но и возможные социальные эффекты для региона в целом, к которым может привести системная работа вуза как центра развития гражданского общества и СО НКО.

В рамках проекта была сделана попытка определить индикаторы эффективности проекта для региона и оценить их численные выражения. Индикаторы разработаны Ветровой Е.Ю. и описаны в настоящем сборнике. Обобщенные данные по разработанным индикаторам, представлены региональными вузами и приведены в таблице 1.

Таблица 1

Индикаторы эффективности за 12 месяцев (учебный год 19/20)	Единица измерения	Формула расчета	Итог
Увеличение количества НКО за счет стартапов созданных студентами, прошедшими обучение	Ед.		6
Увеличение количества рабочих мест в СО НКО, созданных без привлечения бюджетных средств	Кол-во раб. мест		19
Создание качественных рабочих мест для выпускников вуза, студентов	Кол-во раб. мест		14
Увеличение рабочих мест с частичной занятостью, гибким графиком (для старших школьников, студентов, молодых родителей и т.д.)	Кол-во раб. мест	Кол-во новых раб. мест для данной категории	19
Увеличение количества рабочих мест для предпенсионеров и пенсионеров в СО НКО	Кол-во раб. мест	Кол-во новых раб. мест для данной категории	30
Увеличение количества предоставляемых социальных услуг гражданам СО НКО	шт.	Виды услуг вновь предложенные, альтернативные существующим	15
Доля СО НКО, созданных на базе бизнес-инкубатора вуза во всех СО НКО субъекта, созданных за 12 месяцев	%	Кол-во СО НКО бизнес-инкубатора вуза/кол-во всех СО НКО*100%	1-2%
Увеличение доли рабочих мест в СО НКО среди всех рабочих мест	%	Новых раб. мест в СО НКО, шт./все новые раб. места*100%	2%
Сокращение выплат по безработице	%	Пособия по безработице, прекращенные к выплате трудоустроенным в НКО, руб./все пособия по безработице, руб.*100%	*
Сокращение льготирования малоимущих			*
Повышение качества и эффективности деятельности НКО			*

Таким образом, модель участия вуза в развитии СО НКО и некоммерческого сектора в регионе призвана не только обеспечить более эффективное развитие некоммерческого сектора региона и преодоление имеющихся дефицитов развития механизмов участия НКО в оказании услуг в социальной сфере, но и может помочь вузу повысить объем привлеченных средств.

Литература

1. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы: утв. поручением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 3468п-П44.
2. План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности СО НКО и благотворительности: утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой 19 июня 2019 года № 5377п-П44.
3. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ.

Проектный подход в практике организации взаимодействия университета и СО НКО

Богомолова Алла Викторовна
(Липецк)
кандидат социологических наук, доцент кафедры управления Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семенова-Тян-Шанского
bogomolova-av@yandex.ru

Бурмыкина Ирина Викторовна
(Липецк)
доктор социологических наук, профессор кафедры управления Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семенова-Тян-Шанского
burmykina_iv@lspu-lipetsk.ru

Аннотация: Описана практика проектного взаимодействия Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семенова-Тян-Шанского и СО НКО Липецкой области в решении задачи развития третьего сектора.

Ключевые слова: проектный подход, взаимодействие, сотрудничество НКО и университета.

Project approach in the practice of interaction between the University and NGOs

Bogomolova Alla Viktorovna
(Lipetsk)
Candidate of sociological Sciences, associate Professor of the Department of management of Lipetsk state pedagogical University named after P.P. Semenov-Tian-Shansky
bogomolova-av@yandex.ru

Burmykina Irina Viktorovna
(Lipetsk)
Doctor of sociology, Professor of the Department of management, Lipetsk state pedagogical University named after P.P. Semenov-Tian-Shansky
burmykina_iv@lspu-lipetsk.ru

Abstract: The article describes the practice of project interaction between the Lipetsk State Pedagogical P. Semenov-Tyan-Shansky University and SO NGOs of the Lipetsk region in solving the problem of development of the third sector.

Keywords: project approach, interaction, cooperation of NGOs and the University.

В настоящее время расширяются практики участия университетов в поддержке развития СО НКО, некоммерческого сектора и гражданского общества. Липецкий государственный педагогический университет имени Петра Петровича Семенова-Тянь-Шанского имеет определенный опыт взаимодействия с некоммерческим сектором Липецкой области.

Одним из направлений сотрудничества с НКО Липецкой области является проведение социологических исследований о состоянии гражданского общества. Например, вузом была проведена оценка эффективности реализации некоммерческими организациями социальных проектов (по разработанной методике независимой оценки качества деятельности НКО), которая включала оценку организационной, социальной и других составляющих реализации социальных проектов.

Второе направление работы с НКО Липецкой области – это работа консультационного пункта, проведение консультаций для НКО. В формате консультационной деятельности университет тесно взаимодействует с Липецким ресурсным центром – Центром поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций Липецкой области.

В-третьих, вузом были реализованы обучающие программы – программы повышения квалификации работников и добровольцев некоммерческих организаций. Широкий спектр вопросов, актуальных для развития НКО, был освещен на курсах как преподавателями вуза, так и приглашенными специалистами, ведущими федеральными экспертами, в том числе Коротеевой Оксаной Васильевной и др. Рассматривались правовые аспекты деятельности некоммерческих организаций, вопросы управления некоммерческой организации, ведения бюджетного учета, управления персоналом и др.

В-четвертых, важным направлением работы является организация стажировок и практик для студентов и добровольцев на базе ряда некоммерческих организаций, реализующих лучшие практики в регионе. В рамках производственной практики на базе НКО Липецкой области студенты изучали формы и механизмы государственной поддержки СО НКО Липецкой области. В рамках индивидуального задания студенты анализировали результативность проектов, реализованных СО НКО Липецкой области. В процессе практик студенты осуществляли тесное сотрудничество с представителями СО НКО и добровольцами СО НКО Липецкой области. Таким образом, студенты при прохождении практики в некоммерческих организациях получали не только навыки взаимодействия с практиками, но и профессиональные компетенции.

В-пятых, студентами вуза были проведены исследовательские работы, на базе которых были подготовлены и защищены выпускные квалификационные работы по тематике, посвященной развитию гражданского общества и деятельности СО НКО, совершенствованию механизмов поддержки СО НКО. Основным критерием, определяющим выбор и формулирование тем ВКР, выступал научно-практический интерес студентов, их научных руководителей и согласование тематики выпускных квалификационных работ с представителями работодателей, в том числе с руководителями органов власти, СО НКО Липецкой области. Темы работ являлись актуальными и затрагивали широкий спектр теоретико-правовых и практических аспектов формирования гражданского общества, деятельности общественных организаций и СО НКО. ВКР имели заключения о внедрении результатов ВКР в деятельность учреждений и организаций Липецкой области. Данный формат работы позволил включить студенческое сообщество в исследовательскую деятельность, посвященную развитию гражданского общества, а также трудоустроить одного из выпускников университета в ресурсном центре.

Следующее направление деятельности – это образовательные программы для студентов, обучающихся в университете. Например, в рамках подготовки бакалавров по направлению «Государственные и муниципальные управления» есть модуль дисциплин, посвященный организации взаимодействия органов исполнительной власти с некоммерческими организациями, в том числе дисциплины «Экономика и управление в некоммерческой организации» и «Государственная политика в области третьего сектора в России».

В рамках взаимодействия с НКО Липецкой области Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тянь-Шанского осуществлял научно-исследовательские работы, одним из них явился контракт с АНО в социальной сфере «Гражданский университет». В ходе выполнения научно-исследовательских работ была проведена систематизация и классификация научных знаний в области реализации национальных проектов, определена роль НКО в реализации национальных проектов, разработаны положения, отражающей федеральные тренды развития НКО и их роль в реализации национальных проектов. Была проведена апробация результатов в формате проведения Межрегионального форума некоммерческих организаций «Липецкие встречи НКО – 2019». Для проведения форума наряду с дискуссионными площадками, круглыми столами, мастер-классами были использованы технологии форсайт как инновационный инструмент моделирования будущего. Форсайт-сессия позволила участникам форума (представителям межрегиональных и общероссийских НКО, руководителям, работникам и добровольцам некоммерческих организаций, представителям органов местного самоуправления, муниципальных образований Липецкой области, представителям социально ответственного бизнеса, общественным активистам, представителям высших учебных заведений) увидеть направление вектора развития некоммерческого сектора в целом и направления деятельности в частности. Применение новых технологий работы позволит встроиться НКО в общее движение по решению перспективных задач общественного развития, определенных в национальных проектах. Важным было согласование основными заинтересованными сторонами / экс-

пертами своих позиций относительно существенных факторов, влияющих на развитие НКО и формирование «дорожных карт» развития НКО.

ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тянь-Шанского также осуществляет тесное взаимодействие с органами исполнительной власти, в сферу ответственности которых входит вопросы развития гражданского общества, в том числе организация взаимодействия с некоммерческим сектором – это управление внутренней политики Липецкой области, управление социальной защиты населения Липецкой области, управление образования Липецкой области, управление культуры Липецкой области.

Таким образом, практика взаимодействия университета и СО НКО является эффективной и востребованной и дает позитивные результаты. Организация взаимодействия университета и НКО на системной основе позволит задействовать потенциал науки и образования для развития третьего сектора и может явиться локомотивом развития гражданского общества.

Сотрудничество вуза и третьего сектора

Меликян Ани Ваграмовна
(Липецкая область)
магистрант Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семенова-Тян-Шанского
+7 (915) 858-19-97
ani-2020@mail.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается необходимость сотрудничества высших учебных заведений и третьего сектора для эффективной реализации своей деятельности. Рассматриваются основные направления сотрудничества и возможные результаты взаимодействия.

Ключевые слова: сотрудничество, вуз, третий сектор.

University and third sector cooperation

Melikyan Ani Vagramovna
(Lipetsk region)
Undergraduate Lipetsk State Pedagogical P. Semenov-Tyan-Shansky University
+7 (915) 858-19-97
ani-2020@mail.ru

Abstract: This article discusses the need for cooperation between higher education institutions and the third sector for the effective implementation of their activities. The main areas of cooperation and possible results of interaction are considered.

Key words: cooperation, university, third sector.

На современном этапе развития общества снижается эффективность традиционных ресурсов развития вузов и появляется необходимость в сотрудничестве университетов с различными структурами и организациями, в том числе некоммерческими.

Для развития высших учебных заведений и третьего сектора необходимо разработать систему взаимодействия некоммерческих организаций и вузов. Основные направления сотрудничества:

- Организационные – проведение семинаров, конференций и встреч.
- Информационные – просвещение и пропаганда деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций среди молодежи.
- Консультативные – предоставление консультативных услуг по различным вопросам деятельности [Черствая, 2019, с. 114].

Рассмотрим существующие на данный момент сотрудничества третьего сектора и университетов.

В Липецком государственном педагогическом университете имени П.П. Семенова-Тян-Шанского сформирован определенный уровень взаимодействия с третьим сектором экономики. В образовательную программу подготовки студентов включен курс по выбору «Государственная политика в области третьего сектора», который преподает специалист-практик. Цель данного курса:

1. получение целостного системного представления о базовых принципах функционирования гражданского общества и некоммерческого сектора;
2. углубление и расширение знаний теоретических основ об устройстве гражданского общества;
3. овладение основами анализа социально-экономических явлений в сфере гражданского общества и некоммерческого сектора;
4. формирование представлений о современных тенденциях политики государства в отношении третьего сектора и гражданского общества.

ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского совместно с Управлением внутренней политики администрации Липецкой области и АНО в социальной сфере «Гражданский университет» провел V Межрегиональный форум некоммерческих организаций Центрального федерального округа «Липецкие встречи НКО». В ходе работы форума были организованны

выставки материалов НКО, консультирование экспертами проектов НКО и работали площадки по подписанию договоров о сотрудничестве НКО и других заинтересованных сторон.

ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского также реализует курсы повышения квалификации, ориентированные на деятельность некоммерческих организаций, в котором принимают участие как студенты, так и представители некоммерческих организаций. В рамках данных курсов проходят вебинары, лекции, тренинги и выездные, ознакомительные встречи в действующих некоммерческих организациях. Вуз провел курсы повышения квалификации по следующим направлениям:

1. Развитие гражданского общества и СО НКО в России: новые траектории профессиональной самореализации молодежи.
2. Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО.
3. Основы управления в СО НКО.
4. Развитие волонтерства.

Данное взаимодействие позволит учебным заведениям выполнить требования абитуриентов и студентов. Для организаций же это возможность подготовки новых квалифицированных кадров. Таким образом, сотрудничество третьего сектора и университетов:

1. Обеспечит занятость студентов и выпускников вузов. Студенты являются невостребованными на рынке труда, а участие как волонтеров в деятельности некоммерческих организаций позволит им получить новые знания и опыт. У некоммерческих организаций существует потребность в квалифицированных специалистах, которыми являются выпускники вузов.
2. Мотивирует участие студентов в волонтерском движении. Волонтерская деятельность не требует серьезной профессиональной подготовки, обучения или профильного образования. Сотрудничество вузов и некоммерческих организаций повысит доверие и заинтересованность студентов к волонтерской деятельности.
3. Расширит базу практик для студентов в некоммерческих организациях. В образовательные программы вузов включены практики, на которых студенты получают практические знания, умения и навыки. Практические занятия в некоммерческих организациях позволят студентам получить новые знания, связанные с деятельностью НКО, в дальнейшем трудоустроиться в данные организации.
4. Подготовит востребованных на рынке труда квалифицированных специалистов.
5. Позволит реализовывать повышение квалификации сотрудников некоммерческих организаций в высшем учебном заведении, с которым заключено сотрудничество.
6. Обеспечит количественный и качественный рост социально ориентированных некоммерческих организаций. Пропаганда СО НКО среди студентов позволит им сформировать знания о НКО. Вследствие чего появится мотивация устроиться на работу либо открыть собственную некоммерческую организацию.
7. Решит проблему востребованности получаемого студентами образования на рынке труда.

Одной из существенных проблем высших учебных заведений является отсутствие у подготовленных специалистов практических навыков деятельности. При реализации взаимодействия третьего сектора и университетов необходимо:

1. Включить в программу подготовки специалистов практико-ориентированные курсы по выбору.
2. Увеличить практические часы, осуществляемые в организациях.
3. Привлечь специалистов-практиков третьего сектора для осуществления преподавательской деятельности в университетах.

Таким образом, можно сделать вывод, что вузы уже взаимодействуют с третьим сектором, однако для эффективной деятельности необходимо систематизировать данное сотрудничество.

Литература:

1. Савицкая Е.В. Формы взаимодействия вузов и предприятий // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2019. – №14-1.
2. Черствая О.Е. Взаимодействие вуза и некоммерческой организации // Вестник КГУ. – 2012. – №1.
3. ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского: [Электронный ресурс]. URL: http://lspulipetsk.ru/ (Дата обращения: 15.09.2019)

Участие институтов гражданского общества в реализации национальных проектов: задачи для университетов

Поличка Нина Петровна
(Хабаровский край)
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления
+7 (914) 193-38-92
npolichka@mail.ru

Аннотация: В статье представлена технология привлечения институтов гражданского общества к участию в реализации национальных проектов. Определены направления участия университетов в аналитическом, проектном, информационном обеспечении этой работы с участием студентов.

Ключевые слова: университеты, национальные проекты, институты гражданского общества.

Participation of Civil Society Institutions in the National Project Implementation: Challenges for Universities.

Polichka Nina Petrovna
(Khabarovsk region)
doctor of pedagogical science, master of science in physics and mathematics
director Far east center for local self-government.
+7 (914) 193-38-92
npolichka@mail.ru

Abstract: The article presents the technology of involvement of civil society institutions to participate in the implementation of national projects. The directions of participation of universities in analytical, project, information support of this work with the participation of students are defined.

Key words: universities, national projects, civil society institutions.

Постановка задачи

Президент России В.В. Путин утверждает, что успешная реализация национальных проектов возможна только при объединении ресурсов власти, бизнеса и некоммерческого сектора. А потому ориентирует руководителей регионов на максимальное привлечение институтов гражданского общества к реализации национальных проектов:

«…каждый руководитель региона должен лично заниматься реализацией национальных проектов на своей территории, погрузиться в эту работу и вести ее в диалоге с людьми.

…при реализации национальных проектов должна быть налажена постоянная обратная связь с гражданами, а также общественный контроль за всеми ключевыми мероприятиями и программами.

…открытость, прозрачность проектной работы, постоянная обратная связь с гражданами. …Прошу здесь опираться на представителей гражданского общества, в том числе на Общероссийский народный фронт».

(Из выступления на Совете по стратегическому планированию и национальным проектам 8.05.2019)

И это бесспорно, поскольку бюджетных средств всегда не хватает, а интеллектуальные, информационные, организационные и иные ресурсы гражданского общества неисчерпаемы.

Однако подобная задача ставится перед органами власти впервые и ее масштаб огромен: в 12 национальных проектах содержится 60 федеральных проектов, в которых 179 задач, каждая из которых включает в себя достаточно большое количество мероприятий. И перед тем, как вовлекать институты гражданского общества во все эти проекты-задачи-мероприятия, населению, как минимум, надо о них рассказать. При-

чем информация о проектах должна подаваться в таком виде, чтобы граждане могли ее обозреть и понять, а также у них должна появиться положительная мотивация к участию в реализации национальных проектов. Как показала практика, это весьма сложная задача.

А вместе с тем Общественная палата Российской Федерации уже начала мониторинг участия некоммерческих организаций (далее – НКО) в реализации национальных проектов и предложила региональным общественным палатам ответить на вопросы:

1. Участвуют ли НКО в реализации национальных проектов в Вашем регионе (да/нет)?
2. В случае, если НКО в Вашем регионе участвуют в реализации национальных проектов, напишите, в чем заключается такое участие.
3. В случае, если НКО в Вашем регионе НЕ участвуют в реализации национальных проектов, напишите, почему?
4. Если Вам известно – расскажите об успешных практиках участия НКО в реализации национальных проектах в Вашем регионе, напишите контакты этих НКО.

Данные вопросы поставили в тупик большинство регионов Дальневосточного федерального округа, поскольку вопросы об участии НКО в реализации национальных проектов до настоящего времени даже не обсуждались ни в органах власти, ни в гражданском обществе. В результате большинство регионов ДФО на первый вопрос вынуждены были ответить «НЕТ», а остальные вопросы остались без ответа.

Сложившаяся ситуация говорит о необходимости разработки технологии привлечения институтов гражданского общества (НКО в том числе) к участию в реализации национальных проектов. Под «институтами гражданского общества» (далее – ИГО) будем понимать самое широкое толкование данного словосочетания, то есть ИГО – это реализованные через различные организационные формы и организации направления деятельности граждан, направленных на решение социально значимых задач.

О технологии привлечения институтов гражданского общества к участию в реализации национальных проектов

Представляется целесообразным в технологии привлечения институтов гражданского общества к участию в реализации национальных проектов выделять три этапа:

– проектирование (разработка проектов) участия;
– реализация проектов по участию;
– оценка эффективности участия.

Исследования и анализ практики показывают, что самым сложным среди данных этапов является этап проектирования участия, который включает в себя следующие шаги.

Шаг 1. Организация и проведение PR-кампании с целью информирования институтов гражданского общества и активных граждан о национальных проектах и формирование положительной мотивации к участию в их реализации.

Шаг 2. Выбор задач (мероприятий) национальных, федеральных, региональных проектов, реализацию которых целесообразно осуществлять совместно с органами власти и институтами гражданского общества путем проведения круглых столов, проектных офисов, мозговых штурмов и т.д.

Шаг 3. Разработка планов совместных действий органов власти и институтов гражданского общества по решению задач (мероприятий), выбранных в Шаге 2.

Шаг 4. Разработка правовых, финансовых, организационных, … механизмов совместной деятельности органов власти и институтов гражданского общества по решению задач, выбранных в Шаге 2.

Рассмотрим более подробно некоторые шаги данной технологии.

***Шаг** 1. Организация и проведение PR-кампании с целью информирования институтов гражданского общества и активных граждан о национальных проектах, формирование положительной мотивации к участию в их реализации.*

Для того чтобы граждане могли участвовать в нацпроектах, они, как минимум, должны знать их содержание. Однако социологическое исследование «Национальные проекты. Информированность и ожидания россиян», проведенное Советом Федерации Федерального собрания Российской Федерации, о котором В.И. Матвиенко рассказала на III Форуме социальных инноваций 19 июня 2019 года, показало, что всего лишь 44% граждан слышали о национальных проектах, а 7% понимают, что они из себя представляют. Фактически этот же результат получен в рамках аналогичного исследо-

вания Национального университета «Высшая школа экономики», о котором доложила на этом же Форуме И. Мерсиянова – директор Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора. По данным ВШЭ только 6% населения знают о целях национальных проектов. Это доказывает, что даже просто информирование институтов гражданского общества и активных граждан о национальных проектах является весьма актуальной задачей.

Для информирования населения о национальных проектах в настоящее время имеются:

– федеральные правовые акты – паспорта национальных проектов, размещенные в информационных системах правовой информации, а также на сайтах многих органов власти;

– информационно-наглядные материалы о проектах (инфографика о национальных проектах), разработанные на федеральном уровне и рекомендованные регионам для использования (см., например, сайт Центра проектного менеджмента1). Вместе с тем анализ их содержания и форматов показал, что для информирования о целях и планируемых результатах проектов они могут быть использованы, но они абсолютно непригодны для поиска проектов, задач и мероприятий, в решении которых целесообразно принимать участие институтам гражданского общества. В частности, на сайте компании «КонсультантПлюс» размещены все паспорта национальных проектов2 (утверждены президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16), содержащие более 760 страниц табличного текста, доступного до понимания, в основном, специалистам в сфере государственного управления, а именно:

Паспорт национального проекта, программы, плана	Кол-во страниц
Демография	79
Здравоохранение	50
Образование	105
Жилье и городская среда	51
Экология	75
Безопасные и качественные автомобильные дороги	49
Производительность труда и поддержка занятости	45
Цифровая экономика Российской Федерации	98
Культура	48
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	56
Международная кооперация и экспорт	42
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года	63
ИТОГО	761

Разработанная на федеральном уровне инфографика национальных проектов, и тиражируемая практически во всех регионах для информирования граждан о региональных проектах, доступна для обзора и понимания. Однако в ней нет информации о задачах и мероприятиях, в решении которых целесообразно участвовать институтам гражданского общества.

Таким образом, для решения задачи о привлечении институтов гражданского общества к участию в реализации нацпроектов необходимы другие форматы и содержание материалов для PR-кампаний по популяризации национальных проектов с целью формирования положительной мотивации к участию в реализации национальных проектов.

И это может служить первой задачей для университетов, где обучают студентов по направлениям «Реклама и связи с общественностью», «Медиапроектирование и графический дизайн» и др.

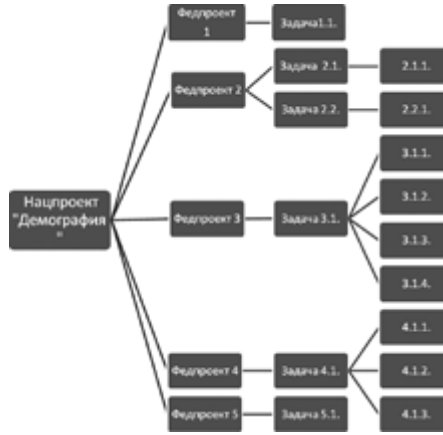
---

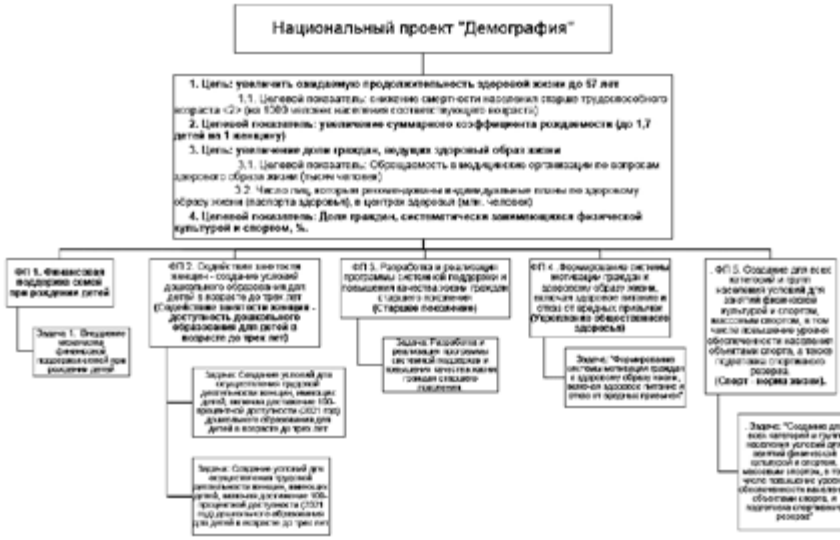
[1] https://pm.center/library/infografika-po-natsionalnym-proektam.php

[2] См., например, паспорт национального проекта «Демография» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317388/.

Представляется целесообразным для представления гражданам содержания национальных проектов использовать блок-схемы, которые позволяют, как минимум, «свернуть» информацию о содержании нацпроектов до обозримых размеров.

В частности, национальный проект «ДЕМОГРАФИЯ» может быть представлен в виде следующей блок-схемы (см. таблицу на следующей странице). Некоторые задачи данного нацпроекта включает в себя задачи второго уровня. Поэтому дальнейшую декомпозицию также целесообразно делать в формате блок-схем.





ИТОГО: в национальном проекте ДЕМОГРАФИЯ: 5 федеральных проектов, 6 задач 1 уровня, 9 задач 2 уровня. Всего задач, требующих анализа на предмет участия институтов гражданского общества в их реализации, – 11.

Каждая из этих задач требует отдельной аналитической работы с входящими в нее мероприятиями, поскольку для обозрения и понимания их необходимо упорядочивать, структурировать и «свертывать».

В частности, задача 1.1 «Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей» Федерального проекта 1 «Финансовая поддержка семей при рождении детей» нацпроекта ДЕМОГРАФИЯ в паспорте проекта содержит 51 мероприятие, «разбросанное по годам». Однако, в ходе аналитической работы информацию удается

«свернуть» до одной страницы с девятью мероприятиями и результатами их исполнения по годам, что становится доступным для обзора и понимания любому человеку, который не является специалистом в государственном и муниципальном управлении. А самое главное, данный формат представления содержания нацпроектов позволяет начать поиск и проектирование мероприятий, в реализации которых могут участвовать институты гражданского общества.

Шаг 2. *Выбор задач (мероприятий) национальных, федеральных, региональных проектов, реализацию которых целесообразно осуществлять совместно органам власти и институтам гражданского общества*

Программа минимум данного шага – собрать задачи, формулировки которых прямо указывается на необходимость участия какого-либо института. Но, к сожалению, таких задач всего пять, и они содержатся в трех национальных проектах: «ДЕМОГРАФИЯ», «ОБРАЗОВАНИЕ» и «ЭКОЛОГИЯ». В частности, в национальном проекте «ОБРАЗОВАНИЕ» в Федеральном проекте 8 «Социальная активность» задача 1 «Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)».

№	Элементы механизма финансовой поддержки	в 2019	в 2020	в 2021	в 2022	в 2023	в 2024
1.1.	Ежемесячные выплаты для нуждающихся семей в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	Не менее 237,7 тыс.	222,5	196,8	180,9	149	133,2
1.2.	Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал семьям, имеющих двух и более детей	580 тыс.	520 тыс.	1,6 млн			
1.3.	Семьи распорядились средствами материнского (семейного) капитала	Не менее 800 тыс.	800	820	750	600	500
1.4.	Ипотечные кредиты (займы) кредитных организаций и АО «ДОМ. РФ» семьям, имеющим двух и более детей, по ставке 6% годовых	20 тыс.	45	60	57	3	185 тыс.
1.5.	Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет семьям, имеющих трех и более детей	Не менее 68 тыс.	68,9	69	69,5	70	70,5
1.6.	Экстракорпоральное оплодотворение семьям, страдающим бесплодием	Не менее 70 тыс. циклов	72	74	76	78	80

1.7.	Дополнительные меры, направленные на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке, включающие в том числе оказание поддержки за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, входящих в состав ДФО, на повышение размера единовременной выплаты при рождении первого ребенка, выделение средств семьям при рождении второго ребенка, осуществление выплат при рождении третьего ребенка или последующих детей, независимо от текущей величины суммарного коэффициента рождаемости в этих регионах	Определены	Реализованы	Реализованы	Реализованы	Реализованы	Реализованы
1.8.	Телевизионные и радиопрограммы, телевизионные документальные фильмы, интернет-сайты, направленные на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства	Не менее 2,5 млн просмотров	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
1.9.	Периодические печатные издания, реализованные проекты, направленные на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства	Не менее 500 тыс. экземпляров	500	500	500	500	500

Все остальные задачи необходимо брать в разработку с целью поиска возможностей для участия институтов гражданского общества. Для этого в каждой задаче для каждого мероприятия надо задать вопрос: «Что могут (должны) делать в данном мероприятии институты гражданского общества?» Для ответа, например, необходимо определить на каком этапе управленческого цикла находится мероприятие и каковы потребности органов власти на нем, удовлетворить которые могут институты гражданского общества.

Выполнение данной аналитической и проектной работы может стать второй задачей университетов, но уже с привлечением студентов, которые обучаются по специальности «Государственное и муниципальное управление».

После того как ответы получены, можно приступать к следующему шагу разработки проекта по участию институтов гражданского общества в реализации конкретного мероприятия, задачи, федерального проекта, национального проекта.

Шаг 3. *Разработка планов совместных действий органов власти и институтов гражданского общества по реализации задач (мероприятий) федеральных проектов, в том числе определение задач (функций) каждого участника*

Осуществление данного шага включает в себя две базовых операции:

1. определение перечня институтов гражданского общества, участие которых целесообразно в мероприятии;
2. решение задачи о разделении труда между ними.

Для выполнения данного шага можно использовать специальные таблицы. Например, в задаче 1 «Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей» Федерального проекта 1 «Финансовая поддержка семей при рождении детей» нацпроекта «ДЕМОГРАФИЯ» такая таблица может иметь следующий вид.

Национальный проект «ДЕМОГРАФИЯ». Федеральный проект 1. Финансовая поддержка семей при рождении детей.

Задача 1. Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей.

	Институт гражданского общества Мероприятия	Общественная палата	Общественные советы при органах власти	ОНФ	Бизнес и бизнес-ассоциации	НКО	Иные институты ГО
1.1.	Ежемесячные выплаты для нуждающихся семей в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка						
1.2.-1.3.	Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал семьям, имеющим двух и более детей; Семьи распорядились средствами материнского (семейного) капитала						
1.4.	Ипотечные кредиты (займы) кредитных организаций и АО «ДОМ.РФ» семьям, имеющим двух и более детей, по ставке 6% годовых						
1.5.	Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет семьям, имеющим трех и более детей						
1.6.	Экстракорпоральное оплодотворение семьям, страдающим бесплодием						
1.7.	Дополнительные меры, направленные на поддержку рождаемости на ДВ, включающие в том числе оказание поддержки за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, входящих в состав ДФО, на повышение размера единовременной выплаты при рождении 1-го ребенка, …						
1.8.	Телевизионные и радиопрограммы, телевизионные документальные фильмы, интернет-сайты, направленные на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства						
1.9.	Периодические печатные издания, реализованные проекты, направленные на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства						

Представляется целесообразным заполнение данной таблицы осуществлять совместно со всеми потенциальным участникам каждого мероприятия, что, с одной стороны, позволит избежать дублирования и параллелизма в работе разных институтов гражданского общества, а с другой – обеспечить их целенаправленную и системную деятельность.

После заполнения данной таблицы можно без особых проблем сформировать планы совместных действий органов власти и институтов гражданского общества по решению любой задачи национального, федерального проекта и любого мероприятия.

Выполнение данных работ может стать третьей задачей университетов, для решения которой целесообразно привлекать студентов, обучающихся по управленческим специальностям.

Подводя итог сказанному, можно сделать следующие **ВЫВОДЫ:**

1. Решение задачи о привлечении институтов гражданского общества к участию в реализации национальных проектов требуют специальной технологии, включающей в себя три этапа: проектирование (разработка проектов) участия, реализация проекта по участию, оценка эффективности участия.
2. Наиболее сложным этапом технологии привлечения институтов гражданского общества к участию в реализации национальных проектов является этап «проектирование участия», который требует большого объема аналитических и проектных работ, к выполнению которых целесообразно привлечь студентов университетов.

Резервы университетов в подготовке кадров для НКО

Ветрова Евгения Юрьевна
(Москва)
кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансового менеджмента в государственном секторе департамента политики и управления факультета социальных наук НИУ ВШЭ
+7 (916) 132-66-08
vetrova54@mail.ru

Аннотация: Данная статья содержит алгоритм определения резервов и возможностей ВУЗа по организации курсов подготовки специалистов для НКО, проведена систематизация расходов, связанных с реализацией учебных курсов и определены возможные точки роста ВУЗов и возможный социально-экономический результат.

Ключевые слова: НКО, подготовка кадров для НКО.

Reserves of universities in training for NGOs

Vetrova Evgeniya
(Moscow)
Associate Professor, Candidate of Sciences (PhD) in Economics, School of Politics and Governance, Faculty of Social Sciences HSE
+7 (916) 132-66-08
vetrova54@mail.ru

Abstract: This article contains an algorithm for determining the reserves and capabilities of a university for organizing courses for the training of specialists for NPOs, systematizes the costs associated with the implementation of training courses and identifies possible points of growth for universities and a possible socio-economic result.

Key words: NPO, training for NPOs.

Активное развитие НКО последних лет привело к тому, что стал остро проявляться дефицит профессиональных кадров для работы в НКО. В настоящее время особенно актуальным является вопрос формирования системы подготовки и повышения квалификации кадров СО НКО.

Основными проблемами активизации процесса на наш взгляд являются две: недостаток методических материалов и отсутствие явных материальных ресурсов.

В данной статье сделана попытка найти скрытые резервы и возможности для организации курсов, которыми обладают государственные и региональные вузы, для того чтобы можно было начинать организовывать курсы, не дожидаясь получения дополнительного финансирования, возможности которого мы тоже рассмотрим в данной статье.

Следует отметить, что при составлении сметы расходов на реализацию курса ДПО для НКО рассматривается некий средний вариант, при котором имеется собственное помещение, профессорско-преподавательский персонал, обслуживающий персонал и техника, таким образом в стоимость программы обучения включается минимум расходов на аренду помещения и оборудования. Основными расходами являются расходы на оплату труда профессорско-преподавательского состава (ППС). Отправной точкой для ее расчета можно брать сумму среднемесячного фонда оплаты труда (ФОТ) в пересчете на рабочий час. Устанавливать более высокую коммерческую стоимость часа работы ППС в настоящий момент представляется нецелесообразным в силу того, что, как правило, НКО и СО НКО имеют крайне ограниченные финансовые возможности.

Расходы, связанные с реализацией подготовки программ обучения, направленных на развитие НКО

Таблица 1

	Ресурсы в наличии	Варианты использования			
1.	**Здания/помещения**	Часов занятий в рамках действующих образовательных программ		Часов занятий	
		Аренда помещений для проведения дополнительных занятий (мастер-классы, программы ДПО)	Стоимость аренды 1 кв.м/час	Часов занятий	**Всего за курс**= Кв.м*часов занятий
2.	**Оплата труда ППС за счет средств вуза действующая**	В рамках действующих учебных программ (ФОТ, включая НДФЛ)	Руб./час	Часов по курсу	**Всего руб.** (руб./час*час)
	Ст. преподаватель				
	Доцент				
	Профессор				
	Практик (внешний приглашенный специалист)				
		Разработка новых учебных программ			
	Ст. преподаватель				
	Доцент				
	Профессор				
	Практик (внешний приглашенный специалист)				
		Разработка методических материалов, пособий			
	Ст. преподаватель				
	Доцент				
	Профессор				
	Практик (внешний приглашенный специалист)				
		Участие в онлайн-курсах			
	Ст. преподаватель				
	Доцент				
	Профессор				
	Практик (внешний приглашенный специалист)				
3.	**Техника для занятий:**		Шт./студ.		
	Компьютеры				
	Проекторы				
	Микрофоны				
4.	**Расходные материалы:**				
	Мел				
	Фломастеры для доски				
	Картридж				
	Бумага				
	Другое				
	Всего на программу:				

В Таблице 1 обобщены средние обязательные виды расходов. Безусловно, каждый университет в зависимости от своих конкретных условий должен уточнить предложенный алгоритм составления сметы расходов для реализации программ ДПО.

Кроме программ ДПО необходимо расширять спектр деятельности университетов по подготовке студентов к работе в НКО и СОНКО.

Очевидно, что в учебные планы ряда специальностей необходимо включать как целые курсы, так и разделы в специальных курсах. Эта работа не требует материальных затрат, является частью обязательной работы каждого преподавателя по обновлению, актуализации учебных дисциплин. Но сейчас более важной является проблема вовлечения студентов в деятельность НКО.

В последние годы после периода бурного роста количества НКО последовал спад. Особенно следует отметить, что не увеличивается количество молодых людей, готовых связать свое профессиональное будущее с некоммерческими организациями. Основными причинами этого являются устойчивые опасения, что если работаешь в НКО, то это всегда добровольчество, которое не оплачивается, что это временный вид деятельности.

С точки зрения государственного и муниципального управления, НКО это огромный ресурс, в настоящее время недоиспользуемый для создания новых рабочих мест, повышения качества жизни населения, поэтому сегодня следует использовать все возможности вузов для вовлечения студентов в процесс не только работы в НКО, но и создания новых. Сегодня существуют возможности организации бизнес-инкубаторов и других форм совместной деятельности преподавателей со студентами. Эта деятельность может не только давать практические навыки студентам, практическую апробацию методик преподавателям, но и дать выход на реальный рынок.

Такие студенческие НКО могут заниматься самой различной деятельностью в зависимости от профиля: организация школы сестринского ухода для медиков, юридическая консультация, налоговая консультация, организация детских кружков, услуги нянь или услуга «забери ребенка из школы и помоги сделать уроки». Это те виды деятельности, на которые студенты могут получить разрешительные документы, но они могут заниматься и организацией процесса функционирования таких организаций. В настоящее время мы имеем крайне интересную ситуацию: население уже созрело для потребления большего количества услуг, но экономическая ситуация не позволяет людям платить серьезные деньги профессионалам. Поэтому студенческие предложения могут иметь большой успех при правильно выстроенной стратегии. В рамках данной статьи мы не будем рассматривать вопросы обеспечения качества услуг, ответственность со стороны руководителей из числа преподавателей. Это вопросы, связанные с персональными особенностями каждого проекта, и дать даже самый общий обзор не представляется возможным.

Для оценки эффективности студенческих проектов, бизнес-инкубаторов можно привести примеры индикаторов.

Несколько вариантов представлено в таблице 2.

Эффект от привлечения студентов к сети НКО

Таблица 2

	Индикаторы эффективности программ обучения «Развитие СО НКО» за 9 месяцев (учебный год 19/20)	**Единица измерения**	**Формула расчета**	**Итог**
1	Рост количества рабочих мест в СО НКО, созданных без привлечения бюджетных средств	Кол-во рабочих мест		
2	Увеличение доли рабочих мест в СО НКО среди всех рабочих мест	%	Новых рабочих мест в СОНКО, шт./все новые рабочие места*100%	
3	Увеличение количества рабочих мест для предпенсионеров и пенсионеров в СОНКО	Кол-во рабочих мест	Кол-во новых рабочих мест для данной категории	
4	Увеличение рабочих мест с частичной занятостью, гибким графиком (для старших школьников, студентов, молодых родителей и т.д.)	Кол-во рабочих мест	Кол-во новых рабочих мест для данной категории	

5	Сокращение выплат по безработице	%	Пособия по безработице, прекращенные к выплате, трудоустроенным в НКО, руб./все пособия по безработице, руб.*100%	
6	Сокращение льготирования малоимущих			
7	Увеличение количества предоставляемых социальных услуг гражданам СО НКО	шт.	Виды услуг вновь предложенные, альтернативные существующим	
8.	Доля СО НКО, созданных на базе бизнес-инкубатора вуза во всех СО НКО субъекта, созданных за 9 месяцев	%	Кол-во СО НКО бизнес-инкубатора вуза/кол-во всех СО НКО*100%	

В ходе реализации программ ДПО и работы со студентами в бизнес-инкубаторах и проектах по созданию НКО, как было сказано выше, закладываются возможности для вуза по зарабатыванию средств, они представлены в таблице 3.

Источники получения доходов вуза

Таблица 3

1.	Бюджетные:	Вид доходов	Сумма (руб.)
	Гранты (например, на программы переподготовки предпенсионеров для организации НКО в целях снижения безработицы среди данной категории населения)		
	Иные (субсидии, финансирование целевого набора…)		
2.	Внебюджетные:		
	Реализация программ допобразования		
	Доходы от деятельности бизнес-инкубаторов (методическое сопровождение)		

Подводя итог, следует отметить, что для реализации поставленной задачи по повышению качества образовательных программ для подготовки специалистов некоммерческого сектора и созданию условий получения этих программ по доступным ценам вузам предстоит проявить индивидуальный, креативный подход. Общих рецептов успеха быть не может.

Литература

1. Мерсиянова И.В. и др. Сотрудничество государства и структур гражданского общества в решении социальных проблем // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2011. – №. 2.
2. Методические материалы по вопросам доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере. Сборник. – М.: Минэкономразвития России, 2017.
3. Экономика общественного сектора: учебник для вузов / Под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014.
4. Якобсон Л.И. и др. Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем. – М.: НИУ «Высшая школа экономики», 2011.
5. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 19. – Ст. 2338.
6. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ.
7. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ.
8. Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 362.
9. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов: Утв. Минобрнауки России 22 января 2015 года № ДЛ-1/05вн.

Студенческое добровольчество в условиях Алтайского государственного университета

Антонович Ирина Владимировна
(Алтайский край)
кандидат социологических наук, доцент кафедры социальной работы АлтГУ
+7 (913) 210-13-71
irina.antonovich2504@yandex.ru

Гладышева Яна Дмитриевна
(Алтайский край)
студентка факультета социологии АлтГУ, кафедры социальной работы
+7 (951) 616-09-63
gladysheva.yana1106@mail.ru

Чудова Светлана Георгиевна
(Алтайский край)
кандидат социологических наук, заведующая кафедры социальной работы АлтГУ, руководитель АКЖОО «Отклик»
+7 (983) 106-53-43
chudovasg@socio.asu.ru

Аннотация: Авторы предлагают рассмотреть такое явление, как добровольчество в стенах АлтГУ. Статья рассказывает о проведенном на эту тему эмпирическом исследовании и его результатах. Также материал рассказывает о деятельности волонтерского центра «Свой», созданного на базе университета. Кроме этого, авторы анализируют представления молодежи о добровольческой деятельности.

Ключевые слова: добровольчество, студенты, волонтер, общество, безвозмездность, помощь, благородность.

Student volunteering in Altai state University

Antonovich Irina Vladimirovna
(Altai territory)
candidate of sociological Sciences, associate Professor of social work Department
+7 (913) 210-13-71
irina.antonovich2504@yandex.ru

Yana Gladysheva Dmitrievna
(Altai territory)
student of the faculty of sociology, Department of social work
+7 (951) 616-09-63
gladysheva.yana1106@mail.ru

Chudov, Svetlana Georgievna
(Altai territory)
candidate of sociological Sciences, head of the Department of social work, ASU, the head of AKAO «Otklik»
+7 (983) 106-53-43
chudovasg@socio.asu.ru

Abstract: The authors propose to consider such a phenomenon as volunteering within the walls of ASU. The article tells about the empirical research conducted on this topic and its results. The material also tells about the activities of the volunteer center «Svoy», created on the basis of the University. In addition, the authors analyze the ideas of young people about volunteering.

Key words: volunteering, students, volunteer, society, gratuitousness, help, nobility.

Современные международные исследования и практический российский опыт подтверждают, что волонтерство служит эффективным инструментом объединения усилий институтов гражданского общества и органов государственной власти в решении социальных проблем и играет ключевую роль в мобилизации общественной инициативы.

Взаимодействие государства и власти с институтами гражданского общества является значимым событием в любом государстве. Формирование и развитие гражданского общества в России имеет свою специфику. При рассмотрении высших учебных заведений как центров развития гражданского общества через призму студенческого добровольчества можно представить результаты исследования современного состояния студенческого добровольчества в условиях Алтайского государственного университета (на примере волонтерского центра «Свой» АлтГУ г. Барнаула).

Добровольчество позволяет развивать и совершенствовать профессиональные компетенции студентов, готовит их к практической деятельности и способствует формированию мобильности молодых людей как ключевого качества специалиста.

Было проведено исследование, целью которого являлось изучение современного состояния студенческого добровольчества в условиях Алтайского государственного университета.

Для эмпирического исследования был выбран метод гнездовой выборки – это вид выборки, при котором отбираемые объекты представляют собой группы или гнезда (кластеры) более мелких [Добреньков, 2013, с. 276].

В качестве гнезда исследования был выбран волонтерский центр «Свой» Алтайского государственного университета г. Барнаула. В соответствии с положением «О деятельности волонтерского центра «Свой» АлтГУ», к основным задачам его деятельности относят:

1. продвижение и популяризация волонтерских ценностей в АлтГУ;
2. определение направлений деятельности волонтеров;
3. разработка и реализация эффективных механизмов, форм и методов работы с различными целевыми группами;
4. курирование руководителей волонтерских отрядов, оказание им практической и методической помощи;
5. координация деятельности волонтерских отрядов с организациями-партнерами;
6. обобщение опыта реализации волонтерских проектов, подготовка предложений по дальнейшему развитию волонтерской деятельности и др. [Чумак, Комлева, Пономарева, 2016, с. 60].

В данном исследовании были использованы количественный метод эмпирического исследования – анкетный опрос – и качественный метод – глубинное интервью.

В качестве респондентов выступали студенты Алтайского государственного университета, являющиеся участниками волонтерского центра АлтГУ «Свой» г. Барнаула.

Генеральную совокупность составили 52 респондента: юноши в количестве 15 человек (28,8%) и девушки в количестве 37 человек (71,2%), входящие в состав волонтерского центра «Свой» АлтГУ г. Барнаула.

Первый вопрос анкеты являлся открытым, в нем мы попросили охарактеризовать, кто, по мнению респондентов, является добровольцем. Ответы были близки по смыслу, приведем некоторые из них:

1. «Доброволец – это тот человек, которому не безразлична судьба другого человека, и он всецело готов прийти на помощь, если это потребуется».
2. «Светящий другим».
3. «Человек, добровольно выполняющий общественно-важную работу, не преследуя цели личной выгоды».

На вопрос о том, «Что именно привлекает Вас в волонтерской деятельности?» мнения респондентов были таковы: вариант ответа «Получение нового опыта» был выбран 82,7% опрошенных и данный вариант составит 27,6% во всей совокупности ответов. Напротив, такой вариант, как «вклад в общее дело», был выбран 11,5% опрошенных и составил 3,8% совокупности ответов. Таким образом, мы можем судить о том, что получение нового опыта, встречи с новыми людьми и возможность помочь другим являются для добровольцев наиболее важными элементами.

На вопрос «Как долго Вы занимаетесь волонтерской деятельностью?» ответы распределились следующим образом: значительное большинство респондентов занимаются волонтерством на протяжении 1-4 лет (65,4%), 21,2% опрошенных занимаются добровольчеством сравнительно недавно (менее 1 года) и 13,5% опрошенных посвятили данному увлечению уже более 5 лет.

Следующий вопрос: «Какие из предложенных принципов волонтерской деятельности для Вас являются наиболее значимыми?». Вариант ответа «Добровольность» был выбран 78,8% опрошенных и данный вариант составит 16,5% во всей совокупности ответов. А вариант «Нейтральность» был выбран 3,8% опрошенных и составил 0,8% совокупности ответов. Мы можем сделать вывод о том, что соблюдение принципов добровольности, социальной значимости, добросовестности, бескорыстия и возможности помогать другим являются наиболее значимыми для волонтеров.

Нам удалось узнать «Какие виды деятельности являются для волонтеров наиболее подходящими?». Вариант ответа «Организация культурно-массовых мероприятий» был выбран 73,1% опрошенных, и данный вариант составит 25,2% во всей совокупности ответов. А вариант «Помощь семьям в сложной жизненной ситуации» был выбран 11,5% опрошенных и составил 4% совокупности ответов. Мы можем сделать вывод о том, что такие виды деятельности, как организация культурно-массовых мероприятий, участие в конкретных мероприятиях (выставки, акции, раздача листовок) и оказание помощи в приютах для животных, являются наиболее приоритетными видами деятельности для волонтеров.

Ниже представлены ответы на вопрос: «Какие направления волонтерской деятельности являются для Вас наиболее приоритетными?». Вариант ответа «досуговая и творческая деятельность» был выбран 48,1% опрошенных, и данный вариант составит 19,4% во всей совокупности ответов. Реже всего выбирался ответ «психолого-педагогическое сопровождение детей и подростков» – 17,3% опрошенных, и составил 7% совокупности ответов. Мы можем сделать вывод о том, что добровольцы хотели бы попробовать себя в работе следующих направлений: досуговая и творческая деятельность, помощь животным, работа в приютах для животных, добровольная помощь зоопаркам и заповедникам и защита окружающей среды.

Мнения респондентов о выборе целевых групп разделились следующим образом: так, на вопрос «Работы с какой из целевых групп кажется Вам наиболее привлекательной?» вариант ответа «студенты/молодежь» был выбран 78,8% опрошенных, и данный вариант составит 26,1% во всей совокупности ответов. Напротив, такой вариант, как «лица без определенного места жительства», был выбран 5,8% опрошенных и составил 1,9% совокупности ответов. Таким образом, мы можем судить о том, что добровольцы более предрасположены к работе со студентами (26,1%), животными (19,7%) и сиротами (12,1%).

На вопрос «Что мотивирует Вас к занятию волонтерством?» в качестве причин, способствующих включению студенчества в ряды добровольцев, были выявлены следующие мотивы. По результатам исследования самым популярным оказался ответ «приобретение нового опыта», был выбран 69,2% опрошенных, и данный вариант составит 16,2% во всей совокупности ответов. Также среди часто встречаемых ответы «желание помочь другим людям» – 15,8% и «получение новых знаний и новых навыков в работе» –14,9%. Напротив, такой вариант, как «отсутствие общения», был выбран 1,9% опрошенных и составил 0,5% совокупности ответов.

На вопрос о том, какие волонтерские организации, абсолютно все респонденты ответили: «Волонтерский центр «Свой» АлтГУ». И лишь некоторые привели примеры следующих организаций: ДОЛ «Цветоландия», «Доброе сердце», «Отклик», волонтерский центр РосНародСпорта «Знаю! Могу! Делаю!», всероссийский корпус «Волонтеры Победы», «Красный крест», «Гринпис», «Волонтеры ООН», «Армия спасения». Были названы добровольческие организации вузов Алтайского края: волонтерский центр ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова», Центр развития добровольчества ФГБОУ ВПО «Алтайская государственная педагогическая академия», волонтерский отряд «Импульс» Алтайского государственного медицинского университета, волонтерские организации Алтайского государственного аграрного университета, Алтайского государственного института культуры и РАНХиГСа. Также был перечислен ряд благотворительных фондов: благотворительный фонд

«Волонтеры в помощь детям-сиротам», благотворительный фонд «Рука помощи», фонд Алексея Смертина «Юные дарования».

Важно отметить, что при ответе на вопрос «Является ли для Вас положительным опыт участия в волонтерской организации?», отрицательный ответ не был выбран ни одним респондентом. Положительный ответ – «да» – дали 69,8% опрошенных, «скорее да, чем нет» – 26,4%, и 1,9% респондентов ответили «скорее нет, чем да».

При выборе причин, препятствующих участию молодежи в добровольческой деятельности, голоса распределились следующим образом. Ответ «равнодушие к проблемам общества» является наиболее популярным и был выбран 70% опрошенных, данный вариант составил 41,2% от всей совокупности ответов. Среди часто встречаемых ответы выделились и такие ответы, как «нет информации об организациях, занимающихся добровольчеством» 32,9% и «негативное отношение к добровольчеству» 21,2%.

Во втором этапе исследования было глубинное интервью. Количество респондентов: 9 человек – организаторы волонтерского центра «Свой» АлтГУ и участники волонтерского движения с большим опытом работы в изучаемой сфере.

Стоит отметить, что до того, как занять должность руководителя волонтерского центра, у каждого уже был опыт участия в добровольчестве от 1-2 до 15 лет. Каждый по-разному описывает свой первый опыт занятия добровольчеством, но мы можем наблюдать общие черты в намерениях «*решить существующие в обществе проблемы*» (БД 2203, с. 1) и желании помочь тем, кто нуждается в помощи. В качестве мотивов к занятию волонтерством респонденты выделяют «*интерес…желание развиваться, познавать новое*» (ДЕ 2202, с. 1). Добровольчество «*дает возможность получить очень много опыта в разных сферах…это возможность поездить по стране, иногда даже по миру, познакомиться с новыми людьми, найти единомышленников*» (ФН 2204, с. 1).

Волонтерский центр АлтГУ «Свой» был образован в марте 2012 года по итогам IV Всероссийского Студенческого Форума с целью координации и поддержки деятельности волонтеров АлтГУ. Активные участники добровольческого движения отмечают, что созданию ВЦ предшествовала «*разовая организация мероприятий и акций. Как таковой структуры не было*» (БМ 2201, с. 2).

Что касается взаимодействия с другими волонтерскими центрами, руководители прошлых лет отмечают, что опыт был отрицательным. *«Мы много раз пытались, но это было бессмысленно, начиналось какое-то «перетягивание одеяла». Сотрудничали на отдельных акциях: «Бессмертный полк», эстафета олимпийского огня. Насколько я знаю, сейчас с взаимодействием все наладилось, но раньше это был просто цирк»* (БД 2203, с. 6). Действующий руководитель центра подтверждает слова своего коллеги и говорит о плодотворном сотрудничестве с «*несколькими благотворительными фондами и благотворительными организациями Алтайского края. Это фонд «Облака», фонд «Белые вершины». Также мы работаем с центром социальной поддержки населения при администрации нашего города Барнаула, с комитетом по делам молодежи администрации города Барнаула, с управлением по спорту и молодежной политике. С другими вузами Алтайского края мы взаимодействуем в рамках Барнаульского муниципального штаба «Волонтеры Победы». Университет является членом этого штаба, и представляет его именно волонтерский центр*» (ФН 2204, с. 7).

Немаловажным для нас является вопрос о том, каким образом проходит обучение волонтеров. Одни из первых организаторов волонтерского движения отмечают, что «*методичного обучения не было. Было обучение под задачу, то есть через месяц форум, желающие записываются на разные направления, по этому направлению мы обучаем. Практически всегда обучение в ходе деятельности было… Не стоит забывать, что всегда есть текучка людей, актив человек 20, остальные постоянно меняются, методичного обучения и быть не может в такой ситуации*» (БД 2203, с. 3-4). В настоящий момент ситуация складывается иначе: «*У нас есть образовательное мероприятие ежегодное – это школа актива волонтерского центра. На нее едет, как правило, в основном состав новый и некоторые, скажем так, наиболее активные представители старого состава. Это выездное мероприятие… Что касается методик обучения, то это лекционные занятия и тренинговые упражнения. Тренинговые упражнения направлены на командообразование и командную работу в первую очередь, на лекционных занятиях мы изучаем историю добровольчества в вузе. Обязательным является блок волонтерской этики, по проектному менеджменту и по межкультурному взаимодействию*» (ФН 2204,

с. 3). Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что с течением времени происходит совершенствование системы обучения волонтеров, что приводит к улучшению качества работы добровольцев.

Важным фактором привлечения волонтеров является мотивация, поэтому респондентам был задан вопрос: «Какие методы были использованы Вами для мотивации волонтеров?». Нам удалось выяснить, что такие методы как возможность получить опыт, новые знакомства, общение, новые эмоции и впечатления, были выделены каждым экспертом. Однако если установить временную последовательность, то мы увидим, что изначально лучшей мотивацией являлась «*классная компания. Каждый, кто находил в ВЦ друга, а может и не одного, оставался надолго. Для самых активных – поездки на форумы, футболки, грамотки и большое спасибо – но это по большому счету никому не нужно. Но большая часть просто за тусовку, за идею, просто потому что могут*» (БД 2203, с. 4).

Вопрос об основных направлениях работы волонтерской организации является одним из ключевых. Анализируя ответы первых руководителей ВЦ «Свой», мы можем сделать вывод о том, что деятельность центра начиналась с работы такого направления, как донорство. В дальнейшем добавились социальная, стихийная, патриотическая, спортивная и экологическая сферы деятельности. Наиболее подробный ответ о деятельности направлений был представлен действующим руководителем: «*Волонтерский центр «Свой» сейчас разделен на три больших подразделения. Подразделение номер один – это непосредственно волонтерский центр, там есть ряд направлений. Работает наше традиционное направление донорское, событийное, социальное направление и экологическое... Помимо этого у нас на базе волонтерского центра также работает дискуссионный клуб как отдельное структурное подразделение. Ранее у нас было патриотическое направление внутри волонтерского центра. Сейчас оно трансформировано в отдельное подразделение – это общественный центр «Волонтеры Победы» в Алтайском госуниверситете*» (ФН 2204, с. 4-5). Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что в течение времени структура волонтерского центра была трансформирована, в ходе чего образовались подразделения, курирующие работу центра по разным направлениям.

Респондентам было предложено описать трудности, с которыми им доводилось сталкиваться при работе, приведем пример ответа респондента 4. «*Основная трудность – это человеческий фактор, с которым мы сталкиваемся. То есть волонтеры – это люди, априори более активные. Но не всегда эта активность сочетается с ответственностью и исполнительностью... часто бывает такое, что люди идут на какие-то массовые мероприятия... веселые, с удовольствием, а когда дело касается выполнения какой-то серьезной работы, которая не менее важна*». Помимо описанной выше проблемы, респондентом 3 была выделена трудность, связанная с боязнью добровольцев брать на себя ответственность.

В ходе исследования нами были выявлены основные принципы организации волонтерской деятельности, по мнению руководителей волонтерского объединения. Каждый из руководителей отметил такие принципы как «*добровольность, безвозмездность, ответственность – 3 основных принципа работы волонтеров ... Безвозмездность, понятно, что если волонтер идет, то он не должен рассчитывать на какое-то материальное вознаграждение. Добровольность – никто не может заставить. Если ты идешь – ты идешь добровольно, тебя никто не заставляет. Из этого уже вытекает принцип ответственности. Никто не заставляет, но если ты сюда пришел, ты должен нести ответственность за то, что ты делаешь. Потому что волонтеры на многих мероприятиях – это первая линия сервиса, и, если люди не выполняют принцип ответственности, каким-то образом саботируют работу мероприятия, даже пусть непреднамеренно, это очень сильно бьет по уровню организации всего мероприятия. Поэтому это один из важнейших принципов*» (ФН 2204, с. 9). Помимо перечисленных принципов были выделены такие, как инициативность, активность, обучаемость, терпимость и умение получать удовольствие от проделанной работы.

Каждый из респондентов характеризует опыт организации добровольчества как положительный. Нами были выделены плюсы добровольчества, которые упомянул каждый респондент – это навыки общения, новые знакомства, получение нового опыта и саморазвитие.

В заключение интервью респондентам был предложен вопрос: «Важно ли продолжать заниматься волонтерской деятельностью? Приносит ли это пользу обществу в целом?». Представим некоторые варианты ответов: *«Начнем с того, что, я считаю, добровольчеством нужно начинать заниматься не со студенчества, а еще со школы, так как оно способствует в первую очередь саморазвитию, воспитанию, общению, самообучению. Очень важно, чтобы человек умел сам выделять для себя что-то нужное…»* (БМ 2201, с. 8-9).

«Развиваться – это движение должно, несомненно, потому что это огромнейший такой механизм социализации, механизм самореализации для молодежи, но не только для молодежи!» (ФН 2204, с. 10-11).

Нам удалось узнать, что представления молодежи о добровольческой деятельности различны, но в тоже время имеют общие черты, такие как безвозмездность, добровольность, отзывчивость, ответственность. Студенческая молодежь активно принимает участие в волонтерской деятельности, преследуя при этом ряд мотивов. В ходе исследования нам удалось выяснить, что к основным из них можно отнести получение нового опыта, знакомство с новыми людьми и возможность помочь другим. Студенты предрасположены к занятиям волонтерской деятельностью и готовы выделять для этого достаточное количество своего свободного времени.

Добровольческая деятельность является отличным способ самореализации студенческой молодежи. В качестве хорошего мотиватора и одновременно вознаграждения студенты добровольцы выделяют почетные награды, грамоты и возможность участвовать в различных поездках.

Студенческая молодежь выделила ряд причин, препятствующих развитию волонтерского движения: равнодушие к проблемам общества и недостаточный уровень информированности о добровольческих организациях.

Включаясь в волонтерскую деятельность, студент стремится путем собственных усилий изменить современное общество, сделать его лучше. Важно отметить, что современная молодежь считает, что студенты, занимаясь добровольческой деятельностью, приносят пользу не только обществу, но и для себя видят опыт участия в добровольчестве положительным.

Литература:

1. Добреньков В.И. Социология: 3 том: Социальные институты и процессы / В.И. Добреньков, А.И. Кравченко. – М., 2003.
2. Основы волонтерской деятельности: учебно-метод. пособие / авт.-сост.: Е.Г. Чумак, Е.Р. Комлева, М.И. Пономарева. – Сургут: Изд-во бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Методический центр развития социального обслуживания». – 2016.

Волонтерское движение в молодежной среде как социально-культурное явление Тамбовского региона

Великанова Елена Валентиновна
(Тамбовская область)
кандидат педагогических наук, доцент кафедры культуроведения и социокультурных проектов ТГУ им. Г.Р. Державина
+7 (910) 758-13-13
bumerang-61@mail.ru

Юдин Иван Александрович
(Тамбовская область)
студент 4-го курса кафедры культуроведения и социокультурных проектов ТГУ им. Г.Р. Державина
+7 (953) 729-86-35
ivan.iudin98@yandex.ru

Аннотация: Авторы рассматривают волонтерское движение как социокультурное явление. В статье описаны цели, задачи, направления деятельности созданного в вузе Ресурсного Центра студенческих добровольческих инициатив «БУМЕРАНГ», приведены результаты социологического опроса волонтеров Центра.

Ключевые слова: добровольчество, студенты, волонтеры, социокультурное партнерство.

Volunteer movement among youth as a socio-cultural phenomenon of the Tambov region

Velikanova Elena Valentinovna
(Tambov region)
candidate of pedagogics, docent of Department of cultural studies and socio-cultural projects TSU named after Derzhavin
+7 (910) 758-13-13
bumerang-61@mail.ru

Yudin Ivan Aleksandrovich
(Tambov region)
4th year student of Department of cultural studies and socio-cultural projects TSU named after Derzhavin
+7 (953) 729-86-35
ivan.iudin98@yandex.ru

Abstract: The authors consider the volunteer movement as a socio-cultural phenomenon. The article describes the goals, objectives, activities created in the University Resource Center of student volunteer initiatives «BOOMERANG», the sociological survey of volunteers of the Center.

Key words: volunteering, students, volunteers, socio-cultural partnership.

Общеизвестно, что составляющей воспитательной работы в вузе является специально организуемая педагогическая деятельность в свободное от учебы время, где формирование определенных качеств личности происходит в процессе регулирования отношений педагога при определенной цели и поставленных им задач запланированного мероприятия при важном моменте мотивационно-ценностного анализа деятельности. В данном процессе предусматривается и регулирование отношений социальных и культурно-досуговых институтов, где определенно значимым становится социально-культурная институционализация волонтерского движения как интегративного направления педагогической деятельности.

Сущность данного процесса в том, что волонтерская деятельность дополняет воспитательный процесс содержательным самоуправляющим блоком инициативности и инновационности, зачастую создавая положительный имидж и действуя при образовательном учреждении, вносит большую роль в профориентационную работу и

формирует гражданскую идентичность личности студента. Скорее всего, это полноценное самоуправляющее «социально-культурное партнерство», которое созвучно недавно появившемуся понятию «социальное партнерство». «Термин «социальное партнерство» является новым для сегодняшней России. Его смысл состоит в налаживании конструктивного взаимодействия между тремя силами, действующими на общественной арене, – государственными структурами, коммерческими предприятиями и общественными организациями. Представители каждого сектора обычно по-разному осознают собственную ответственность и социальные проблемы, имеют разные возможности, ресурсы для помощи и, наконец, разные представления о самой природе социальных проблем. Органы государственной власти и местного самоуправления являются сторонами социального партнерства» [Шинелева, 2002, с. 51].

Предлагаемый нами термин «социально-культурное партнерство» – это взаимодействие общественных организаций, волонтерских объединений с социальными и культурно-досуговыми институтами, НКО в различных сферах жизнедеятельности человечества, с позиции партнерских отношений с обществом и исполнительной властью при выработке и реализации совместных социально-культурных инициатив в рациональном использовании свободного времени.

Поэтому можно смело утверждать, что молодежные добровольческие/волонтерские отряды в учебных заведениях выступают в качестве равноправного с государством субъекта социальной и культурно-досуговой работы. Социально-творческая деятельность в условиях инициативности участников направлена на полезные, значимые дела: «Наиболее высокого уровня развития социально-творческая деятельность достигает в условиях инициативных объединений, для которых поддержка народных инициатив и организация населения на общественно-полезные дела составляет основную цель и содержание работы. Возникновение их закономерно связано с ростом творческой активности масс, демократизацией общественной жизни в перестроечный и постперестроечный периоды. Основная особенность этих объединений состоит в том, что они возникают не столько для внутригрупповой работы, сколько для активного воздействия на социальное окружение» [Семенюк, 1996].

С 2001 года при кафедре социально-культурной деятельности института культуры и искусств Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина начинает свою добровольческую миссию группа студентов, которая в рамках учебных дисциплин стала применять практику по воплощению теоретических навыков и разработок среди населения города Тамбова и по Тамбовской области. Пропаганда здорового образа жизни, проведение досуга для детей при взаимодействии с профессиональными педагогами, организаторами и педагогами дополнительного образования из подростковых клубов по месту жительства, оказание помощи всем, кто обращался к волонтерам – все формировало определенную профессиональную научную и практическую деятельность студентов, привлекающую молодежь к самореализации, научным исследованиям по различным направлениям социально-культурной сферы общественной жизнедеятельности населения.

Активизация добровольческих инициатив среди студентов ТГУ имени Г.Р. Державина – духовное свойство и гражданская добродетель, которые дополняют качественные характеристики современной молодежи, относящиеся к новым интеллектуальным ресурсам общества в целом. Данная позиция позволяет заявить о новом видении социальной и воспитательной работы в вузах, о новой философии жизни студенчества, которому строить будущее. По многим позициям добровольчество в вузе – один из блоков самоуправления, который развивает личность и приводит к осознанию значимости своего «Я» и пользы в рамках учебного процесса. Так, например, при анализе активности студенческих отрядов, мы провели исследование по развитию и становлению менеджмента молодежного добровольчества в университете.

Так, с 2009 года в Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина действует волонтерское движение «БУМЕРАНГ», в который входят отряд «Бумеранг» АКиИ и его подотряды «Аниматор» и «Реаниматор», «Память», группа поддержки спортивных команд «Азарт»; отряд «Развитие» АСиОТ; отряд «Спорт без границ», «Турист» и «Лето» ИФКиС; отряд «Тьютор» Чичеринского центра АКиИ; отряд волонтеров института естествознания; педагогический отряд «Максимум». Действуют другие волонтерские отряды – «Паруса Надежды» и «ДИМСИ» АСиОТ. Осознание обществом уникаль-

ной роли добровольчества, осуществляемой в процессе социализации молодежи и воспитывающей ответственность не только за собственные решения, представляется немаловажным фактором в процессе нравственного и гражданского воспитания подрастающего поколения, а в целом и на будущее России. В эти годы студенческие общественные инициативы ТГУ имени Г.Р. Державина насчитывали 116 объединений, в которых принимало участие 3718 человек, среди которых трудовые отряды, клубы, кружки, творческие лаборатории, спортивные клубы, общественные объединения.

При созданном в 2010 году Центре общественных инициатив, была сделана попытка разделения студенческих молодежных инициатив на центры, ассоциации, кружки, и выделено отдельным блоком действующее в университете волонтерское движение. В 15 волонтерских общественных объединений ТГУ имени Г.Р. Державина на 2009-2010 учебный год входило 530 волонтеров.

Поэтому при анализе участия в мероприятиях добровольчества было подсчитано вовлечение волонтерами 1249 студентов. Они принимали добровольное участие в акциях и мероприятиях, организованных 21 ассоциацией и различными центрами при Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина. Среди них можно отметить активную работу на период 2010-2011 года: Областное филологическое общество; Тамбовское региональное объединение Общероссийской общественной организации «Детские и молодежные социальные инициативы» (ТРО ООО «ДИМСИ») при кафедре кафедры социальной и семейной педагогики; кружок «История благотворительности в Тамбовской губернии (вторая половина XIX-начало XX в.)» при созданном Т.Г. Деревягиной, педагогом кафедры социальной работы, ювенологии и управления в социальной сфере, и действующего также ТРО ООО «Молодежные инициативы»; Отделение фольклорного общества России, Фольклорный Центр при руководстве педагога кафедры истории русской литературы института филологии ТГУ имени Г.Р. Державина А.М. Кальницкой и др., АНО «Студенческое молодежное сообщество» (взаимодействие по социально ориентированному направлению и вовлечению волонтеров в практику).

Итак, в реестре волонтерских отрядов, групп, общественных организаций и объединений Тамбовской области на период 2012-2013 г. насчитывается 131 единица с общим количеством 6754 участника, среди которых школьники, студенты, взрослое население. Студенческие организации представлены волонтерским отрядом «ТГТУ» Тамбовского государственного технического университета (7 участников); ТГУ имени Г.Р. Державина 570 волонтеров из 23 студенческих объединений, где варьируется количество участников от 7 до 120 студентов.

С января 2013 года в ТГУ имени Г.Р. Державина создается Центр Студенческих Добровольческих Инициатив «Бумеранг», который осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими добровольческими/волонтерскими отрядами и организациями структурных подразделений университета. Цель деятельности Центра – привлечение студенческой молодежи к добровольческим/волонтерским инициативам для формирования и создания благоприятных экономических, политических и организационных условий для студенческой молодежи, правовых гарантий, способных значительно улучшить качество профессиональной подготовки специалистов в вузе, а также жизни юношей и девушек (но не в ущерб жизнедеятельности, уровню жизни других групп и слоев населения, а также общества в целом). Основными направлениями деятельности Центра являются:

– гражданское и патриотическое воспитание молодежи;

– пропаганда здорового образа жизни;

– пропаганда бережного отношения к историко-культурному наследию России, Тамбовской области, г. Тамбова;

– профилактическая работа по предупреждению девиантного поведения в студенческой и иной молодежной среде;

– пропаганда экологического воспитания в студенческой и иной молодежной среде;

– работа по оказанию юридической практики для социально-незащищенных слоев населения;

– сотрудничество с социальными центрами и службами по вопросам организации и проведения социально значимых мероприятий;

– пропаганда Центра через средства массовой информации и социальные сети;

– взаимодействие с государственными органами, общественными и коммерческими организациями, заинтересованными в сотрудничестве с Центром в рамках решаемых им задач;

– обеспечение соблюдения прав молодежи;

– обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;

– содействие предпринимательской деятельности молодежи;

– государственная поддержка молодой семьи;

– гарантированное предоставление социальных услуг;

– поддержка талантливой молодежи;

– формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;

– поддержка деятельности молодежных и детских объединений;

– содействие международным молодежным обменам.

Функции волонтерского движения Ресурсного центра СДИ «БУМЕРАНГ»[3] были построены исходя из педагогической и общественной практики: организационной; воспитательной; коммуникативной; хозяйственной; культурной политики.

Нами было разработано положение о Ресурсном Центре студенческих добровольческих инициатив «БУМЕРАНГ», которое определяет и регламентирует организационно-содержательную основу деятельности волонтерского движения университета.

На основании проведенного нами мониторинга становления и развития менеджмента волонтерского движения «Бумеранг» ТГУ имени Г.Р. Державина в 2018-2019 г. нами было выявлено, что Центр объединяет 12 волонтерских отрядов, среди которых около 600 человек постоянных активистов отрядов и более 3 000 000 добровольцев вуза, принимающих участие в различных акциях и мероприятиях. На практике добровольческие инициативы не ограничиваются благотворительностью, круг добровольческой активности намного шире и включает в себя решение многих социально значимых задач.

Поэтому нами среди волонтеров «Бумеранг» был проведен социологический опрос. Участникам опроса было предложено самим сформулировать, что они подразумевают под добровольческой деятельностью, или выбрать определение из предложенных вариантов.

Добровольческая деятельность – это:

1) любая деятельность, в которой свободное время дано для того, чтобы принести пользу другому человеку, группе или организации;

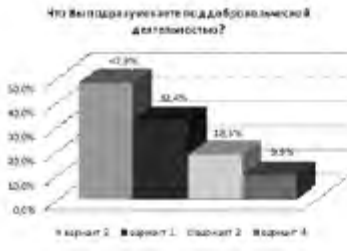
2) время, отданное добровольно и бесплатно какой-либо организации, преследующей цель нести благо людям и борющейся за конкретное дело;

3) общественная совместная работа, которая приносит пользу ее участникам, людям, на которых направлены усилия добровольцев, и обществу в целом;

4) труд, не предусматривающей оплаты в денежной форме или юридического обязательства, в интересах лиц, проживающих за пределами домашнего хозяйства самого добровольца.

Как видно из представленной диаграммы, большинство респондентов (47,9%) согласны с третьим вариантом определения добровольческой деятельности. В то же время, данное определение не учитывает некоторых существенных характеристик данной деятельности (в частности безвозмездный характер работы), поэтому некоторые участники опроса не смогли дать однозначный ответ и выбрали более одного варианта (сумма ответов превышает 100%).

[3] Великанова Е.В. Сайт Центра Студенческих Добровольческих Инициатив «Бумеранг». URL: http://fh7953n9.bget.ru/about.html.

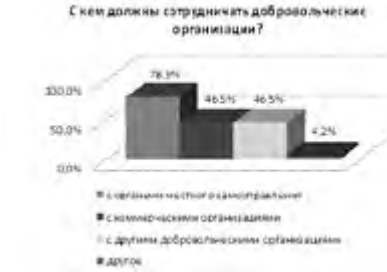


Но респонденты совершенно единодушны в своем положительном отношении к общественно полезной деятельности на добровольной основе и считают, что в обществе необходимо всемерно поддерживать и развивать добровольческое движение.

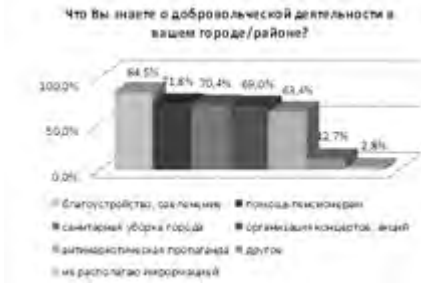
По мнению большинства респондентов, добровольческие организации должны располагаться во всех учреждениях, где это возможно: и в учебных заведениях, и при учреждениях социально-культурной сферы, и на рабочих местах, а также при администрациях муниципальных районов.

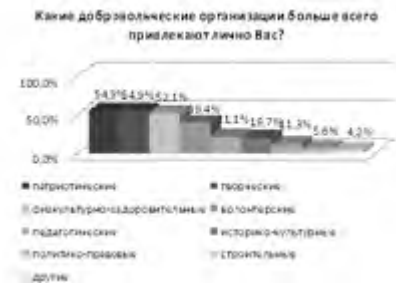
Для более эффективной работы добровольческим организациям, в первую очередь, необходимо сотрудничать с органами местного самоуправления (так считают 78,9% участников опроса). Также необходимо поддерживать партнерские отношения с коммерческими организациями и иными добровольческими объединениями.

По солидарному мнению участников опроса, молодежи необходимо приобщаться к добровольческому движению. Также большинство из них положительно оценивает уровень работы, которая ведется в Липецкой области, по вовлечению молодежи в добровольческую активность: 50,7% опрошенных оценили данную работу на «хорошо» и 22,5% на «отлично». Удовлетворены достигнутым уровнем, но считают, что на нем нельзя останавливаться, – 25,4%.



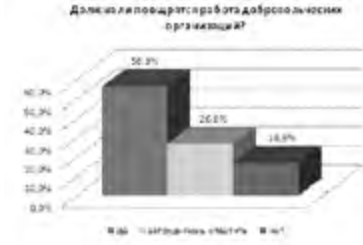
Участники конференции отмечают, что добровольцы в основном занимаются благоустройством и озеленением населенных пунктов, санитарной уборкой; оказывают помощь пенсионерам; организовывают различные социально значимые мероприятия и акции, ведут антинаркотическую пропаганду; оказывают помощь инвалидам, детям с ОВЗ, ветеранам.

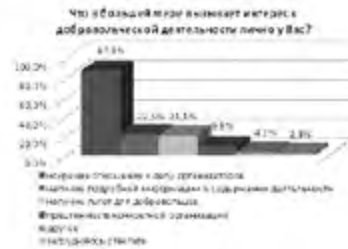




Многих участников опроса также привлекают иные сферы приложения добровольческих усилий. Так, более чем половине опрошенных (по 54,9%) наиболее интересными представляются организации, ведущие деятельность в патриотическом и творческом направлениях. 52,1% привлекают физкультурно-оздоровительные мероприятия и организации, 39,4% – волонтерские. Каждому пятому интересны педагогическое и историко-культурные направления. 11,3% желали бы состоять в добровольческой организации, ведущей политико-правовую деятельность. Также респонденты отметили привлекательность экологических объединений.

В вопросе о поощрении добровольцев мнения участников опроса разошлись, значительная часть респондентов (26,8%) затруднилась ответить.



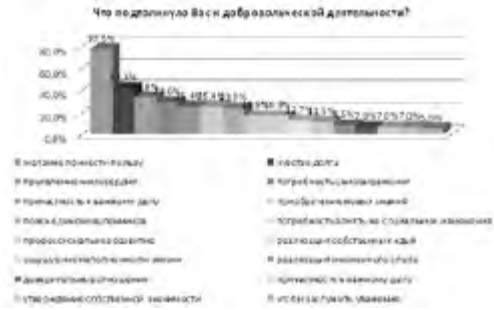


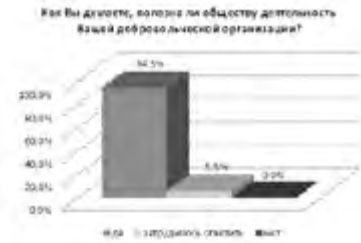
Это связано с тем, что под «поощрением» каждый респондент понимает свое: для кого-то поощрение может быть выражено только в денежной форме, другой к поощрению относит и нематериальные категории. Так, опрошенные считают, что поощрять добровольцев можно не только финансово, но с помощью сертификатов, благодарственных писем, грамот, сувениров, портрета на доске почета, организации для активистов выездов и форумов для обмена опытом и общения, льгот при поступлении в учебные заведения, размещением материалов о добровольцах в средствах массовой информации. Часть респондентов считает, что лучшее поощрение для добровольца – это «простое человеческое «спасибо» и искренняя благодарность.

Личностный фактор играет важную роль в добровольческой деятельности. По словам участников опроса, для них наиболее сильным мотивирующим фактором в добровольчестве является искреннее отношение к своему делу и честность организаторов мероприятий. Каждого пятого привлекает подробное описание проектов той или иной организации, а также наличие каких-либо льгот для участников. Для 9,9% наиболее существенным является престиж добровольческой организации, с которой они работают.

Те участники опроса, которые в настоящее время состоят в каком-либо добровольческом объединении, подробней рассказали о своей мотивации.

Для большинства (77,5%) из них основным стимулом к участию в добровольческой деятельности явилось желание принести пользу, для 42,3% – чувство долга. Для 33,8% добровольчество – их способ проявить деятельное милосердие и сострадание к ближнему; для 29,6% – реализация потребности в самовыражении и самореализации. Для 25,4% значимым является ощущение причастности к важному делу, а также приобретение новых знаний и навыков.





Таким образом, свои мотивы добровольцы реализуют в добровольческих объединениях, чьи цели участники формулировали как обобщенно, так и конкретно:

– «верить, жить, творить»; «сделать жизнь лучше, чище, интересней»; «развитие и самореализация»; «дарить радость людям»;

– «нести добро в массы»; «приносить пользу людям»; «творить добро»; «нести людям добро»;

– «пропаганда ЗОЖ, информации о СПИДе, ВИЧ-инфекции»;

– «привлечение молодежи к общественным вопросам»; «привлечь к добрым делам молодежь, школьников»;

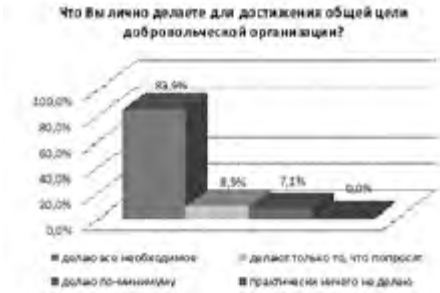
– «помощь в социализации детей с ОВЗ»;

– «благоустройство территории, помощь нуждающимся»; «помощь ветеранам»; «оказание помощи нуждающимся, организация работы по патриотическому, экологическому, просветительскому, духовно-нравственному направлениям»; «помощь ветеранам ВОВ и труда, благоустройство поселка»; «помощь семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;

– «обеспечение пожарной безопасности в районе».

Большинство добровольцев (94,5%) уверено, что обществу полезна деятельность их организации, 5,5% на это надеются.

Для достижения целей своего добровольческого объединения большинство (83,9%) участников делают все необходимое, 16% более пассивны и делают только то, что попросят или ограничиваются минимальной активностью.



При участии в добровольческой деятельности более половины респондентов (51,6%) предпочитают работу, связанную непосредственно с людьми; 34,4% – в группе с другими людьми; 6,3% – предпочитают работу, не связанную с общением; 4,7% – индивидуальную деятельность.

В соответствии с мотивами добровольческой деятельности и индивидуальными особенностями (в частности, коммуникабельностью), большинство добровольцев предпочитает принимать участие в оказании конкретной помощи (47,9%), а также проводить акции, игры, конкурсы и викторины (46,5%). Значительно менее популярны такие способы организации добровольческой работы, как круглые столы, слеты, форумы, конференции (их предпочитают 23,9% опрошенных); экскурсии, посещения

музеев, выставок (12,7%); мастер-классы, семинары (12,7%) – как можно заметить, те виды деятельности, которые предполагают образовательную составляющую.

Участники опроса в ходе своей добровольческой деятельности принимали участие в следующих видах работ:

– организация и проведение общественно значимых мероприятий – 69%;

– непосредственная помощь социально незащищенным группам населения, нуждающимся (инвалидам, пожилым, бездомным, детям, молодежи) – 59,2%;

– защита окружающей среды, животных – 43,7%;

– сбор средств – 28,2%;

– консультирование, предоставление информации – 22,5%;

– помощь в разработке и реализации программ по актуальным социальным проблемам – 21,1%;

– административная или офисная работа – 15,5%.

При этом имеется небольшое расхождение между тем, что добровольцам интересно, и чем они занимаются. Так, оказание непосредственной помощи нуждающимся привлекает большее количество опрошенных, чем организация социально значимых мероприятий (53,5% против 42,3%). Защита окружающей среды интересна 39,4% респондентов; консультирование – 25,4%; помощь в разработке и реализации программ по решению социально значимых вопросов, а также сбор средств для нуждающихся – по 21,1%. Административная работа интересна 14,1% добровольцев.

Итак, на наш взгляд, суть данного процесса – профессиональный ответственный подход к социально-значимым практикам, в отличие от добровольца, миссия которого зачастую имеет нерегулярный процесс деятельности. Равным является добровольный характер участия, без принуждения. Однако на Российском уровне, в понятийном аппарате добровольческого движения доброволец и волонтер идентичны, что никоем образом не влияет на процесс активного развития менеджмента молодежного волонтерского движения в регионах. Данный процесс способен к продвижению идеи становления волонтерского движения в молодежной среде как социально-культурного явления при условии решения следующих задач:

– популяризировать идеи социальной ответственности и гражданского участия среди молодежи;

– способствовать приобретению молодыми людьми навыков профессиональной, трудовой и управленческой деятельности через популяризацию общественных практик в студенческой среде;

– поддерживать волонтерские объединения образовательных учреждений на всех уровнях государственной и общественной сферы;

– популяризировать существующие практики молодежного волонтерского движения в регионах.

Литература:

1. Шинелева Л.Г. Общественные неправительственные организации и власть. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». – 2002.
2. Семенюк Л.М. Хрестоматия по возрастной психологии: учебное пособие для студентов / под ред. Д.И. Фельдштейна: издание 2-е, дополненное. – М.: Институт практической психологии. – 1996.

Добровольческая деятельность Самарского Центра развития добровольчества

Санникова Татьяна Александровна
(Самарская область)
кандидат педагогических наук, директор Самарского государственного колледжа сервисных технологий и дизайна, заслуженный почетный работник профессионального образования Российской Федерации, заслуженный работник образования Самарской области, лауреат областной акции «Народное признание»
+7 (927) 692-38-32
scdv2004@mail.ru

Аннотация: В статье описана деятельность Самарского Центра развития добровольчества. Указаны наиболее популярные и успешные проекты Центра, а также деятельность действующего проекта «Ресурсный центр для подростков «Молодежный центр «Мы вместе».

Ключевые слова: добровольчество, доброволец, СЦРД.

Volunteer business of Samara's volunteer developing center

Sannikova Tatyana Aleksandrovna
(Samara region)
candidate of pedagogical Sciences, Director of the Samara state College of service technologies and design, honored worker of professional education of the Russian Federation, honored worker of education of the Samara region, laureate of the regional campaign «National recognition»
+7 (927) 692-38-32
scdv2004@mail.ru

Abstract: There is described business of Samara's volunteer developing center in article. The most popular and successful projects of the Center are mentioned, and business of the current project «Resource center for teenagers «Youth center «We are together» is given.

Keyword: volunteering, volunteer, SVDC.

Сегодня мы не задумываемся о значении наших поступков в судьбах других людей. Мы меньше стали выражать благодарность в ответ. Изо дня в день, закусив удила, мы мчимся вперед с бешеной скоростью, порой забывая перевести дух и просто насладиться моментом сейчас.

Попробуйте вдохнуть полной грудью именно в это самое мгновение. Осознать его уникальность и испытать наслаждение его протяженностью. Пусть ничто вас не потревожит. Начните таить в сердце благодарность за имеющиеся в вашей жизни радости и опыт.

Мы знаем, делиться добром и благополучием с этим миром – задача не из простых. Нелегко подчас быть открытым к новым его течениям, являться частью огромного механизма, действующего непрерывно и методично. Нелегко, однако, реально.

Мы, команда Самарского Центра развития добровольчества, заявляем с абсолютной уверенностью, что в мире нет ничего невозможного!

Успех команды зависит во многом от ее руководителя. Благодаря творчеству и инициативе Санниковой Татьяны Александровны, которая уже 15 лет возглавляет СЦРД, мы запустили механизм круговорота добрых дел и воплотили самые смелые и неординарные задумки наших подопечных.

Мы отметаем условности и действуем в интересах общества.

Команда СЦРД занимается разработкой социально значимых проектов в сфере добровольчества, оказывает благотворительную помощь населению, осуществляет поддержку в организации мероприятий, фестивалей и акций.

«Очень здорово, когда общество предоставляет равные условия для развития абсолютно каждому человеку, не взирая на возраст, пол, религию и статус. Самарский Центр развития добровольчества эффективно взаимодействует с различными структурами общества, успешнее всего – со студентами. Наша команда – некий симбиоз молодых людей от 15 до 25 лет. Старшие товарищи оказывают поддержку и помощь более младшим, являются для них авторитетом и примером для подражания. Мы тесно дружим с вузами и искренне благодарны за таких незаменимых товарищей. Круто быть частью такой команды!», – координатор добровольческого движения АНО «СЦРД» Астахова Евгения Сергеевна.

Мы уже заявили о себе благодаря нашим ежегодным проектам: областная акция «Весенняя неделя добра», Форум добровольцев Самарской области, Молодежный Форум актива студентов профессиональных образовательных организаций Самарской области и многое другое.

Одним из самых надежных партнеров АНО «СЦРД» является ГБПОУ «Самарский государственный колледж сервисных технологий и дизайна». На протяжении 10 лет мы дружим и тесно взаимодействуем друг с другом. Благодаря студентам, активистам мы вдохновились на такую ежегодную акцию, как «Межрегиональная добровольческая акция «МЫ вместе!» в Сакском районе Республики Крым». Благодаря таким партнерам есть решимость и вдохновение действовать вперед, зная, что твои начинания будут поддержаны.

Особый успех приобрел проект, который был поддержан Фондом Президентских грантов – «Ресурсный центр для подростков «Молодежный центр «Мы вместе», действующий на базе ГБПОУ СГКСТД.

В рамках данного проекта мы занимаемся поддержкой молодых талантливых людей, развитием их возможностей и профессионального потенциала, помогаем в реализации их интересов и целей.

«Мы Вместе! Этот слоган не просто слова, это – состояние души! В Ресурсном центре мы создали условия для всех категорий людей, так что каждому здесь уютно по-домашнему, интересно академически. И каждый из них получил именно то, что хотел: новые знания, технологии социального проектирования, новых замечательных наставников и настоящих друзей. С помощью технического оснащения участники окунулись в мир инноваций. Профессиональные пробы для школьников открыли мир новых профессий. Каждый из них «попробовал» себя! Синергический эффект получился от эффективного использования средств гранта и условий профессиональной образовательной организации», – говорит в своем интервью Санникова Татьяна Александровна, директор АНО «Самарский Центр развития добровольчества».

Мы предоставляем ресурсы и условия для эффективного взаимодействия молодого поколения и наставников, налаживаем систему интерактивного развития образования в Самарской области с раннего возраста, включая в процесс становления личности школьников 5-10 классов.

Для того чтобы обеспечить прорывное развитие молодого поколения Самарской области, мы делаем упор на профессиональное развитие, популяризацию добровольческого движения, развитие личностного потенциала, творческих способностей, развитие деловых качеств посредством участия в неформальных встречах, лекциях, тренингах.

Как всем нам известно, проблема профессионального выбора молодого человека остро встает в возрасте 15-16 лет. Ресурсный центр для подростков «Молодежный центр «Мы вместе» предоставляет возможность в формировании представления о профессиях, входящих в ТОП-50 востребованных специальностей современности. Посредством интерактивной профориентации, а также участия в мастер-классах по профессиям школьники знакомятся с первичными навыками владения какой-либо специальностью. Разве это не круто?

«Инновационная площадка Ресурсного Центра стала еще одним связующим звеном между поколениями, мнениями, интересами, делом. РМЦ не только место, где можно активно провести свободное время, это – место, где ребята получают практические знания в разных направлениях: в образовании, политике, добровольчестве, психологии и др.», – координатор добровольческого движения АНО «СЦРД» Подрезова Анастасия Николаевна.

Ресурсный центр для подростков «Молодежный центр «Мы вместе» набрал популярность в молодежной среде, отвечая потребностям современности, формируя социальную активность молодежи и предоставляя все необходимые условия для профессионального становления и развития личности. Мы не обходимся без помощи добровольцев. Ребята не только принимают участие в организации мероприятий, а также сами с удовольствием проходят обучение по различным направлениям деятельности, действующим в рамках Ресурсного центра:

– «Школа юного дизайнера»;

– «Школа координаторов добровольческого движения»;

– «Школа юного повара»;

– «Школа парикмахерского искусства»;

– тренинги от организаторов «Развитие личности», «Сказкотерапия», «Привычка жить счастливо», «Ораторское искусство» и многое другое.

Чтобы изменить этот мир к лучшему, нужно начать, прежде всего, с себя. Поэтому наши специалисты и координаторы стараются всегда быть в центре молодежных течений и в курсе инновационных новшеств.

«Добро начинается с тебя – именно этому научил меня Самарский Центр развития добровольчества. Чтобы получить что-то ценное и грандиозное из этого мира, необходимо для начала что-то не менее важное в него привнести. Начать, так сказать, волну. Здесь мы запускаем поток и стараемся поддерживать его. Главное в этом деле – вдохновение, упорство и цель», – доброволец АНО «СЦРД» Захаркин Сергей Сергеевич.

Время не стоит на месте. Меняются люди, меняются обстоятельства, но одно остается неизменным – потребность быть счастливым. Мы уверены, что добро, добровольчество и наше движение способно менять человеческие судьбы, делать людей добрее, заражать счастьем. Так давайте начнем с себя. Давайте сделаем мир добрее. Давайте вместе менять этот мир к лучшему.

Социальное добровольчество пожилых людей в Алтайском крае

Чудова Светлана Георгиевна
(Алтайский край)
кандидат социологических наук, заведующая кафедрой социальной работы ФГБОУ «Алтайский государственный университет»
+7 (983) 106-53-43
chudovasg@socio.asu.ru

Антонович Ирина Владимировна
(Алтайский край)
кандидат социологических наук, доцент кафедры социальной работы ФГБОУ «Алтайский государственный университет»
+7 (913) 210-13-71
irina.antonovich2504@yandex.ru

Аннотация: В статье рассмотрены основные социальные проекты добровольцев «серебряного возраста», представлены результаты исследования, выполненные студентами и преподавателями Алтайского государственного университета по отдельным аспектам развития добровольческой деятельности пожилых в Алтайском крае.

Ключевые слова: добровольчество, пожилые как субъект добровольческой деятельности, социальная активность граждан пожилого возраста.

Social volunteering of elderly people in Altai Krai

Chudova Svetlana Georgievna
(Altai region)
Candidate of Sociological Sciences, Head of the Department of Social Work
Altai State University
+7 (983) 106-53-43
chudovasg@socio.asu.ru

Antonovich Irina Vladimirovna
(Altai region)
Candidate of Sociology, Associate Professor, Department of Social Work
FSBEI Altai State University
+7 (913) 210-13-71
irina.antonovich2504@yandex.ru

Abstract: The article discusses the main social projects of silver age volunteers, presents the results of a study carried out by students and teachers of Altai State University on certain aspects of the development of volunteering for the elderly in the Altai Territory.

Key words: volunteering, the elderly as a subject of voluntary activity, the social activity of elderly citizens.

Одним из важнейших факторов становления демократического правового государства является развитие гражданского общества, основу которого составляет сознательное добровольное участие граждан в общественной жизни страны. В практическом измерении это означает, что уровень развития гражданского общества, укрепление гражданственности, преодоление бедности и решение многочисленных социальных проблем напрямую зависят от степени вовлеченности граждан в общественно полезную деятельность на добровольных началах (добровольческую деятельность) [1]. На международном уровне и в России все больше осознается тот факт, что системное развитие и поддержка добровольчества – признанный способ объединения усилий и ресурсов общества и государства в решении общих социальных задач. Посредством добровольчества граждане, осознавая свою личную ответственность за судьбу страны, за настоящее и будущее поколений, вносят вклад в решение социально значимых

проблем общества, создавая в суммарном выражении огромный и бесценный ресурс – социальный капитал [2, с. 6-8].

В России волонтерское движение (добровольчество) активно развивается, прежде всего, в связи с наличием социальных проблем, в решении которых волонтеры незаменимы. Для многих россиян социальное служение становится не только трендом и модой, но и привычной повседневной практикой.

Добровольчество в современной России стало значимым социальным явлением, способным, при благоприятных условиях, создаваемых совместно обществом и государством, стать значительным источником для социального и экономического развития страны на долгосрочную перспективу. Вместе с тем хотелось бы отметить, что в российском обществе сложился стереотип, что пожилые люди выступают объектом добровольческой деятельности. В данной работе расставлены совсем иные акценты, когда люди пожилого возраста, сами являются акторами добровольческой деятельности, направленных на решение социальных проблем.

Третий возраст – период жизни человека, который по времени совпадает с пенсионным возрастом, но характеризуется свободной и активной жизнедеятельностью, которая является продуктом его жизненного опыта и высоких социальных потребностей [3]. Условием социальной активности пожилых людей, является деятельность, порождаемая внутренними побуждениями, интересами, мотивами. Кроме личного участия большую роль при решении проблем людей пожилого возраста играет политика государства, которая должна строиться с учетом всех особенностей работы с данной категорией населения. Чем дольше человек будет сохранять активный образ жизни, тем лучше это будет сказываться на его состоянии. Пожилые люди с активной жизненной позицией реализуют свой потенциал, развивают различные способности, тем самым повышая уровень удовлетворенности своей жизнью, что является одним из показателей качества жизнью [4].

В настоящее время в Российской Федерации как на федеральном, так и на региональном уровне формируется система мониторинга добровольчества. Вместе с тем хотелось бы отметить, что система мониторинга добровольчества пожилых людей на региональном уровне не сформирована в полной мере, так как мало проведено социологических исследований добровольчества пожилых людей. Эти исследования призваны оценить масштабы добровольчества пожилых людей, состав его участников, мотивацию и направление их деятельности. С целью изучения добровольчества среди людей пожилого возраста в 2019 году в рамках научно-исследовательской деятельности студентов ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» было проведено исследование «Волонтеры серебряного возраста Алтайского края». В статье представлены основные результаты, полученные в ходе исследования.

В Алтайском крае движение волонтеров «серебряного возраста» началось с января 2018 года. Оформленный социальный проект «Волонтеры серебряного возраста» реализуется с июля 2018 года. В состав регионального центра входит 43 отряда «серебряных» волонтеров из 37 муниципалитетов, в которых состоит около 1500 человек, осуществляющих свою деятельность по различным направлениям.

Можно выделить ключевые из них:

- социальное волонтерство – оказание социальных услуг пенсионерам, инвалидам, семьям, находящимВ Алтайском крае движение волонтеров нцертами, посвященными Дню Победы, в домах-интернатах, у граждан, получающих социальные услуги на дому;
- творческое волонтерство – организация благотворительных концертов силами волонтеров для жителей домов-интернатов, пациентов КГБУЗ «Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн», на дому для маломобильных пенсионеров, организация клубов по интересам, проведение мастер-классов, проведение массовых культурно-просветительских и спортивных мероприятий, привлечение к участию в общегородских мероприятиях;
- экологическое волонтерство – решение экологических проблем силами волонтеров «серебряного возраста»;
- экспертное волонтерство – применение опыта и знаний волонтеров в других сферах деятельности.

С целью более детального изучения социального проекта «Волонтеры серебряного возраста» в Алтайском крае, был проведен опрос 6 экспертов и 25 волонтеров «серебряного возраста» с использованием глубинного интервью. В результате экспертного опроса было выяснено следующее.

Эксперты считают необходимым проводить собеседование с потенциальными волонтерами. *«Обязательно нужно собеседование, хотя бы для того, чтобы знать в каком отряде будет работать волонтер: творческом, рукодельном, Форпост (оформление льгот, субсидий)» (эксперт 1). «Я считаю, что собеседование необходимо проводить. В ходе собеседования можно выяснить, чем будет заниматься волонтер» (эксперт 2).*

Также эксперты отметили, что волонтерам необходимо обучение. *«Обучение нужно всегда, но не нужно его активно навязывать. Необходимо обучать социальному проектированию, компьютерной грамотности. Руководителей волонтерского движения, актив, мы обучаем обязательно» (эксперт 1). «Волонтеры учатся в университете для пожилых людей. Так же проводим консультации для волонтеров с целью обмена опытом» (эксперт 4).* Вместе с тем эксперты отметили, что волонтерам нужны знания и навыки человеческого общения. *«В первую очередь нужны знания и навыки человеческого общения. Нужно учиться, как не навязывать свое мнение» (эксперт 1). «Нужны знания и умения человеческого общения» (эксперт 6).*

С точки зрения экспертов, основной мотивацией волонтеров является желание помогать людям. *«Он просто хочет помогать людям, быть активным членом общества. Люди – существа социальные, если человек только потребляет, он не реализуется как личность. Волонтерство дает человеку полноценно жить, улучшает качество жизни, свое эмоциональное состояние» (эксперт 1). «Основная мотивация – помощь ближнему. И моя мама не заканчивала университетов, но была очень мудрой женщиной. Она говорила: «Люди-то людями живут, как поможешь ты человеку, так и тебе помогут». Таков и девиз наших волонтеров» (эксперт 5).*

Чтобы противостоять эмоциональному выгоранию волонтеров, эксперты отметили, что дело волонтера «серебряного возраста» должно быть ему под силу. *«Стараться не давать невыполнимых заданий – это самое главное в профилактике эмоционального выгорания. Давать волонтеру кратковременное, разовое задание, если это невозможно, сопровождать волонтера, и тогда выгорание будет реже» (эксперт 1). «Нельзя брать на себя сильно много работы» (эксперт 3).* Кроме того, эксперт 1 отметил, что волонтеру надо видеть результаты своего труда, необходимо его моральное стимулирование. А эксперт 2 выделил, что необходимо уметь вокруг себя создать актив, верных товарищей, которые будут во всем помогать.

Для этого, как отметили эксперты, необходима совместная деятельность. *«У нас нет клуба волонтеров «серебряного возраста», но работа клубная характерна для всех отрядов. Волонтеры собираются вместе, обсуждают свои дела, проводят вместе досуг (отмечают праздники, ездят в поездки)» (эксперт 3). «Организацией свободного времени пожилых людей занимается клуб ветеранов «Оптимисты». Здесь проводятся мероприятия развлекательного характера, физкультурно-спортивные, лечебно-оздоровительные мероприятия, туризм, путешествия. Этот клуб активно посещают и волонтеры «серебряного возраста» (эксперт 2).*

С точки зрения экспертов ключевой результат волонтерской деятельности пожилых – это улучшение самочувствия и состояния здоровья волонтеров. *«Они чувствуют прилив сил, особенно когда их награждают поездкой на обучающиеся семинары, Всероссийский слет» (эксперт 1). «Состояние здоровья в таком возрасте существенно не улучшается, самое главное – оставаться активным, позитивным, неравнодушным человеком» (эксперт 5).*

На содержание волонтерской деятельности влияет профессия. *«Качество проектов зависит от того, какой профессии волонтеры в отряде. Там, где учителя – они в основном делают много и привлекают молодежь. Там, где библиотечные работники – там много историй о селе и т.д.» (эксперт 1). «Профессия накладывает отпечаток на волонтерскую деятельность. Большую роль играет активная жизненная позиция в профессии» (эксперт 4).*

В результате интервьюирования волонтеров «серебряного возраста» было выяснено следующее.

Абсолютное большинство волонтеров отметили, что всегда занимались волонтерской деятельностью. *«Я всегда была активна в общественной жизни. В 2011 году вступила в Союз пенсионеров, в селе Власиха создала свою ячейку и ансамбль «Властелянка», с которым мы даем концерты на различных мероприятиях» (респондент 1). «Я состою в Союзе пенсионеров, участвовала в различных акциях, мне кажется, ничего не изменилось, только появилось название волонтеры «серебряного возраста» (респондент 2). «Мы давно занимаемся волонтерской деятельностью. Мною была создана группа «Посиделки» в 2004 году. Мы распускаем старые вещи, из которых потом вяжем новые: носки, варежки, пинетки. Участвуем в различных акциях, обеспечивая одиноких пожилых, малообеспеченных семей. Я являюсь руководителем ансамбля «Сударушка» (респондент 12). «Я всегда вела общественную работу, помогала людям. О волонтерах «серебряного возраста» узнала 1 год назад в социальной защите и пришла в «Посиделки», сейчас вяжу носки» (респондент 14). «Я занимаюсь волонтерской деятельностью 15 лет. Я была заведующей социального обслуживания на дому и помогала пожилым людям» (респондент 5).*

Практически все респонденты считают, что волонтер «серебряного возраста» должен быть активный, позитивный и добрый. *«Самое главное активный, позитивный, свободный от своих семейных обязательств. Волонтер должен быть в кругу друзей, коллектива. Он должен дарить радость другим, выразив ее через песню, общение, дарить положительные эмоции» (респондент 1). «У волонтера, что молодого, что возрастного, должна быть: доброта, открытость, желание быть активным» (респондент 2). «Самое главное – это душа, а если душа открыта, то хочется кому-нибудь помочь, сделать что-то хорошее. Хочется, чтобы всем людям было хорошо» (респондент 3). «Любить надо людей, быть активным» (респондент 14). «Доброта, доброе сердце, готовность прийти на помощь. Главное желание – делать добро безвозмездно» (респондент 5).* Вовлечение в волонтерскую деятельность для опрашиваемых не сопровождалось никакими проблемами и сложностями. *«У меня не было никаких сложностей» (респондент 1). «Сложностей не было абсолютно никаких, потому что я оказалась в дружном и целеустремленном коллективе. Когда вокруг тебя единомышленники, есть какая-то задумка, все воспринимается легко» (респондент 12). «Ничего не было сложным» (респондент 23). «У меня всю жизнь была работа с людьми, поэтому проблем и сложностей не было никаких» (респондент 4). «Сложностей не возникает, потому что всегда приходят на помощь» (респондент 5).*

Окружающие воспринимают добровольческую деятельность пожилых людей положительно. *«Семья считается с моим мнением, учитывая мою занятость волонтерской деятельностью. Общаясь с людьми, я выявляю талантливых пенсионеров и привлекаю их к волонтерской деятельности» (респондент 1). «Семья относится положительно» (респондент 12). «Очень хорошо относятся. Я знакомых всех оповестила, кто хочет помочь, мы будем только рады» (респондент 3). «Семья довольна. Им нравится, что я активна» (респондент 4*). Вместе с тем встречаются и другие мнения окружающих людей. *«Есть соседи, которые с негативом относятся к волонтерской деятельности. Но я на это не обращаю внимание. Мне хорошо, а остальное дело каждого, помогать или не помогать людям» (респондент 4). Респондент 5 считает, что все люди к волонтерской деятельности относятся по-разному, но негатива среди них не много. Случайных людей у волонтеров не бывает.*

Волонтерам «серебряного возраста» необходимо обучение. *«Обязательно необходимо обучение» (респондент 1). «Надо для общего развития, особенно если у волонтера есть желание» (респондент 2). «Обязательно нужно, если волонтер что-то не умеет делать» (респондент 3).* Но есть респонденты, которые так не считают. *«Молодежи надо учиться, нам уже поздно учиться» (респондент 4). «Если человек не хочет заниматься волонтерской деятельностью, то зачем его обучать. Если он захочет сам обучиться, приобрести новые навыки, то его надо обучать» (респондент 5).*

Профессия накладывает отпечаток на волонтерскую деятельность, если она была связана со сферой общения. *«Самое главное, в какой сфере деятельности работал волонтер, общался ли он с людьми» (респондент1). «Важно, была ли связана твоя работа с общением» (респондент 2). «Я так считаю, потому что всегда работала с людь-*

ми» (респондент 4). «Если человек работал в сфере общения, а если еще работал с людьми, которые испытывают какие-то проблемы, то этот человек быстрее придет к волонтерству» (респондент 5). Кроме этого, есть и другое мнение. Респондент 3 уверен, что отпечаток профессия не накладывает, главное в человеке – это его душа.

Волонтеры «серебряного возраста» выделили основные проекты, в которых они участвуют. *«Различные социальные акции – по предоставлению услуг для людей пожилого возраста и другие. Как только объявлена акция, активно принимаю участие» (респондент 1). «Акции Октябрьского района. Они могут быть незначительные: помывка окон, сопровождение пожилого человека и т.д.» (респондент 2). «Проводим концерты к различным праздникам. Нуждающимся, при различных стихийных бедствиях отправляем теплые вязаные вещи» (респондент 13). «Участвуем в акциях, предоставляя вязаные вещи» (респондент 4). «Акции проводят к праздникам и без праздников. Например: помыть окна, почистить ветерану крышу и т.д.». (респондент 5).* Так же респондент 5 отметил, что волонтеры «серебряного возраста» всегда привлекают молодежь в помощь. Основная особенность волонтеров «серебряного возраста» – это умение увлечь.

Через СМИ о волонтерах «серебряного возраста» может узнать как можно больше людей. *«Через газеты («Вечерний Барнаул»), СМИ» (респондент 1). «СМИ, телевидение. Кому об этом нужно узнать, тот узнает. А кому не интересно, он просто не будет узнавать о волонтерах «серебряного возраста» (респондент 2). «СМИ, просто оповещать людей через знакомых. Ведь до сих пор много людей, готовых приносить пользу» (респондент 13). «Все зависит от человека, должно быть желание» (респондент 24). «СМИ, обратить внимание на информационную политику, новостную ленту в Интернете» (респондент 5).*

Развитию движения волонтеров «серебряного возраста» могут способствовать различные ресурсы. *«Разработка программ на федеральном, краевом, городском уровнях. Необходимо поддерживать программы финансово» (респондент 1). «Доброжелательное отношение в самой организации, вышестоящих органов. Руководители должны замечать деятельность волонтеров» (респондент 22). «Надо информировать людей через СМИ, много людей, которые хотели бы быть волонтерами» (респондент 3). «Необходимо развивать и поддерживать интерес к волонтерской деятельности через СМИ» (респондент 14). «Надо продолжать начатое дело. Речь Президента подтолкнула активно заниматься волонтерской деятельностью. Я к этому прислушалась, и я не одна такая. Если об этом будут говорить повсеместно, о необходимости и важности волонтеров «серебряного возраста», то люди начнут прислушиваться. Надо больше давать рекламу в Алтайских новостях» (респондент 5).*

Все респонденты отметили, что их жизнь с появлением волонтерской деятельности изменилась в лучшую сторону. *«Незначительно, но изменилась, у меня с молодости такая активная жизнь. Я стараюсь быть на позитиве и приносить пользу людям» (респондент 1). «Изменилась, лишний раз чувствую удовлетворение после добрых дел. Мне очень комфортно с людьми» (респондент 22). «Я всегда была активна. Надо стараться, чтобы темп не замедлялся. Нельзя позволять себе хандрить и расслабляться» (респондент 3). «Всю жизнь была активисткой, стараюсь оставаться такой же» (респондент 14). «Как и раньше, моя жизнь активна. Сейчас она намного интересней и содержательней. Встречаемся с волонтерами из края, меня узнают. Год волонтера дал толчок для образования сообщества. Мы живем в век современных технологий. Главное – есть идеи и желание приносить пользу обществу» (респондент 5).*

Также большинство респондентов пришло к заключению, что в результате волонтерской деятельности их самочувствие и состояние здоровья улучшилось. *«Позитив всегда дает улучшение здоровья. Я всегда прихожу домой удовлетворенной» (респондент 1). «Я чувствую себя бодрой, несмотря на хронические заболевания» (респондент 13). «Да, улучшилось. Я оптимистка и стараюсь оставаться энергичной» (респондент 25).* Но, 2 респондента так не считают. *«Нет, здоровье у меня не улучшилось, так как у меня хронические заболевания, поэтому необходимо дозировать свою деятельность» (респондент 2). «Здоровье начинает подкачивать, приходится ездить в санатории» (респондент 14).*

В целом можно сделать вывод, по мнению волонтеров «серебряного возраста» их деятельность позволяет чувствовать себя нужными и востребованными в обще-

стве. С точки зрения волонтеров, это способствует улучшению не только восприятия окружающего мира, но и повышает их жизненный тонус, социальную удовлетворенность, способствует развитию самореализации. «Серебряные» волонтеры – уникальное поколение людей, обладающее невероятным жизненным и профессиональным опытом, а самое важное, они хотят делиться своими навыками и знаниями с молодым поколением.

Литература

1. Албегова И.Ф. Добровольчество как вид социально-политической деятельности и особенности его реализации в условиях трансформирующейся России / И.Ф. Албегова, Ф.Г. Албегов // Вестник социально-политических наук. – 2015. – № 14. – С. 47-52.
2. Белановский Ю.С., Ширшова И.В. Мир социального волонтерства. – М.: ГБУ города Москвы «Мосволонтер». – 2018.
3. Гордина О.В. Непрерывное образование как фактор социализации людей третьего возраста / О.В. Гордина, А.И. Гордин // Казанский педагогический журнал. – 2015. – № 6-2 (113). – С. 265-268.
4. «Серебряное» волонтерство: ключевые аспекты развития: методическое пособие / В.А. Розанов, Ю.С. Мальцева, К.Н. Царанов. – М.,

II Каталог базовых образовательных программ для системы ДПО по вопросам развития некоммерческого сектора и СО НКО

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ
_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Взаимодействие с СО НКО (для преподавателей вузов)»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор
_____ Т. С. Иларионова,

кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
Кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
1.1. Цель реализации
1.2. Нормативная правовая база

1.3. Планируемые результаты обучения
1.4. Категория слушателей
1.5. Формы обучения и сроки освоения
1.6. Период обучения и режим занятий
1.7. Документ о квалификации
2. Содержание программы
2.1. Календарный учебный график
2.2. Учебный план
2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)
3. Организационно-педагогическое обеспечение
3.1. Кадровое обеспечение
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Ознакомление преподавателей вузов с актуальными направлениями государственной политики в области формирования некоммерческого сектора и взаимодействия с СО НКО, участия СО НКО в развитии общественно-государственного диалога, в том числе:

– освоение актуальных изменений в организации и функционировании системы развития некоммерческого сектора экономики и участия СО НКО в оказании социальных услуг на основе межсекторного взаимодействия;

– освоение знаний в области построения эффективной системы развития некоммерческого сектора экономики в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации и допуска СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, разработки и реализации органами власти и местного самоуправления комплексных мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию социальных услуг;

– овладение механизмами и инструментами содействия обеспечению доступа СО НКО к оказанию соцуслуг за счет бюджетных средств и повышения потенциала СО НКО.

1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 06 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Российской Федерации».

4. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».*

5. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы».

6. Приказ Минобрнауки России от 01 июля 2013 г. № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

7. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. № 1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

8. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

9. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн).

10. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 № АК-44/05вн).

11. Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 г. № 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе».

12. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник».

13. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере».

14. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции *(формируются и (или) совершенствуются)* ПСК и ПК
Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения; ОК-3: готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.
Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-2: готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.
Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладание умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников; ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13: способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; ПК-15: способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим профилю деятельности программы;

– и (или) лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности) в образовательных учреждениях высшего профессионального образования (в том числе преподаватели, разрабатывающие и реализующие образовательные курсы по теме развития некоммерческого сектора, СО НКО и общественно-государственного взаимодействия).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения очная.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в том числе 18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч				С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч				Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе			Всего	В том числе							
			Лекции / в интерактивной форме 5	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме 5	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме					

Взаимодействие с СО НКО (для преподавателей вузов)	16	16	8	-	8	-	-	-	-	-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-
Итоговая аттестация	2	Зачет в форме тестирования											-	-
Всего:	18	16	8	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	Социальная роль СО НКО. Место СО НКО в социально-экономическом развитии и оказании общественно-полезных услуг.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Основные направления государственной политики в области развития СО НКО, некоммерческого сектора и общественно-государственного взаимодействия.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Правовое регулирование развития некоммерческого сектора и общественно-государственного взаимодействия в России.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Участие СО НКО в оказании социальных услуг и государственном (муниципальном) социальном заказе. Развитие социального предпринимательства и ГЧП в социальной сфере.	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	СО НКО и общественные инициативы в решении вопросов местного значения.	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Механизмы участия общественности в выработке и реализации управленческих решений. Участие СО НКО в деятельности институтов общественного контроля.	2	-	-	2							
	Механизмы ресурсной поддержки СО НКО. Развитие профессиональных компетенций СО НКО и участников общественно-государственного взаимодействия.	4	-	-	4							
	Итого	16	6	-	10	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	6	-	12	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)

	Основное содержание понятий: «некоммерческая организация (НКО)», «социально ориентированная некоммерческая организация (СО НКО)», «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг (НКО – ИОПУ)», «некоммерческая организация – поставщик социальных услуг», «некоммерческая организация – поставщик услуг в социальной сфере». НКО как социальный институт: цели, задачи, точки приложения сил в социальной сфере. Место НКО в системе отношений «власть – бизнес – СМИ – общество». Роль НКО в развитии социальной сферы и решении актуальных задач образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания. Функции НКО в реализации государственной социальной политики: аутсорсинговая, экспертная, донорская, общественного контроля, информационно-аналитическая. Миссия НКО в поддержке граждан в трудной жизненной ситуации, с ограничениями по показаниям здоровья, детей без попечения родителей и т.д. Основные правовые нормы, регулирующие деятельность некоммерческой организации: Федеральный закон 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях».
	История развития СО НКО в 1990-2019 годах. Формирование системы грантовой поддержки НКО, создание института социально ориентированных некоммерческих организаций, финансовая поддержка развития СО НКО на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.Ключевые положения документов, регулирующих направление развития НКО: Послания Президента Российской Федерации и поручения Президента Российской Федерации по развитию СО НКО в 2015-2018 годах; К*омплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы (поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44)*.
	Направления совершенствования законодательства об НКО. Основные положения НПА по вопросам администрирования деятельности НКО, НПА, регулирующие финансовую и закупочную деятельность, отчетность организаций некоммерческого сектора.
	СО НКО как часть системы социального обслуживания. Понятие социальной услуги. Стандарт социальной услуги. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг. Требования к информационной открытости поставщиков соцуслуг. Формы социального обслуживания. Предоставление социального обслуживания. Виды и перечни социальных услуг. Реестр поставщиков социальных услуг. Этапы доступа к бюджетным средствам в сфере социально обслуживания. Барьеры доступа СО НКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания и меры по их преодолению. Основные ожидания в результате принятия проекта Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе» и создание равных условий доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере. Достоинства и недостатки документа. План мероприятий («дорожная карта») поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации 8 июня 2016 г. № 1144-р.
	Характеристики развития гражданского общества и СО НКО в малых городах и сельских поселениях России. Меры поддержки НКО на местном уровне. Роль СО НКО в решении вопросов местного значения. Практики деятельности СО НКО в муниципальных образованиях. Ключевые проблемы и барьеры развития СО НКО и их участия в оказании социальных услуг на местном уровне.
	Публичность и открытость органов власти: ресурсы для эффективного взаимодействия с гражданами и СО НКО. Формирование системы общественного контроля в Российской Федерации: цели, задачи, нормативно-правовая база, институты, структура. Участие НКО в осуществлении мероприятий общественного контроля. Механизмы осуществления общественного контроля. Независимая оценка качества соцуслуг: понятие, задачи, функции. Развитие добровольчества в социальной сфере: задачи и перспективы.
	Инфраструктура развития СО НКО в регионах. Механизмы имущественной и финансовой поддержки СО НКО на региональном и муниципальном уровне. Налоговая поддержка СО НКО. Методы информационной поддержки деятельности СО НКО в оказании соцуслуг, благотворительности и добровольчества. Образовательная поддержка СО НКО и развитие кадрового потенциала СО НКО. Реализация мер поддержки СО НКО в субъектах РФ.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Насриддинов Темур Геннадьевич	Сливак Александр Михайлович	Коротеева Оксана Васильевна				
МГУ им. М.В. Ломоносова по специальности «философия»	Калужский государственный педагогический университет по специальности «учитель истории и социально-политических дисциплин, социолог»	Факультет педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета им. В.И. Ленина по специальности «преподаватель педагогики и психологии, психолог-консультант»				
Руководитель Аналитического отдела Аппарата Общественной палаты Российской Федерации, старший преподаватель РГГУ, кандидат философских наук (внешний совместитель)	Председатель правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, главный эксперт Института социальной политики НИУ ВШЭ (внешний совместитель)	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)				
33	23	21				
3	10	16				
3	3	3				
Механизмы участия общественности в выработке и реализации управленческих решений. Участие СО НКО в деятельности институтов общественного контроля.	Участие СО НКО в оказании социальных услуг (муниципальном) социальном заказе.	Социальная роль СО НКО. Место СО НКО в социально-экономическом развитии и оказании общественно-полезных услуг. Основные направления государственной политики в области развития СО НКО, некоммерческого сектора и общественно-государственного взаимодействия. СО НКО и общественные инициативы в решении вопросов местного значения.				

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA, программный комплекс «ТЕСТУНИВЕРСАЛ», системы дистанционного обучения «Мираполис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система e-Learning-IDOX, СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO
- IMFelibrary
- Oxford Handbooks Online
- World Bank Elibrary
- WileyOnlineLibrary

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU
- Google Scholar (Google Академия)
- Polpred.com Обзор СМИ
- Интернет-сервис «Антиплагиат»
- Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»
- Университетская библиотека ONLINE$
- Электронная библиотека издательского дома «Гребенников»

Литература:

Нормативно-правовые документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 04.08.2014.– № 31.– Ст. 4398.

2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г.

3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства Российской Федерации от 7.05.2012.– № 19.– Ст. 2338.

4. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.

5. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

6. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ.

7. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ.

8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ.

9. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ.

10. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

11. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ.

12. О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1.

13. Гражданский кодекс Российской Федерации.– Ст.ст. 16, 16.1, 50, 152.

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.– Ст. 5.

15. Уголовный кодекс Российской Федерации.– Ст.ст. 128.1, 140, 237.

16. О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713.

17. Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1236.

18. О Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: Распоряжение Правительства РФ от 30 января 2014 г. № 93-р.

19. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Основная литература

1. Восколович Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под общей редакцией Н. А. Восколович.– М.: Юрайт, 2019.

2. Основы социального предпринимательства: учебное пособие для вузов / Е. М. Белый [и др.]; под редакцией Е. М. Белого.– М.: Юрайт, 2019.

3. Громова М. Н., Мерсиянова И. В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности // Гражданское общество в России и за рубежом.– 2016.– № 1.– С. 39-44.

4. Мерсиянова И. В., Беневоленский В. Б. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях // Вопросы государственного и муниципального управления.– М., 2016.– № 4.

5. Коротеева О. В. Региональная специфика развития социально ориентированных НКО (результаты комплексного исследования в Московской области).– М., 2015.

6. Гражданский аудит социальных программ и проектов: практики и механизмы общественного участия в независимой оценке и экспертизе социальной сферы. Учебное пособие / составители и общая редакция: Т. С. Иларионова, О. В. Коротеева.– М., 2016.

Дополнительная литература

1. Гуппоев Т. Б. Методические материалы по участию СО НКО в формировании независимой системы оценки качества услуг в социальной сфере.– Нальчик: Принт-Центр, 2017.– 40 с.

2. Гуппоев Т. Б., Шогенов М. З. Проблемы и перспективы участия институтов гражданского общества в обеспечении качества предоставления государственных социальных услуг.– Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» // Вестник экспертного совета.– 2018.– № 3 (14).– С. 95-102.

3. Как создать НКО. Казань: Издательство Казанского университета, 2018.

4. Мальковец Н. В. Организация гражданского образования в вузе: методические рекомендации / Н. В. Мальковец. НФИ Кем-ГУ.– Новокузнецк, 2014.– 37 с.

5. Мальковец Н. В. О некоторых вопросах реализации третьей функции университета // RE: ПОСТ (патриотизм, образование, студенчество): сборник научных статей и исследовательских работ по итогам Межрегионального молодежного научно-образовательного форума (Кемерово, 3 ноября 2017) / редкол. Е. Л. Руднева, С. А. Пфетцер, В. А. Овчинников и др.– Кемерово: ГБУДПО «КРИРПО», 2018.– 138 с.

6. Salamon L. M., Sokolowski S. W. & Associates. Global Civil Society: Dimensions of the Nonprofit Sector, Volume Two.– Greenwood, CT: Kumarian Press, 2004.

7. Salamon L. M., Toepler S. Government-Nonprofit Cooperation: Anomaly or Necessity? // Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations. – 2015. – Volume 26. – Issue 6 (December 2015). – P. 2155-2177.

Интернет-ресурсы

1. https://oprf.ru/ – сайт Общественной палаты Российской Федерации.
2. http://nko.economy.gov.ru/ – портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
3. http://www.rcmap.igrajdanin.ru/ – карта ресурсных центров СО НКО. Карта образовательных программ.
4. https://www.facebook.com/groups/1243886052348297/ – группа «СО НКО –поставщики социальных услуг» в социальной сети Facebook.

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – официальный портал правовой информации.
2. www.nnir.ru/ – Российская национальная библиотека.
3. www.nns.ru/ – Национальная электронная библиотека.
4. www.rsi.ru/ – Российская государственная библиотека.
5. http://www.consultant.ru/ – «Консультант Плюс».
6. http://www.garant.ru/ – «Гарант».

4. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме тестирования).

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЧЕТА

1. Каков вклад социально ориентированных НКО (СО НКО) в решение задач долгосрочного социально-экономического развития РФ?

• Содействие повышению качества социальных услуг и решению актуальных социальных проблем; формирование рекомендации и предложений по совершенствованию социальной сферы.

• Разработка и апробация социальных инноваций; развитие некоммерческого сектора экономики.

• И то и другое.

2. Какие направления деятельности (проекты, услуги) реализуют СО НКО в сфере образования?

• Работа с трудными подростками, поддержка сирот, поддержка одаренных детей.

• Дополнительное образование детей, повышение квалификации различных категорий граждан, профориентация.

• И то и другое.

3. Какие направления деятельности (проекты, услуги) реализуют СО НКО в сфере здравоохранения?

• Профилактика социально значимых заболеваний, просвещение в сфере здравоохранения, формирование здорового образа жизни, паллиативная помощь.

• Содействие трудоустройству граждан с инвалидностью.

• И то и другое.

4. СО НКО – это:

• некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом 7-ФЗ от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского

общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 указанного Федерального закона.

организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

5. Укажите документ, обязательный для исполнения региональными органами исполнительной власти для обеспечения доступа СО НКО к оказанию соцуслуг.

• План мероприятий («дорожная карта»)«Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р.

• Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

• И то и другое.

6. Какой орган власти ведет реестр СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг (СО НКО – ИОПУ)?

• Минюст России.

• Территориальное подразделение Минюста России в субъекте Российской Федерации.

• Все отраслевые федеральные органы исполнительной власти в социальной сфере (Минобрнауки России, Минспорт России, Минтруда России, Минкультуры России).

7. Какие варианты финансового обеспечения предоставления услуг в социальной сфере негосударственными организациями в отраслевых государственных программах вы можете назвать?

• Путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе в рамках возмещения затрат на предоставление социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

• Путем проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

• И то и другое.

8. Кто не является субъектом общественного контроля в Российской Федерации?

• Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации.

• Граждане, НКО.

• Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

9. К правам субъектов общественного контроля относится

• выступать с законодательной инициативой.

• обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов НКО.

• запрашивать у органов власти и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, в том числе персональные данные, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами.

10. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социальной сферы проводится

• ежегодно.

• не чаще чем один раз в полгода и не реже чем один раз в год.

• не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года.

11. Участие СО НКО в оказании муниципальных услуг ограничивает

• полное отсутствие муниципальных программ поддержки СО НКО.

• отсутствие в муниципальных образованиях СО НКО.

• непонимание органами местного самоуправления роли СО НКО в оказании муниципальных услуг.

12. Какие некоммерческие организации муниципалитетов можно развивать в качестве негосударственных поставщиков социальных услуг?

• Местные отделения религиозных организаций.

• Местные отделения всероссийских общественных организаций (ВОС, ВОГ, ВОИ), национально-культурных автономий.

• И те и другие.

13. В решение каких вопросов местного значения сельских поселений могут внести свой вклад СО НКО?

• Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

• Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

• И то и другое.

14. К инфраструктуре поддержки СО НКО относятся

• региональные ресурсные центры.

• вузы.

• и то и другое.

15. В каких формах осуществляется оказание поддержки СО НКО органами государственной власти и местного самоуправления?

• Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций.

• Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

• И то и другое.

16. Какие инновационные услуги могут предоставляться СО НКО ресурсным центром?

• Коворкинг, информационная поддержка (выпуск книг, брошюр, буклетов, плакатов, иной полиграфической продукции).

• Общественные мастерские (швейные, кулинарные, и т.п).

• И то и другое.

17. Какие организации могут получить поддержку в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО от органов власти и местного самоуправления?

• Только СО НКО – ИОПУ.

• Все СО НКО.

• Только те организации, которые подали запрос в органы власти.

18. Как осуществляется поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО органами власти?

• Организация и содействие в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций.

• Предоставление потребительских целевых субсидий на получение консультационных и образовательных услуг СО НКО (сертификаты, ваучеры).

• Выделение грантов.

19. Какие меры поддержки могут предложить образовательные учреждения для СО НКО?

• Организация распределенной практики (стажировок) для студентов в СО НКО.

• Бесплатные помещения для мероприятий СО НКО и для деятельности СО НКО.

• И то и другое.

20. Укажите нормативно-правовой акт, который после вступления в силу будет регулировать доступ НКО к оказанию социальных услуг.

• Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»).

• Проект Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

• И тот и другой.

21. Какой объем совокупного годового объема закупок заказчики обязаны закупать у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций?

• Не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

• Не менее чем двадцать процентов совокупного годового объема закупок.

• Заказчики не обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

22. Какая статья Федерального закона 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций?

• Статья 31.1.

• Статья 31.4.

• Статья 31.3.

23. Возможность некоммерческих организаций осуществлять деятельность, приносящую доход,

• установлена законодателем для всех организационно-правовых форм некоммерческих организаций для обеспечения достижения цели, ради которых создана данная организация.

• установлена для тех некоммерческих организаций, право которых на данную деятельность предусмотрено в уставе и обеспечено наличием имущества на сумму не менее установленного законодателем минимального размера уставного капитала общества с ограниченной ответственностью.

• установлена только для тех некоммерческих организаций, которым учредитель разрешил осуществлять данную деятельность.

24. Некоммерческие организации могут быть созданы в организационно-правовых формах,

• установленных Гражданским кодексом Российской Федерации.

• установленных Гражданским кодексом Российской Федерации и специальным законодательством.

• установленных Гражданским кодексом Российской Федерации и в иных нормативно-правовых актах.

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки в решении тестовых заданий не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при ответе на тестовое задание. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ

_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Развитие гражданского общества и СО НКО в России: новые траектории профессиональной самореализации молодежи»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор _____ Т. С. Иларионова,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.
Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____О.В. Коротеева.
Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Москва, 2019

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

Москва, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
   1.1. Цель реализации
   1.2. Нормативная правовая база
   1.3. Планируемые результаты обучения
   1.4. Категория слушателей
   1.5. Формы обучения и сроки освоения
   1.6. Период обучения и режим занятий
   1.7. Документ о квалификации
2. Содержание программы
   2.1. Календарный учебный график
   2.2. Учебный план
   2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

3. Организационно-педагогическое обеспечение
   3.1. Кадровое обеспечение
   3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
   3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
   3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Освоение студентами ключевых понятий и базовых оснований государственной политики в области развития гражданского общества и социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в России и формирование у студентов мотивации к профессиональной самореализации в некоммерческом секторе.

1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».*

3. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы».

4. Приказ Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

5. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. № 1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

6. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

7. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн).

8. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 № АК-44/05вн).

9. Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 г. № 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе».

10. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник».

11. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере».

12. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции *(формируются и (или) совершенствуются)* ПСК и ПК
Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения; ОК-3: готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.
Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-2: готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.
Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников; ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13: способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; ПК-15: способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности, или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим профилю деятельности программы;

– и (или) лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности) в некоммерческих организациях (в том числе в рамках общественной и волонтерской деятельности).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения очная.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в том числе 18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;
ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч				С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч					Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе			Всего	В том числе								
			Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме						
Развитие гражданского общества и СО НКО в России: новые траектории профессиональной самореализации молодежи	16	16	8	-	8	-	-	-	-		-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-
Итоговая аттестация	2	Деловая игра												-	-
Всего:	18	16	8	-	8	-	-	-	-		-	-	-	-	-

2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	Некоммерческая организация как социальный институт: понятие, функции, практики.	4	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Государственная политика развития СО НКО и некоммерческого сектора в России. Проекты ГЧП и социального предпринимательства. Участие СО НКО в оказании социальных услуг.	4	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Правовые основы развития некоммерческого сектора в России. Особенности правового регулирования некоммерческого сектора в субъектах РФ.	4	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Механизмы участия общественности в выработке и реализации управленческих решений. Региональные практики работы общественных институтов.	4	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Итого	16	8	-	8	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	8	-	10	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
	Основные правовые нормы, регулирующие деятельность некоммерческой организации. Отличия понятий: «некоммерческая организация (НКО)»; «социально ориентированная некоммерческая организация (СО НКО)»; «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг (НКО – ИОПУ)»; «некоммерческая организация – поставщик социальных услуг». НКО как социальный институт: цели, задачи, точки приложения сил в социальной сфере. Место НКО в системе отношений «власть – бизнес – СМИ – общество». Функции НКО в реализации государственной социальной политики: аутсорсинговая, экспертная, донорская, общественный контроль, информационно-аналитическая. Роль НКО в развитии социальной сферы и решении актуальных задач в образовании, здравоохранении, культуре, физической культуре и спорте, социальном обслуживании. Миссия НКО в поддержке граждан в трудной жизненной ситуации, с ограничениями по показаниям здоровья, детей без попечения родителей и т.д. Некоммерческие организации в РФ, в субъекте РФ, в муниципальном образовании: количество, практики деятельности. Анализ деятельности СО НКО, НКО – ИОПУ, НКО – поставщиков соцуслуг в субъекте РФ. Вклад социально ориентированных НКО субъекта и муниципального образовании РФ в решение социальных задач (на примере конкретного субъекта РФ / муниципального образования). Социальные проекты и социальные эффекты работы СО НКО.
	Некоммерческий сектор: понятие и особенности. Основные направления развития некоммерческого сектора в России, основные НПА, регулирующие деятельность сектора и их трансформация. Социальное предпринимательство, государственно-частное партнерство (ГЧП): понятие и практики в негосударственном секторе. Госзакупки в НКО: специфика и меры поддержки. Государственные требования к НКО: отчетность, открытость НКО, взаимодействие с органами власти. Инфраструктура поддержки НКО и социальных предпринимателей. Роль вузов в развитии некоммерческого сектора. Участие бизнеса в развитии некоммерческого сектора. Реализация государственной политики развития СО НКО и участия СО НКО в оказании соцуслуг на региональном уровне. Меры поддержки СО НКО в субъектах и муниципальных образованиях РФ. Региональные НКО – грантополучатели Фонда президентских грантов. Региональные практики оказания социальных услуг некоммерческими организациями. Региональные реестры социально ориентированных НКО – получателей мер государственной поддержки и реестр НКО – поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания. Комплексный план по обеспечению доступа СО НКО к получению бюджетных средств в субъекте РФ: практики и барьеры его реализации. Проекты ГЧП в социальной сфере и социального предпринимательства в субъекте РФ. Меры поддержки социальных предпринимателей в субъекте РФ.
	Федеральные НПА, регулирующие деятельность НКО: динамика их изменений в соответствии с условиями развития государства. Проблемы правового регулирования НКО. Направления совершенствования законодательства об НКО. Основные проблемы законодательного регулирования основных аспектов деятельности НКО. Регистрация и ликвидация НКО. Отчетность НКО. Типовые нарушения законодательства СО НКО: санкции и профилактика нарушений. Региональные законодательные и подзаконные акты в отношении НКО. НПА в области поддержки и развития СО НКО в субъектах РФ. Нормативно-правовое регулирование мер финансовой, имущественной, образовательной и иной поддержки НКО в субъектах РФ. Региональные и муниципальные программы поддержки СО НКО.
	Изменение роли общественности в рассмотрении актуальных управленческих проблем в XXI веке. НПА, создающие основу развития гражданского общества. Общественные палаты и общественные советы: процедуры формирования и деятельности. Механизмы участия граждан в принятии управленческих решений: обращения в органы власти, участие в выборах, местных референдумах, осуществление экспертных функций, в том числе при проведении органами власти кадровой политики, антикоррупционной политики, при принятии решений в сфере ЖКХ, социальной политики и т.д. Независимая оценка качества условий оказания соцуслуг в социальной сфере: цели, задачи, проведение в отношении НКО. Концепция информационной открытости органов власти: ресурсы для общественно-государственного взаимодействия. Механизмы участия граждан и НКО в принятии управленческих решений: экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов; работа в составе общественных советов, общественных палат; организация общественных слушаний по актуальным вопросам развития страны, субъекта РФ, местного сообщества; осуществление функций общественного контроля и т.д. Практика формирования и работы общественных палат и общественных советов органов исполнительной власти в субъектах РФ. Участие региональных НКО в работе институтов общественного контроля в субъекте РФ. Общественные палаты (общественные советы) в муниципальных образованиях субъекта РФ.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей

и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Коротеева Оксана Васильевна	Факультет педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета им. В. И. Ленина по специальности «преподаватель педагогики и психологии, психолог-консультант»	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)	21	16	3	Некоммерческая организация как социальный институт: понятие, функции, практики. Механизмы участия общественности в выработке и реализации управленческих решений. Региональные практики работы общественных институтов.
Спивак Александр Михайлович	Калужский государственный педагогический университет по специальности «учитель истории и социально политических дисциплин, социолог»	Председатель правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, главный эксперт Института социальной политики НИУ ВШЭ (почасовик)	23	10	3	Государственная политика развития СО НКО и некоммерческого сектора в России. Проекты ГЧП и социального предпринимательства. Участие СО НКО в оказании социальных услуг.
Орлова Елена Геннадьевна	АНО ВПО Центросоюза «Российский университет кооперации»	Экспертно-аналитический центр Общественной палаты Российской Федерации (почасовик)	14	3	3	Правовые основания развития некоммерческого сектора в России. Особенности правового регулирования некоммерческого сектора в субъектах РФ.

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA,

программный комплекс «ТЕСТУНИВЕРСАЛ», системы дистанционного обучения «Мираполис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система e-Learning-IDOX, СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO
- IMFelibrary
- Oxford Handbooks Online
- World Bank Elibrary
- WileyOnlineLibrary

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU
- Google Scholar (Google Академия)
- Polpred.com Обзор СМИ
- Интернет-сервис «Антиплагиат»
- Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»
- Университетская библиотека ONLINE$
- Электронная библиотека издательского дома «Гребенников»

Рекомендуемые литературные источники для освоения программы и подготовки к итоговой аттестации

Нормативно-правовые документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 04.08.2014.– № 31.– Ст. 4398.

2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г.

3. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 // Собрание законодательства Российской Федерации от 7.05.2012.– № 19.– Ст. 2338.

4. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы: Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

5. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.

6. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

7. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ.

8. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ.

9. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ.

10. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

11. О национально-культурной автономии: Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ.

12. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ.

13. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.– Ст. 30.

14. Гражданский кодекс Российской Федерации.– Ст.ст. 50, 152.

15. Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1236.

16. О Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: Распоряжение Правительства РФ от 30 января 2014 г. № 93-р.

Основная литература

1. Восколович Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под общей редакцией Н. А. Восколович.– М.: Юрайт, 2019.

2. Основы социального предпринимательства: учебное пособие для вузов / Е. М. Белый [и др.]; под редакцией Е. М. Белого.– М.: Юрайт, 2019.

3. Громова М. Н., Мерсиянова И. В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности // Гражданское общество в России и за рубежом.– 2016.– № 1.– С. 39-44.

4. Мерсиянова И. В., Беневоленский В. Б. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях // Вопросы государственного и муниципального управления.– М., 2016.– № 4.

5. Коротеева О. В. Региональная специфика развития социально ориентированных НКО (результаты комплексного исследования в Московской области).– М., 2015.

6. Гражданский аудит социальных программ и проектов: практики и механизмы общественного участия в независимой оценке и экспертизе социальной сферы. Учебное пособие / составители и общая редакция: Т. С. Иларионова, О. В. Коротеева.– М., 2016.

Дополнительная литература

1. Гражданское общество – общество граждан: [монография] / [М. В. Морев, Т. А. Гужавина, Е. О. Смолева и др.; под науч. рук. В. А. Ильина]; Федеральное агентство научных организаций [и др.].– Вологда: ВолНЦ РАН, 2018.– 205 с.

2. Гуппоев Т. Б. Методические материалы по участию СО НКО в формировании независимой системы оценки качества услуг в социальной сфере.– Нальчик: Принт-Центр, 2017.– 40 с.

3. Гуппоев Т. Б., Шогенов М. З. Проблемы и перспективы участия институтов гражданского общества в обеспечении качества предоставления государственных социальных услуг.– Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» // Вестник экспертного совета.– № 3 (14).– 2018.

4. Зленко А. Н., Купоросов И. Ю., Степанищева А. А. Основы разработки и реализации социальных добровольческих программ и проектов – современный взгляд и технологии.– СПб.: ГНИИ «НАЦРАЗВИТИЕ», 2017.– 80 с.

5. Караев Р. Ш., Гуппоев Т. Б. Современные проблемы независимой оценки качества услуг в социальной сфере: региональный аспект // Вестник СевКавГТИ.– 3 (30).– 2017.

6. Мальковец Н. В. Организация гражданского образования в вузе: методические рекомендации / Н. В. Мальковец. НФИ Кем-ГУ.– Новокузнецк, 2014.– 37 с.

7. Мальковец Н. В. О некоторых вопросах реализации третьей функции университета // RE: ПОСТ (патриотизм, образование, студенчество): сборник научных статей и исследовательских работ по итогам Межрегионального молодежного научно-образовательного форума (Кемерово, 3 ноября 2017) / редкол. Е. Л. Руднева, С. А. Пфетцер, В. А. Овчинников и др.– Кемерово: ГБУДПО «КРИРПО», 2018.– 138 с.

8. Методические рекомендации по работе с волонтерами (добровольцами) для руководителя организации / Авт.– сост.: А. В. Ковтун, А. А. Соколов, А. П. Метелев; под ред. Т. Н. Арсеньевой.– Ассоциация волонтерских центров, 2017.

9. Salamon L. M., Sokolowski S. W. & Associates. Global Civil Society: Dimensions of the Nonprofit Sector, Volume Two.– Greenwood, CT: Kumarian Press, 2004.

10. Salamon L. M., Toepler S. Government-Nonprofit Cooperation: Anomaly or Necessity? // Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations.– 2015.– Volume 26.– Issue 6 (December 2015).– P. 2155-2177.

Интернет-ресурсы

1. https://oprf.ru/ – сайт Общественной палаты Российской Федерации.
2. http://nko.economy.gov.ru/ – портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
3. http://www.rcmap.igrajdanin.ru/ – карта ресурсных центров СО НКО.
4. https://www.facebook.com/groups/1243886052348297/ – группа «СО НКО –поставщики социальных услуг» в социальной сети Facebook.

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – официальный портал правовой информации.
2. www.nnir.ru/ – Российская национальная библиотека.
3. www.nns.ru/ – Национальная электронная библиотека.
4. .rsi.ru/ – Российская государственная библиотека.
5. http://www.consultant.ru/ – «Консультант Плюс».
6. http://www.garant.ru/ – «Гарант».

4. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме деловой игры).

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЧЕТА

Зачет проводится в форме деловой игры.

Примерные темы для деловой игры: (1)«Выход НКО на рынок соцуслуг в субъекте РФ», (2)«Заседание регионального Координационного совета по обеспечению доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделенным на оказание соцуслуг населению».

Цель деловой игры – выявить уровень понимания и наличие комплексных знаний и практических навыков, мотивацию учащихся к личному участию в управлении процессами развития гражданского общества и СО НКО.

Роли участников деловой игры по теме «Выход НКО на рынок соцуслуг в субъекте РФ»: руководитель НКО, представители профильных органов исполнительной власти субъекта РФ, представитель региональной общественной палаты, федеральный эксперт.

Задача участников деловой игры: сформировать в ходе совместной работы «дорожную карту» вывода конкретной региональной НКО на рынок соцуслуг в субъекте РФ, учитывая существующие в субъекте (муниципальном образовании) меры поддержки и доступа СО НКО к соцуслугам, а также ресурсы бизнеса, общественного участия и СМИ.

Роли участников деловой игры на тему «Заседание регионального Координационного совета по обеспечению доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделенным на оказание соцуслуг населению»: члены Координационного совета регионального органа власти по вопросам доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере, сформированного в соответствии с п. 36 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы (поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44) (далее – члены Координационного совета) – представители региональных отраслевых органов власти, муниципальных образований, НКО, общественной палаты субъекта РФ, общественных советов профильных региональных органов власти и т.п.

Задача участников деловой игры выявить проблемы доступа СО НКО на рынок соцуслуг в субъекте РФ с точки зрения членов Координационного совета и предложить пути их решения.

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в ходе деловой игры, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки в решении проблем в ходе деловой игры не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в ходе деловой игры, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки в решении проблем в ходе деловой игры. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ
_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«СО НКО как ресурс развития на местном уровне (для представителей ОМСУ и СО НКО)»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор _____ Т. С. Иларионова,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.
Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____О.В. Коротеева.
Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Москва, 2019

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

Москва, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
   1.1. Цель реализации
   1.2. Нормативная правовая база
   1.3. Планируемые результаты обучения
   1.4. Категория слушателей
   1.5. Формы обучения и сроки освоения
   1.6. Период обучения и режим занятий
   1.7. Документ о квалификации
2. Содержание программы
   2.1. Календарный учебный график
   2.2. Учебный план
   2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)
3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Получение слушателями компетенций, необходимых для профессиональной деятельности в области разработки и реализации органами местного самоуправления комплексных мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию социальных услуг, повышение профессионального уровня и освоение актуальных изменений по развитию некоммерческого сектора в муниципальных образованиях Российской Федерации.

1.2. Нормативная правовая база

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

2. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы».

3. Приказ Минобрнауки России от 01 июля 2013 г. № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

4. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. № 1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

5. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

6. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн).

7. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 № АК-44/05вн).

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения
Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.

Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладание умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников;
Организационно-управленческие компетенции	ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13: способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности, или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим профилю деятельности программы;

– и (или) лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности) в органах государственной власти различного уровня, местного самоуправления, НКО (в том числе в рамках общественной и волонтерской деятельности).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения очная.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в том числе 18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч				С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч				Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе			Всего	В том числе							
			Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме					
СО НКО как ресурс развития на местном уровне (для представителей ОМСУ и СО НКО)	16	16	8	-	8	-	-	-	-	-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-
Итоговая аттестация	2	Зачет в форме тестирования											-	-
Всего:	18	16	8	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	Сущность, функции и социальная роль СО НКО. Основные характеристики СО НКО в муниципальных образованиях.	4	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Государственная политика развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации. Участие СО НКО в решении вопросов местного значения.	4	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Правовое регулирование третьего сектора в Российской Федерации и совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа СО НКО к оказанию соцуслуг за счет средств бюджета.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Комплексные планы по обеспечению доступа СО НКО к оказанию соцуслуг на местном уровне.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Алгоритм действий по обеспечению доступа СО НКО к оказанию соцуслуг в муниципальных образованиях.	4	-	-	4	-						
	Итого	16	8	-	8	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	8	-	10	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
	Основные характеристики понятий: «некоммерческая организация (НКО)», «социально ориентированная некоммерческая организация (СО НКО)», «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг (НКО – ИОПУ)», «НКО – поставщик социальных услуг», « НКО – поставщик услуг в социальной сфере». НКО в системе отношений «власть – бизнес – СМИ – общество» в муниципальном образовании. Роль НКО в развитии социальной сферы и решении актуальных задач в образовании, здравоохранении, культуре, физической культуре и спорте, социальном обслуживании в муниципалитете. Функции НКО в реализации социальной политики в муниципальном образовании: экспертная поддержка, привлечение дополнительного финансирования, общественный контроль. Миссия НКО в поддержке жителей муниципального образования, находящихся в трудной жизненной ситуации, с ограничениями по показаниям здоровья, детей без попечения родителей и т.д. Гражданские инициативы и незарегистрированные объединения: особенности правового статуса и возможности финансовой поддержки. Основные правовые нормы, регулирующие деятельность НКО. Характеристики развития гражданского общества и СО НКО в малых городах и сельских поселениях России: количество, кадровый потенциал, финансовое и имущественное обеспечение, практики деятельности.
	Основные НПА, регулирующие деятельность НКО. Полномочия органов местного самоуправления, при реализации которых наиболее эффективны СО НКО. Понятия муниципального социального заказа и социального сертификата. Возможности их применения и перспективы расширения сферы их использования на местном уровне. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие и меры поддержки. Участие ТОС в решении вопросов местного значения. Потенциал ТОС в оказании услуг в социальной сфере. Роль религиозных объединений в оказании услуг в социальной сфере.
	Законодательство РФ о СО НКО. Проблемы правового регулирования НКО. Типовые нарушения законодательства местными СО НКО: санкции и профилактика нарушений. Направления совершенствования законодательства об НКО.
	Муниципальные планы («дорожные карты») мероприятий по поддержке доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере. «Выращивание» НКО. Меры поддержки НКО на местном уровне. Обеспечение имущественной, информационной, финансовой, консультационной поддержки НКО в муниципальном образовании. Проблемы функционирования НКО на местном уровне.
	Совершенствование нормативно-правовой базы по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере в муниципальном образовании. Реализация механизмов поддержки СО НКО на местном уровне. Обеспечение имущественной и финансовой поддержки НКО в муниципальном образовании. Организация образовательной и консультационной поддержки местных НКО. Показатели эффективности реализации муниципальных планов мероприятий («дорожных карт») по поддержке доступа СО НКО к предоставлению услуг социальной сферы. Региональный опыт поддержки СО НКО на местном уровне. Комплексный подход к развитию местных СО НКО как поставщиков услуг в муниципальных образованиях ХМАО. Ресурсная поддержка СО НКО в муниципальных образованиях Ярославской области. Развитие участия местных СО НКО и ТОС в решении вопросов местного значения в Новосибирской области.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Коротеева Оксана Васильевна	Факультет педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета им. В. И. Ленина по специальности «преподаватель педагогики и психологии, психолог-консультант»	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)	21	16	3	Некоммерческая организация как социальный институт: понятие, функции, практики. Механизмы участия общественности в выработке и реализации управленческих решений. Региональные практики работы общественных институтов.
Насриддинов Темур Геннадьевич	МГУ им. М. В. Ломоносова по специальности «философия»	Руководитель Аналитического отдела Аппарата Общественной палаты Российской Федерации, старший преподаватель РГГУ, кандидат философских наук (почасовик)	33	3	3	Механизмы участия общественности в выработке и реализации управленческих решений. Участие СО НКО в деятельности институтов общественного контроля.
Орлова Елена Геннадьевна	АНО ВПО Центросоюза «Российский университет кооперации»	Экспертно-аналитический центр Общественной палаты Российской Федерации (почасовик)	14	3	3	Правовые основания развития некоммерческого сектора в России. Особенности правового регулирования некоммерческого сектора в субъектах РФ.

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA, программный комплекс «ТЕСТУНИВЕРСАЛ», системы дистанционного обучения «Мираполис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система e-Learning-IDOX, СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO
- IMFelibrary
- Oxford Handbooks Online
- World Bank Elibrary
- WileyOnlineLibrary

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU
- Google Scholar (Google Академия)
- Polpred.com Обзор СМИ
- Интернет-сервис «Антиплагиат»
- Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»
- Университетская библиотека ONLINE$
- Электронная библиотека издательского дома «Гребенников»

Рекомендуемые литературные источники для освоения программы и подготовки к итоговой аттестации

Нормативно-правовые акты

1. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы: Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

2. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.

3. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

4. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

5. О национально-культурной автономии: Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ.

6. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

8. О свободе совести и религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ.

Основная литература

1. Ветров Г. Ю., Ветрова Е. Ю. Как организовать поддержку социально-ориентированных НКО // Практика муниципального управления.– № 1.– М., 2019.

2. Коротеева О. В. Региональная специфика развития социально ориентированных НКО (результаты комплексного исследования в Московской области).– М., 2015.

3. Королева Е. Н. Работа с населением в органах местного самоуправления: учебно-методическое пособие по программе курсов повышения квалификации / Е. Н. Королева, М. В. Курникова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет».– Самара: Самарский гос. экон. ун-т, 2018.– 66 с.

4. Коротеева О. В., Магомадов З. И. Состояние развития гражданского общества и социально ориентированных НКО в малых городах и сельских поселениях России: некоторые итоги опроса гражданских активистов и лидеров НКО // Сборник статей Международной конференц-сессии «Государственное управление и развитие России: Выбор приоритетов».– Т. 1.– М., 2017.

5. Коротеева О. В. Развитие системы оказания социальных услуг в городе Москва: актуальные проблемы участия некоммерческих организаций и предлагаемые решения // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Государственное управление и развитие России: модели и проекты».– Т. II. – М.: Проспект, 2017. – С. 736-746.

6. Методические материалы по вопросам доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере. Сборник.– М.: Минэкономразвития России, 2017.

Дополнительная литература

1. Восколович Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под общ. ред. Н. А. Восколович.– Изд. 2-е, испр. и доп.– М.: Юрайт, 2019.– 324 с. 2. Мерсиянова И. В., Беневоленский В. Б. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях.– М., 2016.

3. Рудник Б. Л., Куштанина Е. В. Привлечение НКО к оказанию социальных услуг: прозрачность применяемых процедур // Вопросы государственного и муниципального управления.– 2018.– № 3.– С. 117-137.

4. Рудник Б. Л., Куштанина Е. В., Романова В. В. Привлечение НКО к оказанию услуг социальной сферы // Вопросы государственного и муниципального управления.– 2017.– № 2.– С. 105-127.

5. Участие социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг в сфере культуры. Хрестоматия / Сост., общ. ред.: Коротеева О. В., Ветров Г. Ю., Магомадов З. И.– М.: ИП Лядов К. В., 2017.

6. Якобсон Л. И. и др. Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем.– М.: НИУ «Высшая школа экономики», 2011.

Интернет-ресурсы

1. https://oprf.ru/ – сайт Общественной палаты Российской Федерации.

2. http://nko.economy.gov.ru/ – портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. http://www.rcmap.igrajdanin.ru/ – карта ресурсных центров СО НКО.

4. https://www.facebook.com/groups/1243886052348297/ – группа «СО НКО – поставщики социальных услуг» в социальной сети Facebook.

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – официальный портал правовой информации.

2. www.nnir.ru/ – Российская национальная библиотека.

3. www.nns.ru/ – Национальная электронная библиотека.

4. www.rsi.ru/ – Российская государственная библиотека.

5. http://www.consultant.ru/ – «Консультант Плюс».

6. http://www.garant.ru/ – «Гарант».

4. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме тестирования).

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ
К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЧЕТА

1. СО НКО – это:

• некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 указанного Федерального закона.

организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за

пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

2. Укажите документ, обязательный для исполнения региональными органами исполнительной власти для обеспечения доступа СО НКО к оказанию соцуслуг.

• План мероприятий («дорожная карта»)«Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р.

• «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы», утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

• И то и другое.

3. Какие варианты финансового обеспечения предоставления услуг в социальной сфере негосударственными организациями в отраслевых государственных программах вы можете назвать?

• Путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе в рамках возмещения затрат на предоставление социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» .

• путем проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

• И то и другое.

4. Каков вклад социально ориентированных НКО (СО НКО) в решение задач долгосрочного социально-экономического развития РФ?

• Содействие повышению качества социальных услуг и решению актуальных социальных проблем; формирование рекомендации и предложений по совершенствованию социальной сферы.

• Разработка и апробация социальных инноваций; развитие некоммерческого сектора экономики.

• И то и другое.

5. Какие направления деятельности (проекты, услуги) реализуют СО НКО в сфере образования?

• Работа с трудными подростками, поддержка сирот, поддержка одаренных детей.

• Дополнительное образование детей, повышение квалификации различных категорий граждан, профориентация.

• И то и другое.

6. Какие направления деятельности (проекты, услуги) реализуют СО НКО в сфере здравоохранения?

• Профилактика социально значимых заболеваний, просвещение в сфере здравоохранения, формирование здорового образа жизни, паллиативная помощь.

• Содействие трудоустройству граждан с инвалидностью.

• И то и другое.

7. Участие СО НКО в оказании муниципальных услуг ограничивает

• полное отсутствие муниципальных программ поддержки СО НКО.

• отсутствие в муниципальных образованиях СО НКО.

• непонимание органами местного самоуправления роли СО НКО в оказании муниципальных услуг.

8. Какие некоммерческие организации муниципалитетов можно развивать в качестве негосударственных поставщиков социальных услуг?

• Местные отделения религиозных организаций.

• Местные отделения всероссийских общественных организаций (ВОС, ВОГ, ВОИ), национально-культурных автономий.

• И те и другие.

9. В решение каких вопросов местного значения сельских поселений могут внести свой вклад СО НКО?

• Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

• Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

• И то и другое.

10. В каких формах осуществляется оказание поддержки СО НКО органами государственной власти и местного самоуправления?

• Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций.

• Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

• И то и другое.

11. Какие организации могут получить поддержку в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО от органов власти и местного самоуправления?

• Только СО НКО – ИОПУ.

• Все СО НКО.

• Только те организации, которые подали запрос в органы власти.

12. Укажите нормативно-правовой акт, который после вступления в силу будет регулировать доступ НКО к оказанию социальных услуг.

• Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»).

• Проект Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

• И тот и другой.

13. Каков объем совокупного годового объема закупок заказчики обязаны закупать у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций?

• Не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

• Не менее чем двадцать процентов совокупного годового объема закупок.

• Заказчики не обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

14. Какие вопросы в области поддержки СО НКО на муниципальном уровне относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 31.3 Федерального закона 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»?

• Содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

• Методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

• И то и другое.

15. Что входит в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СО НКО и созданию условий для деятельности СО НКО?

• Разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

• Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

• И то и другое.

16. Как на муниципальном уровне организовать общую поддержку СО НКО?

• Принять нормативный правовой акт представительного органа муниципального образования, в котором отразить: виды деятельности, при осуществлении которых СО НКО получают поддержку на территории муниципального образования; формы и способы поддержки СО НКО; разграничение полномочий между различными органами муниципального образования по вопросам поддержки СО НКО; определение уполномоченного органа МСУ, ответственного за разработку «дорожной карты» муниципального образования по поддержке СО НКО и отвечающего за координацию деятельности органов МСУ, общественности, СО НКО, ресурсных центров поддержки СО НКО.

• Ежеквартально вносить на рассмотрение уполномоченного органа информацию о ходе выполнения «дорожной карты» муниципального образования по поддержке СО НКО.

• И то и другое.

17. Основным механизмом финансовой поддержки СО НКО за счет средств бюджета муниципального образования является предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. На какие цели могут предоставляться такие субсидии на конкурсной основе для СО НКО муниципалитетов?

• На реализацию общественно значимых программ (проектов) СО НКО.

• На расходы, связанные с функционированием и развитием организации (закупка оборудования, товаров, работ, услуг, аренда нежилых помещений, подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников и добровольцев СО НКО и др.).

• И то и другое.

18. Какими способами осуществляется имущественная поддержка СО НКО на местном уровне?

• Передача СО НКО муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы).

• Установление для СО НКО льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

• И то и другое.

Согласно пункту 7 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц. Как обеспечивается открытость и доступность указанных перечней для СО НКО муниципалитета и региона?

• Перечни подлежат обязательному опубликованию в СМИ, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их местных администраций.

• Перечни предоставляются СО НКО по запросу.

• Открытость и доступность перечней в соответствии со статьей 31.17-ФЗ не требуется.

19. Отметьте все возможные способы обеспечения органами местного самоуправления информационной поддержки СО НКО.

• Создание информационного портала в сети Интернет с информацией о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки СО НКО, о реализации межмуниципальных и муниципальных программ поддержки СО НКО, о СО НКО, получающих муниципальную поддержку с указанием их видов деятельности, о целях, ходе и результатах общественно значимых (социальных) программ СО НКО, на реализацию которых предоставлены субсидии, с обеспечением возможности обратной связи.

• Предоставление СО НКО возможности публиковать информацию о своих проектах и (или) деятельности на сетевых ресурсах местной администрации и в СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются органы МСУ, либо которые получают субсидии из местного бюджета.

• Распространение социальной рекламы в СМИ, размещение наружной социальной рекламы.

• Оказание информационной поддержки конкретным проектам и мероприятиям (помощь в привлечении СМИ для освещения событий, анонсировании мероприятия, в обеспечении личного участия представителей органов местного самоуправления в мероприятии).

20. Какие мероприятия необходимо внести в раздел «Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению доступа негосударственных (немуници-

пальных) организаций, в том числе СО НКО, к предоставлению услуг в социальной сфере» при формировании (уточнении) муниципальных планов («дорожных карт») мероприятий по поддержке доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере?

• Определение потребности населения в услугах, не оказываемых муниципальными организациями, но востребованных у граждан для возможной передачи таких услуг негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе СО НКО.

• Формирование и ведение реестров поставщиков услуг в соответствующих сферах, включая немуниципальные организации, в том числе СО НКО.

• И то и другое.

21. Какие мероприятия целесообразно внести в раздел «Реализация механизмов поддержки негосударственных (немуниципальных) организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей» при формировании (уточнении) муниципальных планов («дорожных карт») мероприятий по поддержке доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере?

• Создание муниципальных ресурсных центров по оказанию образовательной, информационной, методической и консультационной поддержки СО НКО.

• Привлечение к вопросам развития и поддержки СО НКО и социального предпринимательства общественных палат (общественных советов) при муниципальных образованиях.

• И то и другое.

22. Какие мероприятия целесообразно внести в раздел «Финансовая поддержка и налоговые преференции» при формировании (уточнении) муниципальных планов («дорожных карт») мероприятий по поддержке доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере?

• Расширение механизмов муниципального финансирования социальных услуг немуниципальных организаций (компенсация затрат поставщику услуг, муниципальный заказ, сертификаты на оплату услуг).

• Создание благоприятного режима налогообложения земельных участков, принадлежащих на праве собственности СО НКО и используемых ими для предоставления гражданам услуг в социальной сфере.

• И то и другое.

23. Отметьте все целевые показатели, которые целесообразно использовать для мониторинга реализации муниципальных планов («дорожных карт») мероприятий по поддержке доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

• Доля средств бюджета муниципального образования, выделяемых негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе СО НКО, в общем объеме средств бюджета муниципального образования, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере не ниже 15%.

• Объем предоставленной имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование СО НКО, оказывающим населению услуги в социальной сфере (единиц).

• Объем субсидий, предоставленных из бюджета муниципального образования СО НКО (общая сумма финансовой поддержки, направленная на проведение конкурсов среди СО НКО) в сферах: социальная защита населения, образование, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт.

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки в решении тестовых заданий не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также, допустившему принципиальные ошибки при ответе на тестовое задание. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ
_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Общественный контроль и независимая оценка качества оказания соцуслуг»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор
_____ Т. С. Иларионова,

кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
Кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
   1.1. Цель реализации
   1.2. Нормативная правовая база
   1.3. Планируемые результаты обучения
   1.4. Категория слушателей
   1.5. Формы обучения и сроки освоения
   1.6. Период обучения и режим занятий
   1.7. Документ о квалификации
2. Содержание программы
   2.1. Календарный учебный график
   2.2. Учебный план
   2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

3. Организационно-педагогическое обеспечение
   3.1. Кадровое обеспечение
   3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
   3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
   3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Формирование компетенций в области осуществления общественного контроля и независимой оценки качества условий оказания соцуслуг для эффективного общественно-государственного взаимодействия в процессе выработки и реализации управленческих решений органов власти.

1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

3. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. N1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

4. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

5. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн);

6. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 N АК-44/05вн)

7. Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 № 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе»»

8. Приказ Минтруда России от 18.11.2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник»

9. Приказ Минтруда России от 18.11.2013 г. № 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере».

10. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получение новой компетенции необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции *(формируются и (или) совершенствуются)* ПСК и ПК
Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения; ОК-3: готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.

Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-2: готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.
Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладание умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников; ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13: способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; ПК-15: способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности, или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующих профилю деятельности программы;

– и/или лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности) в общественных палатах и общественных советах разного уровня, в т.ч. общественных советов по независимой оценке качества оказания условий соцуслуг, в органах власти и местного самоуправления, в некоммерческих организациях (в т.ч. в рамках общественной и волонтерской деятельности).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Очная форма обучения. Очно-заочная форма обучения с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в т.ч.18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч				С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч				Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе			Всего	В том числе							
			Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО	16	16	6	-	10	-	-	-	-	-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-
Итоговая аттестация	2	Итоговое тестирование											-	-
Всего:	18	18	6	-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	Общественный совет как субъект общественного контроля некоммерческого сектора в субъектах РФ	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Механизмы общественного контроля. Практика проведения общественных экспертиз и общественных проверок	2	-	-	2	-						
	Информационная открытость органов власти как условие эффективного общественного контроля	2	2	-	-	-						
	Независимая оценка качества условий оказания услуг (НОК), как элемент системы общественного контроля	2	2	-	-	-						
	Процедуры организации и проведения НОК	2	-	-	2	-						
	Влияние результатов общественного контроля и независимой оценки качества условий оказания соцуслуг на деятельность органов власти	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Итого	16	6	-	10	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	6	-	12	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
	Понятие «общественный контроль». Основное и специальное нормативно–правовое регулирование вопросов осуществления общественного контроля. Сферы общественного контроля. Цели и задачи общественного контроля. Субъекты общественного контроля. Участие граждан и НКО в общественном контроле. Принципы общественного контроля. Права субъектов общественного контроля. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами власти. Права и обязанности органов власти, в отношении которых осуществляется общественный контроль. Формы, методы осуществления общественного контроля.
	Цели, задачи, полномочия, состав, структура, формы и практики работы Общественной палаты Российской Федерации. Полномочия общественных палат субъектов Российской Федерации. Опыт взаимодействия общественных палат субъектов Российской Федерации с Общественной палатой Российской Федерации при реализации функций общественного контроля.
	Общественные советы при органах власти: понятие, задачи, полномочия, функции. Правовые основы создания общественного совета при федеральном органе исполнительной власти. Принципы деятельности общественного совета. Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение), утвержденный решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 года № 55-С. Компетенции общественного совета. Порядок формирования общественного совета. Практики общественных советов при федеральных и региональных органах власти.
	Механизмы общественного контроля. Общественная проверка: понятие, инициаторы, организаторы, сроки и порядок проведения. Основания для общественной проверки. Объекты общественной проверки, цели ее осуществления, права и обязанности, возникающие при проведении общественной проверки. Роль и статус общественных инспекторов. Технология организации и проведения общественной проверки. Итоговый документ (заключение) по результатам проверки. Анализ конкретных кейсов по организации и проведению общественных проверок. Общественная экспертиза: понятие, цель, принципы проведения. Объекты общественной экспертизы, права и обязанности, возникающие при проведении общественной экспертизы. Инициаторы общественной экспертизы. Роль разработчика проекта НПА и субъекта законодательной инициативы. Роль и статус общественных экспертов. Порядок организации общественной экспертизы. Сроки проведения общественной экспертизы. Заключение по итогам общественной экспертизы: требования и процедуры подготовки. Порядок проведения общественных экспертиз в Общественной палате Российской Федерации.
	Информационная открытость: понятие, цели, задачи, роль в процессе управления и организации общественного контроля. Правовые основы обеспечения информационной открытости органа власти: Конституция Российской Федерации, нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность СМИ в данной области. Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти: принципы открытости и механизмы их реализации. Роль СМИ в осуществлении общественного контроля и придании публичности его результатам. Ответственность за клевету и распространение порочащих сведений. Ответственность за не предоставление информации.
	Независимая оценка качества условий оказания услуг (НОК) как одна из форм общественного контроля. Независимая оценка качества условий оказания соцуслуг: понятие, задачи, функции. Роль НОК в формировании гражданского общества и оценочной культуры населения. Сферы проведения НОК. Действующие механизмы контроля и оценки качества работы организаций в социальной сферы. НОК – как новый инструмент участия общественных организаций и граждан в управлении социальной сферой. Международный опыт оценки качества работы организаций социальной сферы. Формирование правовой базы создания и совершенствования системы независимой оценки качества условий оказания услуг в России. Этапы развития системы НОК. Цели, задачи функционирования системы независимой оценки качества, критерии, объект и предмет независимой оценки качества.
	Формирование общественных советов по проведению независимой оценки качества на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, требования к составу общественных советов. Выбор организации, осуществляющей сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг. Правила сбора, обобщения и основные источники информации о качестве условий оказания услуг. Способы выявления и учет мнения граждан мнения граждан о качестве услуг. Формирование результатов независимой оценки качества, их рассмотрение органам исполнительной власти, утверждение планов по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества. Популяризация независимой оценки качества и возможности участия в ней граждан. Обеспечение публичности результатов независимой оценки качества.

	Требования к содержанию и особенности подготовки итоговых документов по итогам общественного контроля. Взаимодействие с органами власти и местного самоуправления по результатам мероприятий общественного контроля. Кейсы результативных мероприятий общественного контроля. Освещение процесса и ее результатов мероприятий общественного контроля. Учет результатов независимой оценки качества органами исполнительной власти при разработке мер по совершенствованию деятельности организаций социальной сферы. Опыт субъектов Российской Федерации. Оценка эффективности деятельности руководителей всех уровней власти и исполнительных органов с учетом результатов независимой оценки качества. Публичный отчет главы региона перед законодательным (представительным) собранием субъекта Российской Федерации.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования.

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Орлова Елена Геннадьевна	Коротеева Оксана Васильевна	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)	21	16	3	Система общественного контроля в Российской Федерации: цели, задачи, принципы, структура, правовые основания Информационная открытость органов власти как условие эффективного общественного контроля
АНО ВПО Центросоюза «Российский университет кооперации»	МГУ им. М. В. Ломоносова по специальности «философия»»	Руководитель Аналитического отдела Аппарата Общественной палаты Российской Федерации, старший преподаватель РГГУ, кандидат философских наук (почасовик)	33	3	3	Общественная палата как субъект общественного контроля
Экспертно-аналитический центр Общественной палаты Российской Федерации (почасовик)	Факультет педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета им. В. И. Ленина по специальности «преподаватель педагогики и психолог-консультант»	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)	21	16	3	Система общественного контроля в Российской Федерации: цели, задачи, принципы, структура, правовые основания Информационная открытость органов власти как условие эффективного общественного контроля
14	Насриддинов Темур Геннадьевич	Руководитель Аналитического отдела Аппарата Общественной палаты Российской Федерации, старший преподаватель РГГУ, кандидат философских наук (почасовик)	33	3	3	Механизмы общественного контроля. Практика проведения общественных экспертиз и общественных проверок

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA, программный комплекс ТЕСТУНИВЕРСАЛ, системы дистанционного обучения «Мираполис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система «e-Learning-IDOX», СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO;
- IMFelibrary;
- Oxford Handbooks Online;
- World Bank Elibrary;
- WileyOnlineLibrary;

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU;
- Google Scholar (Google Академия);
- Polpred.com Обзор СМИ;
- Интернет-сервис «Антиплагиат»;
- Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»;
- Университетская библиотека ONLINE$
- Электронная библиотека издательского дома «Гребенников».

Рекомендуемые литературные источники для освоения программы и подготовки к итоговой аттестации

Нормативно-правовые документы

1. Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»

2. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ “Об основах общественного контроля в Российской Федерации”

3. Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. N392-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы”

4. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N183-ФЗ “Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации”.

5. Федеральный Закон от 5.04.2013 г. N44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Ст. 102.Общественный контроль за соблюдением требований законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок)

6. Концепция и план мероприятий по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей (утв. Распоряжением Правительства РФ от 19.09.2013 № 1689-р.)

7. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. N76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

8. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2005 г. N481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации».

9. Закон РФ от 27.12.1991 N2124-1(ред. от 06.06.2019)»О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019).

Основная литература

1. Арутюнян Р. Э. Общественный контроль в системе органов государственного управления: учебное пособие. – М.: КНОРУС; Пятигорск: Пятигорский государственный лингвистический университет, 2017. – 175 с.

2. Борисов И. Б., Игнатов А. В. Методические рекомендации для субъектов общественного контроля на региональных и муниципальных выборах/Российский общественный институт избирательного права. – Москва: РОИИП, 2017. – 247 с.

3. Гриб В. В. Общественный контроль: учебник для использования в учебном процессе образовательных учреждений, реализующих программы высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата) / Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России. – Москва: Юрист, 2017. – 655 с.

4. Евсиков К. С. Общественный контроль в Российской Федерации: генезис, современное состояние и перспективы развития: учебное пособие/Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тульский государственный университет». – Тула: Изд-во ТулГУ, 2018. – 200 с.

5. Михеев Д. С. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: учебно-методическое пособие / Д. С. Михеев, Т. Н. Михеева; Министерство образования и науки Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет», Юридический факультет, Кафедра конституционного и административного права. – Йошкар-Ола: МГУ, 2018. – 91 с.

6. Нечепорук А. В., Петров В. П. Общественный контроль – основа построения и консолидации российского общества: (правоприменительная практика на примере Комитета безопасности России) (КОБРа). – Челябинск: Челябинский Дом печати, 2018. – 115 с.

Дополнительная литература

1. Salamon, L.M. & Anheier, H. (1998). The Third Route: Government-Nonprofit Collaboration in Germany and the United States. In W. Powell and E. Clemens, (eds.), Private Action and the Public Good. New Haven: Yale University Press.

2. Salamon, L.M. (Ed.) (2002). The Tools of Government: A Guide to the New Governance. New York: Oxford University Press.

3. Salamon, L.M., Sokolowski, S.W. & Associates. (2004). Global Civil Society: Dimensions of the Nonprofit Sector, Volume Two. Greenwood, CT: Kumarian Press.

4. Salamon, L.M., Toepler S. (2015). Government–Nonprofit Cooperation: Anomaly or Necessity? Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations, Volume 26, Issue 6,(December 2015). pp. 2155-2177.

5. Salamon, L.M. (1981). Rethinking Public Management: Third-Party Government and the Tools of Government Action. Public Policy, 29, 255-275.

6. Salamon, L.M. (1987). Of Market Failure, Voluntary Failure and Third Party Government: The Theory of Government-Nonprofit Relations in the Modern Welfare State. Journal of Voluntary Action Research, 16, pp. 29-49.

7. Salamon, L.M. (1995). Partners in Public Service: Government-Nonprofit Relations in the Modern Welfare State. Baltimore: Johns Hopkins University Press.

Интернет ресурсы

1. https://oprf.ru– Сайт Общественной палаты Российской Федерации
2. http://nko.economy.gov.ru/ – Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
3. http://www.rcmap.igrajdanin.ru/ – Карта ресурсных центров СО НКО
4. https://www.facebook.com/groups/1243886052348297/ – группа «СО НКО-поставщики социальных услуг в социальной сети Facebook.

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – Официальный портал правовой информации
2. www.nnir.ru / – Российская национальная библиотека
3. www.nns.ru / -Национальная электронная библиотека
4. www.rsi.ru / – Российская государственная библиотека
5. http://www.consultant.ru/ – Консультант плюс
6. http://www.garant.ru/ – Гарант

4. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме тестирования).

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ
К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЧЕТА

1. Кто не является субъектом общественного контроля в Российской Федерации?

• общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации
• граждане, НКО
• общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ

2. К правам субъектов общественного контроля не относится

• выступать с законодательной инициативой
• обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов НКО
• запрашивать у органов власти и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, в том числе персональные данные, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами

3. Укажите форму общественного контроля, организатором которой может являться НКО

• общественный мониторинг
• общественная экспертиза
• общественная проверка

4. К механизмам обеспечения информационной открытости не относятся

• работа с открытыми данными; обеспечение понятности нормативно-правового регулирования, государственной политики и программ; общественное обсуждение и экспертное сопровождение плана деятельности ФОИВ, ежегодная публичная декларация целей и задач
• формирование публичной отчетности ФОИВ; работа с референтными группами; взаимодействие с общественным советом
• регламентирование, нормирование, планирование

5. Понятность нормативно-правового регулирования, государственных политик и программ это:

• полнота, достоверность, объективность и своевременность предоставления информации о деятельности ФОИВ

• публикация данных с максимальной глубиной детализации, без агрегации, с максимальной исторической хронологией

• достижение простоты восприятия гражданами социально значимой информации, официальных документов

6. Принцип информационной открытости это:

• своевременное предоставление информации о деятельности ФОИВ (открытой, общедоступной, достоверной, в удобном формате, в том числе в форме открытых данных)

• представление целей, задач, планов и результатов деятельности ФОИВ в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие

• обеспечение возможности участия граждан, НКО и бизнес-сообщества в разработке и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов, а также создания системы постоянного информирования и диалога

7. В соответствии с действующим Стандартом деятельности общественного совета при Федеральном органе исполнительной власти (Типовым положением), утвержденным решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5июля 2018 года № 55-С, персональный состав общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации формируется:

• Правительством Российской Федерации

• Общественной палатой Российской Федерации

• руководителем федерального органа исполнительной власти

8. Срок полномочий состава общественного совета с момента проведения первого заседания общественного совета вновь сформированного состава составляет:

• три года

• пять лет

• два года

9. Персональный состав общественного совета, сформированный из числа кандидатов, отобранных на конкурсной основе, утверждается:

• Общественной палатой Российской Федерации

• руководителем федерального органа исполнительной власти

• руководителем федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты

10. С какой периодичностью обновляется состав Общественной палаты Российской Федерации?

• ежегодно

• каждые 3 года

• каждые 4 года

11. Решения Общественной палаты, принимаемые в форме заключений, предложений и обращений, носят:

• рекомендательный характер

• законодательный характер

• и то, и другое

12. В состав Общественной палаты Российской Федерации входят:

• представители общественных палат субъектов Российской Федерации

• представители общероссийских общественных объединений и иных некоммерческих организаций

• граждане Российской Федерации, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, утвержденные в качестве членов Общественной палаты Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации, представители

общероссийских общественных объединений и иных некоммерческих организаций, представители общественных палат субъектов РФ

13. Кто формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг?

- орган исполнительной власти
- сами общественные организации
- общественные палаты

14. Кто из перечисленных ниже представителей может входить в состав общественных советов по проведению независимой оценки качества?

- представители общественных организаций ветеранов
- представители профессиональных сообществ
- представители организаций, осуществляющих деятельность по оказанию услуг населению

15. Как часто независимая оценка качества проводится в отношении одной и той же организации в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы"?

- ежеквартально
- ежемесячно
- не чаще чем один раз в год

16. Кто устанавливает показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий оказания услуг?

- Правительство РФ одинаковые для всех отраслей социальной сферы
- федеральный орган исполнительной власти для соответствующей сферы деятельности;
- Президент Российской Федерации

17. Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ внес изменения в ряд законодательных актов. В какой из перечисленных ниже актов указанным Законом не внесены изменения?

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Федеральный закон «О некоммерческих организациях»
- Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»

18. В отношении каких организаций (по уровню) проводится независимая оценка качества общественными советами, созданными при органах местного самоуправления?

- в отношении всех организаций, расположенных на территории муниципалитета (федеральных, региональных, муниципальных)
- в отношении только региональных (расположенных на территории муниципалитета) и муниципальных организаций
- в отношении муниципальных организаций

19. Какой общественный совет проводит независимую оценку в отношении школы искусств (образовательной организация, находящейся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере культуры)?

- общественный совет по проведению независимой оценки качества при органе субъекта Российской Федерации в сфере культуры
- общественный совет по проведению независимой оценки качества при органе субъекта Российской Федерации в сфере образования
- общественный совет по проведению независимой оценки качества при органе субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания

20. Какими нормативными правовыми актами регулируются вопросы осуществления общественного контроля?

• Федеральным законом от 21.07.2014 № 212–ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

• законами субъектов Российской Федерации

• Федеральным законом от 21.07.2014 № 212–ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

21. Общественная проверка – это:

• совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации

• совокупность действий субъекта общественного контроля по проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов власти, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, по проверке фактов и обстоятельств, касающихся деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных НКО

• и то, и другое

22. Срок проведения общественной экспертизы:

• не может превышать 30 дней со дня направления субъектом общественного контроля запроса в орган власти;

• не может превышать 120 дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы;

• таких сроков в действующем законодательстве не установлено.

23. Итоговый документ (заключение) по результатам общественной экспертизы:

• направляется на рассмотрение в органы власти, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации

• обнародуется, в том числе размещается в сети «Интернет»

• и то, и другое

24. Кто может привлекаться субъектом общественного контроля для участия в проведении общественной экспертизы?

• НКО

• судебные эксперты и специалисты

• общественные инспекторы

25. Заключения по результатам общественной экспертизы:

• подлежат обязательному рассмотрению органами власти

• подлежат обязательному учету органами власти

• не подлежат рассмотрению и учету органами власти

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки в решении тестовых заданий не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при выполнении практического задания. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ
_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Основы управления в СО НКО»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор
_____ Т. С. Иларионова,

кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
Кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
   1.1. Цель реализации
   1.2. Нормативная правовая база
   1.3. Планируемые результаты обучения
   1.4. Категория слушателей
   1.5. Формы обучения и сроки освоения
   1.6. Период обучения и режим занятий
   1.7. Документ о квалификации
2. Содержание программы
   2.1. Календарный учебный график
   2.2. Учебный план
   2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)
3. Организационно-педагогическое обеспечение
   3.1. Кадровое обеспечение

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Формирование компетенций в области построения эффективной системы управления СО НКО, планирования, кадровой политики, финансовой деятельности и отчетности, управления внешними связями СО НКО с целью участия в оказании социальных услуг на основе межсекторного партнерства и эффективного взаимодействия власти и НКО.

1.2. Нормативная правовая база

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

2. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы».

3. Приказ Минобрнауки России от 01 июля 2013 г. № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

4. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. № 1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

5. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

6. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн).

7. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 № АК-44/05вн).

8. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получение новой компетенции необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции *(формируются и (или) совершенствуются)* ПСК и ПК
Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения; ОК-3: готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.

Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-2: готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.
Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладание умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников; ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13 способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; ПК-15: способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности, или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим профилю деятельности программы;

– и (или) лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности), в том числе руководители и сотрудники СО НКО.

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения очная.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в том числе 18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч				С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч				Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе			Всего	В том числе							
			Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Основы управления СО НКО	16	16	6	-	10	-	-	-	-	-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-
Итоговая аттестация	2	Решение управленческих кейсов											-	-
Всего:	18	18	6	-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	СО НКО как объект управления. Специфика некоммерческой деятельности.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Правовое обеспечение управления СО НКО.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Стратегическое планирование в НКО.	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Управление финансами СО НКО.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Кадровая политика СО НКО.	2	-	-	2	-						
	Управление информационными процессами СО НКО.	2	-	-	2							
	Управление внешними связями СО НКО. Организация эффективного взаимодействия СО НКО с органами государственной власти и органами местного самоуправления.	2	-	-	2							
	Контроль и оценка эффективности в деятельности СО НКО.	2	-	-	2							
	Итого	16	6	-	10	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	8	-	10	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
	Понятия «некоммерческая организация», «социально ориентированная некоммерческая организация», «некоммерческая деятельность». Сущность НКО. Некоммерческая, коммерческая и бюджетная организация: сходства и различия. Государственная политика развития СО НКО и формирования некоммерческого сектора экономики. СО НКО на рынке оказания социальных услуг: новые задачи управления. Переход от проектного управления к программно-целевому управлению в СО НКО. Цели и задачи управления СО НКО: обеспечение устойчивости и прозрачности, формирование репутации и доверия, управление информационными процессами и реклама услуг, профессионализация НКО. СО НКО как объект управления. Структура и функции СО НКО. Руководство и лидерство в НКО. Команда НКО. Внешние и внутренние коммуникации в НКО. Стратегическое планирование, бюджетирование, администрирование, финансирование, мотивация и контроль. Финансовые и нефинансовые ресурсы в деятельности НКО. Краудфандинг. Собственная хозяйственная деятельность СО НКО. Участие НКО в оказании соцуслуг. Гранты и субсидии. Госзакупки у НКО. Благотворительность. Аутсорсинг управленческих процессов в НКО. Эффективность деятельности СО НКО.
	Нормативно-правовое регулирование основных вопросов деятельности НКО Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ. Создание, реорганизация, ликвидация НКО. Организационно-правовые формы НКО. Государственная регистрация НКО. Учредительные документы НКО. Виды деятельности НКО. Имущество НКО. Управление НКО. Контроль деятельности НКО. Бухгалтерский учет и статистическая отчетность НКО. Налоговая отчетность НКО. Коммерческая тайна и НКО в контексте п. 2 статьи 327-ФЗ. Проверки НКО. Отчетность НКО в Минюст РФ. Документооборот СО НКО. Правовой статус руководителя организации. Роль и значение главного бухгалтера организации. Правовой статус совещательных, наблюдательных органов некоммерческой организации. Ведение НКО деятельности, приносящей доход. НКО – исполнители общественно-полезных услуг: значение эффективного управления в НКО для исполнения требований к получению статуса СО НКО. Противодействие коррупции в НКО.
	Понятие стратегического планирования. Стратегическое, тактическое, оперативное планирование. Стратегический план. Цели и задачи стратегического планирования. Алгоритм шагов и действия по стратегическому планированию. Особенности и преимущества стратегического планирования. Система стратегического планирования на предприятии. Принятие стратегических решений, управление изменениями, стратегический контроль. Информационно-аналитическое обеспечение стратегического планирования. Правила достижения стратегических целей. Этапы постановки стратегических целей: миссия организации, формирование целей и задач организации, анализ и оценка внешней среды, анализ и оценка внутренней структуры организации, разработка и анализ стратегических альтернатив, выбор и реализация стратегии, оценка реализуемой стратегии. Параметры «хороших» целей: достижимость, измеримость, конкретность и т.д. Система сбалансированных показателей при стратегическом планировании. Инструменты контроля выполнения планов СО НКО. Методы стратегического планирования: SWOT-анализ, «Дерево целей» и др. Составление долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных и оперативных планов деятельности СО НКО. Документы стратегического планирования СО НКО. Бизнес-план СО НКО.
	Понятие финансов СО НКО. Бюджет организации. Доходы и расходы организации. Каналы поступления средств. Участие в государственных (муниципальных) заказах, перспективы работы с социальными сертификатами. Доходы от собственной деятельности СО НКО, благотворительные взносы, краудфандинг, субсидии и гранты. Работа с бюджетными средствами СО НКО. Участие СО НКО в тендерах и закупках. Бюджет на реализацию проекта. Особенности расчета и детализации расходов по статьям бюджета СО НКО. Расходы на оплату труда штатных сотрудников и привлеченных специалистов СО НКО. Формирование Фонда оплаты труда. Офисные расходы и их детализация. Расходы на приобретение оборудования и IT-обеспечения. Расходы на оплату услуг СО НКО. Расходы на проведение мероприятий. Командировочные расходы. Расходы на издательские и полиграфические услуги. Возможности привлечения заемных средств НКО.
	Особенности трудовых отношений в СО НКО. Понятие кадровой политики в СО НКО. Категории работников СО НКО: штатные сотрудники, штатные сотрудники с неполной занятостью, работники на условиях гражданско-правовых договоров, аутсорсинг, волонтеры, инвалиды, работники предпенсионного возраста, работники пенсионного возраста. Привлечение несовершеннолетних к деятельности организации. Особенности оформления трудовых отношений с различными категориями работников. Особенности учета рабочего времени в СО НКО. Привлечение студентов к работе в СО НКО. Организация и проведение стажировок и практик студентов в НКО. Требования к образованию и квалификации работников. Необходимость получения образования в соответствии с профилем деятельности организации (в области оказания социальных услуг, работы с инвалидами, детьми, в области спорта, просвещения и т.д.). Повышение квалификации работников СО НКО. Требования к работникам СО НКО при включении организации в реестр поставщиков социальных услуг, в реестр СО НКО – исполнителей общественно-полезных услуг.

	Информационные процессы в СО НКО. Требования к информационной открытости СО НКО. Пресс-служба СО НКО: цели, задачи, структура, методы и формы работы. Информационная политика СО НКО. Имидж и репутация СО НКО. Работа со СМИ, социальная реклама, маркетинг и PR в СО НКО. Медиапланирование. Методы установления долгосрочных отношений со СМИ и журналистами. Интернет-продвижение СО НКО: социальные сети, ведение сайта, размещение баннерной рекламы. Проведение информационных мероприятий. Бюджетирование информационной деятельности СО НКО. Медиа-ресурсы для СО НКО. Обзор успешных практик в сфере информационной деятельности СО НКО.
	Понятие внешних связей для СО НКО: взаимодействие с получателями услуг, с партнерами, волонтерами, благотворителями, бизнес-организациями: особенности и общие принципы. Взаимодействие с иностранными организациями. Понятие репутации организации. Методы умножения репутационного капитала. Особенности взаимодействия СО НКО с органами государственной власти и органами местного самоуправления: долговременность, конструктивность, доверие. Участие СО НКО в совещательных органах – общественных советах при органах государственной власти и органах местного самоуправления, рабочих и экспертных группах, участие в городских, поселковых мероприятиях и программах.
	Государственный и общественный контроль за деятельностью НКО. НКО и независимая оценка качества условий оказания услуг. Практика проверок СО НКО: плановые и внеплановые проверки. Результативность и эффективность деятельности СО НКО. Методы и показатели оценки эффективности СО НКО.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Коротеева Оксана Васильевна	Факультет педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета им. В. И. Ленина по специальности «преподаватель педагогики и психологии, психолог-консультант»	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)	21	16	3	СО НКО как объект управления. Специфика некоммерческой деятельности. Управление внешними связями в СО НКО. Организация эффективного взаимодействия СО НКО с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Ветрова Евгения Юрьевна	Московский Институт Народного Хозяйства им. Г.В. Плеханова	Заместитель заведующего кафедры финансового менеджмента в государственном секторе департамента политики и управления факультета социальных наук, доцент НИУ ВШЭ (внешний совместитель)	31	22	3	Управление финансами СО НКО.
Иларионова Татьяна Семеновна	МГУ им. М.В. Ломоносова по специальности «журналист, литературный сотрудник газеты»	Ученый секретарь ученого совета ИГСУ РАНХиГС, заместитель главного редактора журнала «Государственная служба», доктор философских наук (внешний совместитель)	45	30	3	Управление информационными процессами в СО НКО.
Орлова Елена Геннадьевна	АНО ВПО Центросоюза «Российский университет кооперации»	Экспертно-аналитический центр Общественной палаты Российской Федерации (внешний совместитель)	14	3	3	Правовое обеспечение управления в СО НКО.

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA, программный комплекс «ТЕСТУНИВЕРСАЛ», системы дистанционного обучения «Мираполис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система e-Learning-IDOX, СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO
- IMFelibrary
- Oxford Handbooks Online
- World Bank Elibrary
- WileyOnlineLibrary

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU
- Google Scholar (Google Академия)
- Polpred.com Обзор СМИ
- Интернет-сервис «Антиплагиат»

- Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»
- Университетская библиотека ONLINE$
- Электронная библиотека издательского дома «Гребенников»

Рекомендуемые литературные источники для освоения программы и подготовки к итоговой аттестации

Нормативно-правовые документы

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации.

2. Гражданский Кодекс Российской Федерации.

3. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы: Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

4. Налоговый Кодекс Российской Федерации.

5. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ.

6. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.

7. О бухгалтерском учете: Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ.

8. О государственном (муниципальном) социальном заказе: проект Федерального закона.

9. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

10. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ.

11. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

12. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ.

13. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

14. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.

15. Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта: приказ Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.

16. Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 1466.

17. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

18. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ.

19. Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Утв. ВС РФ 09 октября 1992 г. № 3612-1.

20. О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1.

21. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ.

22. О формах бухгалтерской отчетности организаций: Приказ Минфина РФ от 2 июля 2010 г. № 66н.

23. Трудовой Кодекс Российской Федерации.

Основная литература

1. Восколович Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под общ. ред. Н. А. Восколович. – Изд. 2-е, испр. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – 324 с.

2. Основы социального предпринимательства: учебное пособие для вузов / Е. М. Белый [и др.]; под редакцией Е. М. Белого. – М.: Юрайт, 2019. – 178 с.

3. Бунеева Р. И. Некоммерческие организации: сущность, место и роль в социальном развитии общества / учебное пособие. – Липецк, 2010.

4. Бойков А. А., Ватин Н. И. Некоммерческие организации и их предпринимательская деятельность. URL: https://www.twirpx.com/file/491198/

5. Ветров Г. Ю., Ветрова Е. Ю. Как организовать поддержку социально-ориентированных НКО // Практика муниципального управления. – № 1. – М., 2019.

6. Виханский О. С. Стратегический менеджмент. – М.: Гардарики, 2010.

7. Зазыкин В. Г., Карпенко А. С. Психологическая компетентность руководителя. – М.: ИПК ГС, 2008.

8. Митюкова Э. С. Некоммерческие организации: правовое регулирование, бухгалтерский учет и налогообложение. – М.: АйСи, 2015.

9. Друкер Питер Ф. Менеджмент в некоммерческой организации. Принципы и практика. – М, 2007.

10. Тополева-Солдунова Е.А. 100 вопросов про некоммерческие организации (НКО): Что нужно знать, чтобы ваша деятельность была успешной? / Мини-справочник для руководителя некоммерческой организации. – М.: Агентство социальной информации, 2012.

11. Шекова Е. Л. Экономика и менеджмент некоммерческих организаций / учебное пособие. – СПб., 2003.

12. Шипунов В. Г. Основы управленческой деятельности. – М.: Высшая школа, 2011.

13. Финансы некоммерческих организаций: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. В. Ишина [и др.]; под ред. И. В. Ишиной. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019.

Дополнительная литература

1. Анохин А. А. Теоретические основы методов управления некоммерческими организациями // Экономическая среда. – № 2 (4). – 2013. URL: https://orelgiet.ru/docs/ecsreda/15-anohin.pdf

2. Гамольский П. Ю. Некоммерческие организации. Образцы документов (договоры, протоколы, положения, акты и другие). – М., 2013.

3. Гамольский П. Ю. Некоммерческие организации. Особенности налогообложения и бухгалтерского учета. – М., 2015.

4. Гришаев С. П. Некоммерческие организации. – Специально для системы ГАРАНТ, 2010 г.

5. Воеводина Н. А. и др. Некоммерческие организации / Практическое пособие / Воеводина Н. А., Вяльшина А. А., Ермак Т. Л., Невешкина Е. В. – Научная книга, 2012.

6. Менеджмент в некоммерческих организациях. URL: http://geum.ru/next/art-2419.leaf-13.php

7. Свищева В. А. Некоммерческие организации: бухгалтерский учет, налогообложение, финансирование. – М.: ГроссМедиа: РОСБУХ, 2008.

8. Толпегин П. Общественный стандарт работы некоммерческих организаций по рассмотрению обращений граждан. – М., 2010.

9. Лучшие практики СО НКО: информационно-методический сборник / Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области «Воронежский дом НКО» / авторы-составители: В. В. Черников и др. – Воронеж: Воронежский дом НКО, 2018. – 100 с.

10. НКО как поставщики социальных услуг: методическое пособие для социально ориентированных некоммерческих организаций Архангельской области / Коржавина М. Я., Мальцева М. И., Мякшин Н. А. и др.; Союз общественных объединений инвалидов Архангельской области. – Архангельск: Лоция, 2018. – 64 с.

Интернет-ресурсы

1. https://oprf.ru/ – сайт Общественной палаты Российской Федерации.

2. http://nko.economy.gov.ru/ – портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. http://www.rcmap.igrajdanin.ru/ – карта ресурсных центров СО НКО.

4. https://www.facebook.com/groups/1243886052348297/ – группа «СО НКО – поставщики социальных услуг» в социальной сети Facebook.

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – официальный портал правовой информации.

2. www.nnir.ru/ – Российская национальная библиотека.
3. www.nns.ru/ – Национальная электронная библиотека.
4. www.rsi.ru/ – Российская государственная библиотека.
5. http://www.consultant.ru/ – «Консультант Плюс».
6. http://www.garant.ru/ – «Гарант».

4. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме решения кейсов).

ПРИМЕРНЫЕ ЗАДАНИЯ КЕЙСОВ
К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЧЕТА

Задание: Проанализируйте управленческую ситуацию, складывающуюся в работе НКО, и опишите варианты ее развития. Определите, какие правильные действия и какие управленческие ошибки руководителя и сотрудников организации привели к сложившемуся положению дел. Предложите собственный вариант решения, оптимальный в данной ситуации.

Примеры управленческих кейсов:

1. Мы СО НКО – поставщики социальных услуг. Форма обслуживания стационарная, предоставляем помощь бездомным людям. У нас началась плановая проверка из департамента соцзащиты. Уже проверили по доступности инвалидов, опираясь на закон 181, ст. 15. Выписали акт, потом предписания. И вот в чем вопрос: правомерны ли эти предписания к нам, так как мы не оказываем услуги инвалидам, в уставе это не прописано. Мы максимум, что можем сделать – посодействовать и сразу направить в специализированное учреждение для инвалидов. Вообще не понятно, зачем нам сделали все эти предписания, хотя мы изначально все устно объяснили? 181-ФЗ, ст. 15, ч. 1 – это то, на что опирается эксперт при проверке, применяется с 1 июля 2016 г. исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию объектам. В приказе Минтруда от 1 июля 2015 г. № 527-н в первом и втором пунктах сказано, что эти требования касаются госучреждений социального обслуживания. В 442-ФЗ, ст. 12 «Обязанности поставщиков социальных услуг» не написано, что все поставщики соцуслуг обязаны оказывать все услуги инвалидам и обеспечивать их безопасное нахождение в учреждении по всем пунктам, которые только есть. Как нам сейчас поступать? Акт и предписание мы пока не подписали.

2. Мы работаем с 2005 года. В реестр поставщиков социальных услуг вступили в первых рядах. Сразу же при первой возможности начали оказывать услуги по 442-ФЗ, но компенсацию своих затрат так и не получили, хотя Минтруда везде отчитался, что они нам все выплатили. В реестр поставщиков общественно-полезных услуг вступили. Неоднократно обращались в правительство региона (4 раза написали официальные письма) хоть за какой-то поддержкой из тех, что положены по закону организациям со статусом «поставщик общественно-полезных услуг». Нам так ничего и не ответили, встречу с руководством в правительстве так и не назначили. Мы видим, что мы никому не интересны, хотя, кроме обычных услуг пожилым людям, в том числе осуществляем и долговременный уход за теми, кто не может по состоянию здоровья самостоятельно обслуживаться.

В нашей организации есть центр дневного пребывания, куда мы привозим на арендованном транспорте пожилых людей, которым в основном далеко за 80 и состояние здоровья которых оставляет желать лучшего, проводим с ними занятия (посильная физическая нагрузка, мастер-классы для моторики, посильная когнитивная нагрузка) и кормим обедом. Все это происходит в арендованном помещении. Мы считаем, что вполне могли бы претендовать как минимум на помещение от города, да и от одного малогабаритного автобуса не отказались бы, ведь НКО очень непросто все это арендовать, тем более что наши услуги абсолютно бесплатны для наших подопечных.

В нашей организации есть прокат технических средств реабилитации, которые куплены также за деньги грантодателей, никто нам их не выделяет из бюджета. Есть профессиональный разработанный курс для обучения специалистов по уходу на дому (на данный момент у нас работает около 130 обученных работников), то есть мы обучаем всех наших работников, непосредственно осуществляющих уход за нашими подопечными, а также для родственников наших подопечных, которые нуждаются в уходе. Мы бы с удовольствием обучали других людей, которым это нужно, но у нас нет образователь-

ной лицензии, а получить ее… Скорее всего, примерно то же, что получить деньги от регионального Минтруда за оказанные услуги… Кроме этого, у нас есть курсы по обучению компьютерной грамотности для пожилых, в том числе на дому, для тех, кто уже никуда не может пойти, курсы северной ходьбы для уже не очень молодых спортсменов, кружки по интересам, кулинарные мастерские, курс занятий с медработниками и психологами (на волонтерской основе) и очень много чего для тех людей, которые, к сожалению, в силу своего состояния не могут обеспечить свою занятость.

Минтруда региона нам предложил один раз взять к себе в штат всех соцработников вместе с их руководителем, но при этом из бюджета планировали выделить сумму, которая в два раза меньше, чем сумма затрат на год их работы. Мы видим, что успешно ведется работа по заполнению реестра и работе с НКО, которые превращаются в НКО из муниципальных центров соцзащиты, и эту практику с удовольствием развивают в нашем городе и области. Понятно, что при таком подходе конкурировать с про-муниципальными структурами практически не реально. Мы слышим о каких-то конкурсах на получение субсидии из городского бюджета, но, как оказывается, эти конкурсы – закрытые для тех организаций, которые преобразованы в НКО из бывших центров соцобслуживания.

Самая наша большая беда – огромная аренда, которую мы ежемесячно платим, в том числе за центр дневного пребывания, и отсутствие транспорта. Мы бы с удовольствием взяли в безвозмездную аренду на длительный срок помещение для проведения мероприятий для пожилых людей в месте с удобной транспортной развязкой.

Куда и к кому еще можно обратиться, чтобы получить хоть какую-то поддержку от государства? Мы устали от беготни и обращений в Минтруда, департамент по соцзащите и правительство области, нам работу нужно делать, а все усилия наладить какие-то партнерские отношения, которые дадут плоды нашим подопечным, за все эти годы с 2015 пока результатов не дали. Конечно, мы получали субсидию Правительства на реализацию социально-значимой программы в 2015 и в 2018 годах, но… на общих условиях конкурса, и больше ничего! С одной стороны, нам никто ничего не должен, а с другой, мы же оказываем поддержку огромному количеству своих же сограждан (смотрите ниже статистику оказанных услуг за 2018 год). Почему же при существующей поддержке СО НКО, мы, имея все статусы, не имеем поддержки от государства?

- 341 лежачий и малоподвижный пожилой человек;
- 170 человек от 75 до 95 лет в центре дневного пребывания;
- 951 пожилой человек, в том числе на периферии, ежемесячно получающий материальную помощь;
- 86 человек, получившие в прокат реабилитационное оборудование в количестве 121 единицы;
- 753 пожилых человека, участвующих в клубно-кружковой деятельности;
- 219 детей из семей группы риска (материальная, психологическая и социальная поддержка. В том числе интеграция детей с особыми потребностями в социум).

Кроме услуг для пожилых и детей из семей риска у нас множество программ для подростков, молодежи, людей среднего возраста и волонтеров разных возрастов.

Руководитель нашей организации также является членом регионального Координационного совета по доступу СО НКО на рынок соцуслуг.

3. Некоммерческая организация оказывает социальные услуги населению более 10 лет. Один из видов услуг, которые пользуется популярностью – подбор домашнего персонала. В организацию обратился мужчина с намерением подобрать няню ребенку. Сначала он пришел в офис организации для беседы, попросил образец договора взять с собой для изучения условий. Сотрудник организации предоставил образец документа, разъяснил порядок получения услуги. Через некоторое время мужчина вернулся для заключения договора на подбор няни и внес предоплату в размере 5000 рублей. Организация, выполняя условия договора, предоставила 2 кандидатуры. Второй человек устроил клиента. Няня вышла на работу и проработала 3 дня. Спустя неделю няня сообщила в организацию, что ее больше не вызывают и она сидит без работы и просила ее устроить в другую семью. Сотрудник организации связался с клиентом уточнить ситуацию и получить объяснения клиента. Клиент объяснил, что няня ему не нужна и он считает услуги не оказанными и требует возврата средств. Руководитель организации принял решение не возвращать средства, так как условия договора были выполнены, персонал подобран

и есть факт выхода на работу. Клиент, в свою очередь, пообещал выйти в суд для возврата средств.

4. В некоммерческую организацию социального обслуживания обратилась по телефону женщина. Она объяснила, что сейчас находится в другом городе, но у нее здесь осталась мать, которая остро нуждается в уходе. Она ранее пользовалась услугами сиделки, которую ей порекомендовали. Сиделка внезапно исчезла, и теперь ее мать осталась одна без ухода. Договор обещала подписать и скан выслать, но просила выйти к матери срочно, так как та уже несколько дней без ухода. Организация приняла решение направить сотрудника к женщине. Бабушка действительно остро нуждалась в уходе. Ей организовали трехразовое посещение для оказания санитарно-гигиенических услуг и кормления. Ее дочь более недели не отправляла подписанный договор, но внесла небольшую предоплату за услуги. Руководитель организации принял решение подписать договор с бабушкой, так как та находилась в адекватном состоянии и согласилась на условия договора. Дочь приехала через две недели, и предъявила организации претензии за ненадлежащие услуги, и отказалась их оплатить. Сотрудники организации объяснили, что договор был заключен непосредственно с бабушкой и оплата будет взыскана именно с нее, при неоплате услуг в определенные сроки будет подан иск. После получения данной информации дочь обратилась в прокуратуру для проверки деятельности организации. Прокуратура инициировала внеплановую проверку организации. Сотрудник прокуратуры посетил офис организации и проверил на месте все документы, касающиеся данного договора. По факту проверки нарушений со стороны организации выявлены не были. Но дочь не успокоилась и обратилась в полицию и в отдел по борьбе с экономическими преступлениями, написала повторное заявление в прокуратуру. Теперь сотрудник прокуратуры затребовал документацию по всем оказанным услугам за три предшествующих года.

5. Благотворительная организация занимается социальным обслуживанием населения. В начале года получила письмо о том, что она стоит в графике плановой проверки Трудовой инспекции. В организации работает 15 человек. Бухгалтер совмещает ведение кадровой документации. Бухгалтера назначили ответственным за проведение проверки. Он связался с инспектором, который курировал данную проверку, уточнил сроки и объем проверки. В течение трех месяцев шла подготовка к плановой проверке. В день проведения проверки для инспектора был выделен стол рядом с шкафом, в котором хранились документы. Вся документация была систематизирована и соответствующим образом подписана, поэтому инспектору было легко находить необходимые документы. Офис на период нахождения инспектора был закрыт, в момент проверки там находился руководитель организации и бухгалтер. Проверка проходила в течение всего дня, инспектор проверила все личные дела сотрудников, порядок начисления заработной платы, пособий и т.д. По итогам проверки был составлен протокол с указанием устранить незначительные нарушения, руководитель был оштрафован на минимальную сумму. В целом работа с кадрами была признана удовлетворительной. Бухгалтер была возмущена претензиями и сообщила руководителю о намерении обжаловать протокол, руководитель не поддержал это решение.

Для проведения зачета также можно использовать примерные кейсы для участников чемпионата по решению кейсов в некоммерческой среде «Разумеется» центра «Грани». URL: https://drive.google.com/drive/folders/1tqEvpof9KYp9i7-1CPYL54wXSN3yx6Sm

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки в решении тестовых заданий не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при ответе на задание кейса. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ

_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор
_____ Т. С. Иларионова,

кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
Кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
1.1. Цель реализации
1.2. Нормативная правовая база
1.3. Планируемые результаты обучения
1.4. Категория слушателей
1.5. Формы обучения и сроки освоения
1.6. Период обучения и режим занятий
1.7. Документ о квалификации

2. Содержание программы
   2.1. Календарный учебный график
   2.2. Учебный план
   2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)
3. Организационно-педагогическое обеспечение
   3.1. Кадровое обеспечение
   3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
   3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
   3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Получение слушателями компетенций, необходимых для эффективного информационно-коммуникационного сопровождения деятельности СО НКО и обеспечения информационной открытости СО НКО.

1.2. Нормативная правовая база

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

2. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы».

3. Приказ Минобрнауки России от 01 июля 2013 г. № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

4. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. № 1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

5. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

6. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн).

7. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 № АК-44/05вн).

8. Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 г. № 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе».

9. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник».

10. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере».

11. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции *(формируются и (или) совершенствуются)* ПСК и ПК
Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения; ОК-3: готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.
Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-2: готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.
Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладание умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников; ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13: способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; ПК-15: способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности, или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим профилю деятельности программы; - и (или) лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности), в том числе руководители и сотрудники СО НКО, общественных палат, представители органов власти и местного самоуправления.

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения очная.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в том числе 18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч				С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч				Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе			Всего	В том числе							
			Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО	16	16	6	-	10	-	-	-	-	-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-
Итоговая аттестация	2	Выполнение практического задания											-	-
Всего:	18	18	6	-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	СО НКО и информационное общество: вызовы и практики.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Информационная открытость СО НКО: стандарт, инструменты и практики.	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Информационная поддержка как мера государственной поддержки СО НКО.	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Социальная реклама для СО НКО: практики и задачи.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	СО НКО как субъект информационной политики. Система информационно-коммуникационных взаимодействий СО НКО.	2	2	-	-	-						
	Технологии эффективных социальных коммуникаций для СО НКО. Взаимодействие СМИ и НКО. Интернет-коммуникации для СО НКО.	4	-	-	4							
	Планирование и проведение информационных кампаний СО НКО.	2	2	-	2							
	Итого	16	6	-	10	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	8	-	10	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
	Понятие «информационное общество» и развитие информационного общества в России на современном этапе. Деятельность некоммерческих организаций в условиях развития информационного общества. Проблема доверия СО НКО. Нормативно-правовое регулирование информационно-коммуникационных процессов в информационном обществе.
	Понятия «информационная открытость». Цели, задачи информационной открытости. Роль информационной открытости в управлении НКО. Ресурсы Концепции информационной открытости федеральных органов исполнительной власти для СО НКО. Обнародование сведений о СО НКО как репутационный ресурс. Стандарты информационной открытости НКО. Размещение в открытом доступе устава НКО, контактных данных, способов обратной связи, информации о руководителе организации, информации о структуре и персональном составе управления, текущей деятельности, ежегодных аналитического и финансового отчетов. Правовые требования и практика размещения на сайте Министерства юстиции Российской Федерации отчетов СО НКО. Критерий информационной открытости при оценке проектов СО НКО. Инструменты обеспечения информационной открытости СО НКО. Информационная открытость СО НКО – ИОПУ и СО НКО – поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания. Обзор законодательных требований к информационной открытости организаций и органов власти. Понятие защиты данных. Требования к защите персональных данных. Понятия конфиденциальной информации, служебной тайны, государственной тайны.
	Информационная поддержка СО НКО как современное направление государственной политики в отношении СО НКО. План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) и благотворительности. Виды информационной поддержки. Размещение информации на сайтах министерств и ведомств. Поддержка создания информационных ресурсов для популяризации деятельности СО НКО. Содействие взаимодействию средств массовой информации с СО НКО. Создание специализированных ресурсных центров по информационному обеспечению деятельности СО НКО. Содействие обучению СО НКО взаимодействию со СМИ. Формирование органами власти государственного задания для СМИ, организация конкурсов для СМИ и т.п. Региональные практики обеспечения информационной поддержки СО НКО.
	Социальная реклама: понятие, цели, методы распространения. Цели и задачи социальной рекламы. Социальная реклама и решение социальных проблем. Коммуникативный смысл социальной рекламы. Таргетирование социальной рекламы. Формирование законодательства о социальной рекламе. Информирование о спонсорах социальной рекламы. Производство социальной рекламы. Государственная, муниципальная поддержка социальной рекламы. Социальная реклама на телевидении, на радио, в печатных СМИ, в сети Интернет: особенности производства и размещения. Координационный совет Общественный палаты Российской Федерации по социальной рекламе и социальным коммуникациям и создание условий для публикации социальной рекламы СО НКО. Негативные явления в сфере распространения социальной рекламы: лже-благотворительность.
	Понятие «информационная политика». Цели, задачи, принципы, направления, особенности формирования информационной политики СО НКО. Целевые аудитории для СО НКО. Особенности взаимодействия СО НКО со СМИ, с бизнесом, с гражданами, с другими СО НКО, с органами власти и местного самоуправления. Взаимодействие СО НКО с органами власти и местного самоуправления с использованием инструментов и механизмов Федерального закона № 212-ФЗ от 21 июля 2014 г. «Об основах Общественного контроля в Российской Федерации». Место СО НКО в системе общественного контроля. Цели, задачи, субъекты, принципы, формы, результаты общественного контроля. Права субъектов общественного контроля. СО НКО как эксперт. Ресурсы коммуникативных площадок органов власти (комиссии, встречи, совещания, рабочие группы и т.п.) для СО НКО. Участие СО НКО в организации и работе горячих линий, форумов, интернет-конференций и др. «Обратная связь» СО НКО: цель и ценность для успешной деятельности. Подготовка обращений, петиций, писем СО НКО.
	Понятия «имидж» и «социальные коммуникации». Формирование имиджа СО НКО. Логотип, слоган, миссия организации. Элементы системы информационно-коммуникационных взаимодействий СО НКО: пресс-секретарь, пресс-центр, формирование журналистского пула для СО НКО. Проектная работа СО НКО и ее информационное сопровождение. Мониторинг СМИ. Социологические и медиа-исследования в информационно-коммуникационном обеспечении деятельности СО НКО. Постоянная деятельность СО НКО и медиапланирование. Формирование собственного информационного потока СО НКО: пресс-релизы, пресс-конференции, пресс-туры, подкасты, ролики, фильмы, буклеты, книги, листовки, плакаты и т.п. Подготовка статей, интервью, комментариев в печатных и электронных СМИ. Подготовка информационных событий. Организация и проведение презентаций, выставок, конференций, публичных мероприятий. Сторителлинг СО НКО: приемы и методы. Кризисные коммуникации. Кадры для информационного продвижения СО НКО. Обобщение успешных практик информационных стратегий СО НКО. Размещение информации о СО НКО в сети Интернет: роль социальных сетей, подготовка и ведение сайтов, блогов, SMM-технологии для СО НКО.

	Понятие информационной кампании. Виды информационных кампаний: кампании по информированию, кампании по образованию, кампании по вовлечению, кампании по нейтрализации, доктринальные кампании. Основы подготовки и проведения информационной кампании – от замысла до определения эффективности. Количественные и качественные показатели эффективности информационной кампании. Долгосрочное, среднесрочное, краткосрочное и оперативное планирование информационной кампании. Ресурсы проведения информационной кампании. Масштаб информационной кампании. Выбор каналов коммуникации при проведении кампании. События информационной кампании. Обзор успешных примеров проведения информационных кампаний СО НКО.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Коротеева Оксана Васильевна	Факультет педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета им. В. И. Ленина по специальности «преподаватель педагогики и психологии, психолог-консультант»	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)	21	16	3	СО НКО и информационное общество: вызовы и практики. Информационная открытость СО НКО: стандарт, инструменты и практики.
Иларионова Татьяна Семеновна	МГУ им. М. В. Ломоносова по специальности «журналист, литературный сотрудник газеты»	Ученый секретарь ученого совета ИГСУ РАНХиГС, заместитель главного редактора журнала «Государственная служба», доктор философских наук (почасовик)	45	30	3	СО НКО как субъект информационной политики. Система информационно-коммуникационных взаимодействий СО НКО. Технологии эффективных социальных коммуникаций для СО НКО. Взаимодействие СМИ и НКО.
Орлова Елена Геннадьевна	АНО ВПО Центросоюза «Российский университет кооперации»	Экспертно-аналитический центр Общественной палаты Российской Федерации (почасовик)	14	3	3	Информационная поддержка как мера государственной поддержки СО НКО.

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA, программный комплекс «ТЕСТУНИВЕРСАЛ», системы дистанционного обучения «Мираполис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система e-Learning-IDOX, СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO
- IMFelibrary
- Oxford Handbooks Online
- World Bank Elibrary
- WileyOnlineLibrary

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU
- Google Scholar (Google Академия)
- Polpred.com Обзор СМИ
- Интернет-сервис «Антиплагиат»
- Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»
- Университетская библиотека ONLINE$
- Электронная библиотека издательского дома «Гребенников»

Рекомендуемые литературные источники для освоения программы и подготовки к итоговой аттестации

Нормативно-правовые документы

1. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы: Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

2. Концепция информационной открытости федеральных органов исполнительной власти: Распоряжение Правительства РФ от 30 января 2014 г. № 93-р.

3. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ.

4. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.

5. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ.

6. Об основах Общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ.

7. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

8. Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта: приказ Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.

9. Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877.

10. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

11. О национально-культурной автономии: Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ.

12. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ.

13. О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»: Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183.

14. О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851.

15. О рекламе: Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ.

16. О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1.

17. План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности: Утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой 19 июня 2019 г. № 5377п-п44.

Основная литература

1. Гундарин М. В. Книга руководителя отдела PR: практические рекомендации. – Изд. 2-е, доп. – СПб.: Питер, 2009.

2. Кочеткова А. В. Современная пресс-служба / А. В. Кочеткова, А. С. Тарасов. – М.: Эксмо, 2009.

3. Королева Е. Н. Работа с населением в органах местного самоуправления: учебно-методическое пособие по программе курсов повышения квалификации / Е. Н. Королева, М. В. Курникова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет». – Самара: Самарский гос. экон. ун-т, 2018. – 66 с.

4. Марков А. А. Связи с общественностью в органах власти: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2014.

5. Методические материалы по вопросам доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере. Сборник. – М.: Минэкономразвития России, 2017.

6. Рудник Б. Л., Куштанина Е. В. Привлечение НКО к оказанию социальных услуг: прозрачность применяемых процедур // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – № 3. – С. 117-137.

7. Чумиков А. Н., Бочаров М. П. Государственный PR: связи с общественностью для государственных организаций и проектов: Учебник. – Изд. 2-е, испр. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2014.

Дополнительная литература

1. Астахова Т. В. Связи с общественностью для третьего сектора. – М. – 2003. – 30 с.

2. Емельянов С. М. Теория и практика связей с общественностью. – М.: Юрайт, 2017. – 232 с.

3. Жильцов О. Н., Синяева И. М. Связи с общественностью. – М.: Юрайт, 2017. – 338 с.

4. Пищугина О. С., Зенков А. С. Роль СМИ в PR-кампании // Академическая публицистика. – 2017. – № 4. – С. 392-397.

5. Связи с общественностью. Теория, практика, коммуникативные стратегии / Под ред. В. М. Горозова, Т. Э. Гринберг. – М.: Аспект Пресс, 2017. – 224 с.

6. Федотова Л. Н. Общественное мнение. О рекламе и связях с общественностью. – М.: Издательство МГУ, 2013. – 424 с.

7. Salamon, L.M., Toepler S. Government-Nonprofit Cooperation: Anomaly or Necessity? // Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations. – 2015. – Volume 26. – Issue 6 (December 2015). – P. 2155-2177.

Интернет-ресурсы

1. https://oprf.ru/ – сайт Общественной палаты Российской Федерации.

2. http://nko.economy.gov.ru/ – портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. http://www.rcmap.igrajdanin.ru/ – карта ресурсных центров СО НКО.

4. https://www.facebook.com/groups/1243886052348297/ – группа «СО НКО – поставщики социальных услуг» в социальной сети Facebook.

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – официальный портал правовой информации.
2. www.nnir.ru/ – Российская национальная библиотека.
3. www.nns.ru/ – Национальная электронная библиотека.
4. www.rsi.ru/ – Российская государственная библиотека.
5. http://www.consultant.ru/ – «Консультант Плюс».
6. http://www.garant.ru/ – «Гарант».
7. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме выполнения практического задания).

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ
К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЧЕТА

Примерные темы практических заданий для зачета:

– анализ сайта НКО на предмет соответствия Стандарту информационной открытости и формирование предложений по повышению информационной открытости организации;

– анализ размещения отчетов СО НКО на сайте Министерства юстиции Российской Федерации;

– анализ состояния информационной открытости СО НКО – поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания (на конкретном примере) и формирование предложений по повышению информационной открытости организации;

– анализ соблюдения СО НКО требований к защите персональных данных (на конкретном примере);

– анализ регионального плана мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности СО НКО и благотворительности и формулирование предложений для включения в план;

– анализ оказания информационной поддержки СО НКО в регионе (на конкретном примере);

– разработка сценария ролика социальной рекламы;
– продвижение ролика социальной рекламы для размещения в региональных СМИ (на конкретном примере);
– разработка концепции информационной политики СО НКО (на конкретном примере);
– определение целевых аудиторий для СО НКО (на конкретном примере);
– разработка мероприятия общественного контроля;
– подготовка проекта письма (обращения, петиции и др.) в органы власти;
– анализ сайта НКО, готовящегося к получению статуса СО НКО – ИОПУ на предмет соблюдения требований открытости и доступности и формирование предложений по устранению имеющихся недостатков, препятствующих получению статуса;
– подготовка пресс-релиза для СО НКО;
– разработка буклета (плаката, листовки) для СО НКО;
– создание медиакарты;
– мониторинг СМИ по вопросам деятельности СО НКО (на конкретном СО НКО или на примере конкретного региона);
– формирование пула журналистов для СО НКО;
– подготовка информационной кампании СО НКО;
– разработка имиджа СО НКО (на конкретном примере);
– разработка логотипа, слогана, миссии организации для СО НКО (на конкретном примере);
– разработка медиаплана для СО НКО;
– подготовка видео выступления руководителя СО НКО;
– разработка плана шагов и действий СО НКО в кризисной ситуации (на конкретном примере);
– анализ присутствия СО НКО в социальных сетях и формирование предложений по повышению эффективности работы СО НКО в социальных сетях (на конкретном примере);
– разработка концепции сайта для СО НКО;
– анализ блогов СО НКО.

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в ходе выполнения практического задания в письменном виде, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки при выполнении практического задания не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в ходе выполнения практического задания в письменном виде, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при выполнении практического задания. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ

_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Развитие волонтерства»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор
_____ Т. С. Иларионова,

кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
Кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
   1.1. Цель реализации
   1.2. Нормативная правовая база
   1.3. Планируемые результаты обучения
   1.4. Категория слушателей
   1.5. Формы обучения и сроки освоения
   1.6. Период обучения и режим занятий
   1.7. Документ о квалификации
2. Содержание программы
   2.1. Календарный учебный график
   2.2. Учебный план
   2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

3. Организационно-педагогическое обеспечение
3.1. Кадровое обеспечение
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Формирование компетенций в области управления развитием волонтерства и взаимодействия с волонтерскими организациями.

1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

2. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 N2950-р об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года.

3. План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. N2950-р) (утв. Правительством РФ от 20.06.2019 N5486п-П44).

4. Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

5. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. N1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

6. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

7. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн);

8. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 N АК-44/05вн)

9. Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 № 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе»»

10. Приказ Минтруда России от 18.11.2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник»

11. Приказ Минтруда России от 18.11.2013 г. № 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере».

12. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получение новой компетенции необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции *(формируются и (или) совершенствуются)* ПСК и ПК
Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения; ОК-3: готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.
Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-2: готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.
Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладание умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников; ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13: способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; ПК-15: способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности, или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующих профилю деятельности программы;

– и/или лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности), в т.ч. руководители и сотрудники органов власти и СО НКО, члены общественных палат.

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Очная форма обучения.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в т.ч.18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч				С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч				Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе			Всего	В том числе							
			Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме[5]	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Взаимодействие с СО НКО (для преподавателей вузов)	16	16	8	-	8	-	-	-	-	-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-
Итоговая аттестация	2	Зачет в форме тестирования											-	-
Всего:	18	16	8	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (час.) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (час.) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	Государственная политика в сфере развития волонтерства: цели, задачи, направления. Социальная роль и функции волонтеров	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Нормативно-правовое регулирование волонтерства в Российской Федерации	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Ресурсная поддержка развития волонтерства в субъектах РФ	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Волонтерство в системе социальных отношений: взаимодействие волонтерских организаций с СО НКО, органами власти, социальными учреждениями, гражданами	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Методики и практики развития волонтерства в отраслях социальной сферы. Работа СО НКО с волонтерами (поиск, мотивация, организационно-правовые вопросы)	4	-	-	4	-						
	Развитие отдельных направлений волонтерской деятельности: серебряное, социальное, поисково-спасательное, корпоративное волонтерство, волонтерство pro bono	4	2	-	2							
	Итого	16	6	-	10	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	8	-	10	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
	Понятие «доброволец (волонтер)», «добровольческая (волонтерская) деятельность», «организатор добровольческой (волонтерской) деятельности», «добровольческая (волонтерская) организация». Социальный портрет волонтера, социальная функция волонтерства. Мотивация добровольной, неоплачиваемой работы в современном обществе. Зарубежный опыт развития волонтерских движений. Всеобщая декларация добровольчества. История развития добровольчества (волонтерства) в России. Государственная политика в сфере развития волонтерства в России. Год добровольца (волонтера) в 2018 году: итоги и перспективы развития добровольчества (волонтерства). Концепция развития добровольчества (волонтёрства) в России до 2025 года.
	История законодательного регулирования волонтерской деятельности в Российской Федерации. Права и обязанности волонтеров. Правовой статус волонтерских организаций. Понятие волонтерского стажа. Обзор применения норм права о льготах для волонтеров.
	Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах Российской Федерации. Регламент взаимодействия региональных органов государственной власти с социально-ориентированными НКО, добровольческими организациями. Региональный совет по вопросам добровольчества. Ресурсный центр развития добровольчества (волонтерства). Финансирование добровольческих организаций. Информационная поддержка и популяризация добровольчества. Подготовка добровольцев и должностных лиц. Меры поощрения добровольцев (волонтеров). Практика региональных вузов по внедрению в учебный процесс навыков добровольной работы молодежи.. Документы стратегического планирования в СО НКО. «Бизнес-план» для СО НКО.
	Особенности взаимодействия добровольческих (волонтерских) организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Волонтерство в социальных учреждениях: трудности взаимодействия с администрациями социальных учреждений, требования к волонтерам. Волонтерские организации и социально ориентированные НКО: направления и проблемы взаимодействия.
	Волонтерство и профилактика социального сиротства. Содействие волонтеров семейному устройству детей. Работа волонтеров с детьми в социальных учреждениях. Волонтерская помощь людям старшего возраста. Волонтеры в системе здравоохранения. Волонтеры в культуре. Роль организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческих (волонтерских) организаций в развитии волонтерства. Развитие международного волонтерства. Обзор успешных методик и практик работы по развитию волонтерства в отраслях социальной сферы в регионах России. Механизмы масштабирования успешного опыта развития волонтерства и организации волонтерской деятельности. Алгоритм работы СО НКО с волонтерами: поиск и привлечение волонтеров, отбор волонтеров, подготовка волонтеров, сопровождение волонтеров. Волонтерский договор. Законодательные требования к обеспечению волонтерского труда.
	Отдельные направления волонтерской деятельности. Волонтерство в системе психолого-педагогической и медико-социальной помощи: особенности и требования. «Серебряное» волонтерство: особенности привлечения людей старшего возраста к добровольческому труду. Поисково-спасательное волонтерство: цели и задачи, профессионализация деятельности, взаимодействие с правоохранительными органами. Корпоративное волонтерство: условия реализации потенциала волонтеров. Влияние корпоративного волонтерства на карьерный рост. Корпоративное волонтерство в крупных компаниях, корпоративное волонтерство в среднем и малом бизнесе. Корпоративное волонтерство как инструмент управления имиджем компании. Волонтерство pro bono: помощь волонтерским организациям со стороны профессиональных сообществ. Российские форумы pro bono. Безвозмездная юридическая поддержка СО НКО и волонтерских организаций. Финансовое просвещение волонтеров и общественников. Профессиональный консалтинг для волонтеров и СО НКО.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования.

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Орлова Елена Геннадьевна	Бердникова Наталья Шайхильсламовна	Альшанская Елена Леонидовна				
АНО ВПО Центросоюза «Российский университет кооперации»	МГУ им. М. В. Ломоносова по специальности «журналист, литературный сотрудник газеты»»	ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет, философ, преподаватель по специальности «Философия»»				
Экспертно-аналитический центр Общественной палаты Российской Федерации (почасовик)	Ученый секретарь ученого совета ИГСУ РАНХиГС, заместитель главного редактора журнала «Государственная служба», доктор философских наук (почасовик)	Президент Благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам» (почасовик)				
14	45	20				
3	30	3				
3	3	3				
Нормативно-правовое регулирование волонтерства в Российской Федерации	Волонтерство в системе социальных отношений: взаимодействие волонтерских организаций с СО НКО, органами власти, социальными учреждениями, гражданами	Государственная политика в сфере развития волонтерства: цели, задачи, направления. Социальная роль и функции волонтеров. Методики и практики развития волонтерства в отраслях социальной сферы. Работа СО НКО с волонтерами (поиск, мотивация, организационно-правовые вопросы)				

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA, программный комплекс ТЕСТУНИВЕРСАЛ, системы дистанционного обучения «Мирапо-

лис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система «e-Learning-IDOX», СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO;
- IMFelibrary;
- Oxford Handbooks Online;
- World Bank Elibrary;
- WileyOnlineLibrary;

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU;
- Google Scholar (Google Академия);
- Polpred.com Обзор СМИ;
- Интернет-сервис «Антиплагиат»;
- Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»;
- Университетская библиотека ONLINE$
- Электронная библиотека издательского дома «Гребенников».

Рекомендуемые литературные источники для освоения программы и подготовки к итоговой аттестации

Нормативно-правовые документы

1. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

2. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 N2950-р об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года

3. План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. N2950-р) (утв. Правительством РФ от 20.06.2019 N5486п-П44)

4. Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 N1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»

5. Постановление Правительства РФ от 17.08.2019 N1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)»

6. Приказ Минфина России от 28.02.2019 N30н «Об утверждении Порядка взаимодействия Федерального государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь» (зарегистрирован в Минюсте России 19.04.2019, регистрационный № 54462)

7. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 17.07.2019 N395 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства обороны Российской Федерации и военно-медицинских организаций Министерства обороны Российской Федерации с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» (зарегистрирован в Минюсте России 16 августа 2019 года, регистрационный № 55647)

8. Приказ Минсельхоза России от 07.03.2019 N103 «Об утверждении порядка взаимодействия Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и его подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» (зарегистрирован в Минюсте России 3 апреля 2019 года, регистрационный № 54263)

9. Приказ Минобрнауки России от 19.04.2019 N34н «Об утверждении порядка взаимодействия Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» (зарегистрирован в Минюсте России 20 июня 2019 года, регистрационный № 54985)

10. Приказ Минздрава России от 26.02.2019 N96н «Об утверждении порядка взаимодействия федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь» (зарегистрирован в Минюсте России 15.07.2019, регистрационный № 55248)

11. Приказ ФНС России от 10.06.2019 N ММВ-7-10/297@ «Об утверждении Порядка взаимодействия федеральных бюджетных лечебно-профилактических учреждений, находящихся в ведении ФНС России, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь» (зарегистрирован в Минюсте России 27.08.2019, регистрационный № 55740)

Основная литература

1. Бодренкова Г. П. Территориальная инфраструктура поддержки добровольчества. Международный и российский опыт. Методическое пособие. М. 2018. 100 с.

2. Волошинская А. А. Новая модель взаимодействия государства и волонтеров: совместное производство // Филантроп: CAF Россия // http://philanthropy.ru/analysis/2016/03/02/35242/

3. Горлова Н. И., Крутицкая Е. В. Руководство по сертификации, мониторингу и оценке деятельности добровольческих организаций. Учебное пособие / Москва, 2016

4. Горлова Н. И., Троска З. А. Основы волонтерского менеджмента: руководство по кейс-технологиям / Под общ. ред. Н. И. Горловой. М.: ИТД «ПЕРСПЕКТИВА», 2016.

5. Организация волонтерской (добровольческой) деятельности в некоммерческой организации / Авт.– сост. А. В. Ковтун, А. А. Соколов, А. П. Метелев / Под ред. Т. Н. Арсеньевой. М., 2017. 75 с.

6. Оценка экономической и социальной эффективности добровольческой деятельности: методические подходы и проблемы реализации: учеб. пособие / под ред. И. В. Мерсияновой.– М.: Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики», 2018.– 198 с.

7. Корпоративное волонтерство / Под ред. Арсеньевой Т. Н., 2016. 60 с.

8. Метелев А. П., Белецкая Е. С., Козак Е. М. Модель регионального ресурсного центра добровольчества. М.,2018.

Дополнительная литература

1. Арсеньева Т. Н., Загладина Х. Т., Менников В. Е. Волонтерское (добровольческое) движение в общеобразовательной организации. Методическое пособие. М., 2016. 35 с.

2. Горлова Н. И., Красавина Е. В., Крутицкая Е. В., Троска З. А. ВОЛОНТЕРСТВО КАК ФАКТОР СОЦИАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ И СОВРЕМЕННЫЕ ПРАКТИКИ. Коллективная монография / Москва, 2016

3. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2018 год.– М.: Общественная палата Российской Федерации, 2018.

4. Методическая разработка занятий по введению в волонтерскую (добровольческую) деятельность для учащихся образовательных организаций / Авторы-составители А. А. Соколов, А. В. Ковтун, А. П. Метелев / Под ред. Т. Н. Арсеньевой. М.,2017, 88 с. (С. 28-36)

5. Килина А. Г., Кондаранцева К. А. Путеводитель по миру волонтерства.– М.: ГБУ города Москвы «Мосволонтёр», 2018.– 112 с.

6. Щербакова Л. И., Коренюгина Т. Ю., Коренюгина М. Ф., Бондаренко Е. А. Волонтерство как вид социальной деятельности: учебно-методическое пособие для семинарских занятий и организации самостоятельной работы студентов.– Новочеркасск: Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М. И. Платова. ЮРГПУ (НПИ), 2016.– 64 с.

Интернет ресурсы

1. http://nko.economy.gov.ru/ – Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
2. авц.рф – сайт Ассоциации волонтерских центров
3. добровольцыроссии.рф – сайт Единой информационной системы «Добровольцы России»
4. обучение.добровольцыроссии.рф – сайт он-лайн платформы образовательных курсов по вопросам волонтерской деятельности

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – Официальный портал правовой информации
2. www.nnir.ru / – Российская национальная библиотека
3. www.nns.ru / -Национальная электронная библиотека
4. www.rsi.ru / – Российская государственная библиотека
5. http://www.consultant.ru/ – Консультант плюс
6. http://www.garant.ru/ – Гарант
7. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме тестирования).

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ
К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЧЕТА

1. Какие организации могут получить поддержку в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО от органов власти и местного самоуправления?

- только СО НКО – ИОПУ
- все СО НКО
- только те организации, которые подали запрос в органы власти

2. Как осуществляется поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО органами власти?

- организация и содействие в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций
- предоставление потребительских целевых субсидий на получение консультационных и образовательных услуг СО НКО (сертификаты, ваучеры)
- выделение грантов

3. Отметьте признаки добровольческой деятельности:

- Отсутствие принуждения, отсутствие вознаграждения, направленность на благо других или общества в целом;
- Отсутствие вознаграждения, направленность на благо других, самореализация;
- Направленность на благо других, отсутствие принуждения, отсутствие любой (вторичной) выгоды;

4. В Российской Федерации добровольческая деятельность регулируется:

- Законом о добровольчестве;
- Законом о благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве);
- Законом о благотворительной деятельности и благотворительных организациях.

5. Социальное волонтерство это:

• оказание помощи отдельным гражданам и социальным группам населения для предупреждения или преодоления трудной жизненной ситуации, в целях улучшения условий их жизнедеятельности и (или) расширения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

• добровольческие инициативы, направленные на развитие культурных пространств, работу в культурных учреждениях или помощь на городских площадках, фестивалях и праздниках;

• волонтерская деятельность в области защиты окружающей среды, направленная на формирование экологической культуры в обществе (помощь заповедным территориям, животным, озеленение, раздельный сбор отходов, экологическое просвещение и т.д.).

6. Наиболее распространенная модель организации социальными учреждениями социального волонтерства?

• учреждения сами организуют волонтеров;

• учреждения работают с НКО, которые организуют волонтеров;

• учреждения работают с учебными заведениями, которые организуют волонтеров.

7. Основная сфера деятельности социальных волонтеров:

• помощь людям с инвалидностью;

• деятельность в учреждениях культуры, деятельность по охране памятников;

• защита окружающей среды.

8. Цель федеральной программы «Молоды душой», реализуемой по инициативе Ассоциации волонтёрских центров совместно с Благотворительным фондом «Память поколений», является:

• организация культурно-досуговой деятельности людей пожилого возраста в рамках улучшения процессов интеграции и социализации после выхода на пенсию;

• создание комплексной системы поддержки развития добровольчества среди граждан от 50 лет, направленной на раскрытие их потенциала, содействие в самореализации и улучшения качества жизни как самих «серебряных» волонтеров, так и всего общества в целом;

• тиражирование опыта участия людей пожилого возраста в спортивных крупномасштабных спортивны мероприятиях в РФ.

9. Участие граждан старшего возраста в волонтерской деятельности способствует:

• улучшению качества жизни лиц старшего возраста;

• ресоциализации лиц пожилого возраста и росту их востребованности в обществе

• и то, и другое.

10. В каком федеральном законе закреплено право волонтеров на получение поддержки в форме предоставления им питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, оплаты проезда до места назначения и обратно; психологической помощи, содействия в психологической реабилитации?

• ФЗ от 05.02. 2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»;

• ФЗ от 02.08.1995 г.№ 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013)«О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

• ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019)«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки в решении тестовых заданий не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при ответе на тестовое задание. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ректор РГСУ

_____Н.Б. Починок
«__» _____ 2019 г.

УТВЕРЖДЕНА
ученым советом РГСУ
Протокол от «29» января 2019 г. № 8

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Социальное предпринимательство»

Москва, 2019

Разработчики:
доктор философских наук, профессор
_____ Т. С. Иларионова,

кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель программы:
директор Центра развития гражданского общества,
некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ,
кандидат психологических наук _____ О. В. Коротеева.

Руководитель
структурного подразделения:
Проректор РГСУ,
Кандидат технических наук, доцент _____ А. А. Бикбулатова.

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании ученого совета РГСУ «29» января 2019 г., протокол № 8.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика программы
   1.1. Цель реализации
   1.2. Нормативная правовая база
   1.3. Планируемые результаты обучения
   1.4. Категория слушателей
   1.5. Формы обучения и сроки освоения
   1.6. Период обучения и режим занятий
   1.7. Документ о квалификации
2. Содержание программы
   2.1. Календарный учебный график

2.2. Учебный план
2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)
3. Организационно-педагогическое обеспечение
3.1. Кадровое обеспечение
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы
3.4. Оценка качества освоения программы

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации

Формирование компетенций в области развития и мер поддержки социального предпринимательства в Российской Федерации, разработки и реализации социально предпринимательских проектов.

1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие».

2. Приказ Минобрнауки России от 01 июля 2013 г. № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

3. Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 ноября 2014 г. № 1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)».

4. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет».

5. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22.01.2015 № ДЛ-1/05вн).

6. Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (08.04.2014 № АК-44/05вн).

7. Приказ Минтруда России от 22 октября 2013 г. № 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе».

8. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник».

9. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере».

10. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

1.3. Планируемые результаты обучения

Указан перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения и (или) получения новой компетенции необходимой для профессиональной деятельности. В планируемые результаты обучения включены компетенции (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты освоения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции *(формируются и (или) совершенствуются)* ПСК и ПК
Общекультурные компетенции	ОК-1: способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу; ОК-2: готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения; ОК-3: готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.
Общепрофессиональные компетенции	ОПК-1: способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; ОПК-2: готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности; ОПК-3: готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.
Организационно-управленческие компетенции	ПК-1: владение технологиями управления персоналом, обладание умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач; ПК-2: владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-5: владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10: способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; ПК-11: способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников; ПК-12: способность использовать информационные технологии для решения различных исследовательских и административных задач; ПК-13: способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.
Компетенции проектной деятельности	ПК-14: способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; ПК-15: способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

– лица, имеющие высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), опыт работы по направлениям и специальностям в соответствии с профилем деятельности или получающие высшее образование по направлениям подготовки (специальностям), соответствующих профилю деятельности программы;

– и (или) лица, имеющие опыт практической работы (приближенной к данному виду деятельности), в том числе руководители и сотрудники органов власти и СО НКО, гражданские активисты, члены общественных палат.

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения очная.

Срок освоения программы – 18 академических часов, в том числе 18 академических часов контактной работы со слушателем.

1.6. Период обучения и режим занятий

Количество дней обучения: 3 дня.

Время проведения занятий: с 9.00 до 17.10.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график

Период обучения – 3 дня		
1 день	2 день	3 день
УЗ	УЗ	УЗ, ИА-тест 2 ак. часа
9.00-17.10	9.00-17.10	9.00-17.10

УЗ – учебные занятия;
ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

Наименование дисциплины (модуля), практики (стажировки)	Общая трудоемкость, ч	Контактная работа, ч					С применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, ч							Код компетенции	Перезачет
		Всего	В том числе				Всего	В том числе			Самостоятельная работа, ч	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация		
			Лекции / в интерактивной форме 5	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме		Лекции / в интерактивной форме 5	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО	16	16	6	-	10	-	-	-	-	-	-	-	ПК-1, ПК-2, ПК-5, ПК-10, ПК-11, ПК-12, ПК-13, ПК-14.	-	
Итоговая аттестация	2	Зачет в форме защиты проекта											-	-	
Всего:	18	18	6	-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

2.3. Рабочие программы дисциплин (модулей)

Таблица 4

Структура дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Количество часов (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (ч) и (или) зачетных единиц (з.е.)					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа			СР	Всего	Контактная работа			СР	
			Л	ЛЗ	ПЗ			Л	ЛЗ	ПЗ		
	Понятие социального предпринимательства. Зарубежный опыт организации и поддержки социального предпринимательства.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Законодательство Российской Федерации о социальном предпринимательстве.	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Меры государственной поддержки социального предпринимательства.	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-

	Инфраструктура развития социального предпринимательства. Участие бизнеса и негосударственных организаций в поддержке социального предпринимательства.	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	Государственно-частное партнерство в сфере оказания социально значимых услуг.	2	2	-	-	-						
	Участие негосударственных организаций в оказании социальных услуг. Реестр поставщиков социальных услуг.	2	-	-	2	-						
	Успешные российские практики в сфере социального предпринимательства.	2	-	-	2	-						
	Разработка проекта социального предпринимательства.	2	-	-	2	-						
	Итого	16	6	-	10	-						
Подготовка и сдача зачета		2			2							-
Всего		18	8	-	10	-						

Таблица 5

Содержание дисциплины (модуля)

Номер темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
	Понятия «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие». Концепция социального предпринимательства. Основные характеристики социального предпринимательства. Критерии отнесения к данной категории предпринимателей. Типология социального предпринимательства. Организационно-правовые формы социальных предприятий. Зарубежный опыт развития социального предпринимательства. Развитие социального предпринимательства в странах Европы, Азии, Африки, Америки. НКО как социальный предприниматель.
	Развитие законодательства о социальном предпринимательстве. Противоречия, коллизии предпринимательского права в отношении социального предпринимательства. Приказ Министерства экономического развития от 24 апреля 2013 г. № 220 «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства»: введение термина «социальное предпринимательство». Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие». Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия».
	Меры поддержки социального предпринимательства. Субсидии для социальных предпринимателей. Имущественная, информационная, консультационная, методическая и иная поддержка социальных предприятий. Грантовая поддержка и гранты Комитета общественных связей и молодежной политики г. Москвы. Образовательная поддержка социального предпринимательства.
	Институты развития социального предпринимательства. Государственные и негосударственные институты поддержки социального предпринимательства: Фонд региональных социальных программ «Наше будущее», Агентство стратегических инициатив, Фонд поддержки социальных проектов. «Опора России». Российский союз промышленников и предпринимателей. Торгово-промышленная палата России. Центры инновации социальной сферы. Российский микрофинансовый центр.
	Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство как современный инструмент стимулирования развития и поддержки предпринимательства. Дополнительные возможности для предпринимателей – участников соглашения: экономические, информационные, репутационные. Взаимодействие с бюджетным сектором. Права и обязанности сторон. Виды соглашений. Проблемы и основные сложности, возникающие в результате реализации ГЧП. Лучшие практики ГЧП.

	Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Негосударственные поставщики как часть системы социального обслуживания. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг. Формы социального обслуживания. Виды и перечни социальных услуг. Вхождение негосударственных организаций в Реестр поставщиков социальных услуг. Этапы доступа к бюджетным средствам в сфере социально обслуживания. Барьеры доступа СО НКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания и меры по их преодолению. Проект Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе» и создание равных условий доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере.
	Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) поставщиков к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Практики развития социального предпринимательства в субъектах РФ. Опыт ХМАО, Пермского края, Мурманской и Ульяновской областей, Санкт-Петербурга, Москвы. Опыт Республики Башкортостан. Лидерские практики социального предпринимательства в России: социально-предпринимательские проекты – лидеры: Observer, Senior Group, «Коломенская пастила», Cocco bello («Крем-мед с ягодками»). Региональные проекты социального предпринимательства: истории создания и развития.
	Анализ рынка, определение услуги, целей, задач, целевых аудиторий социально-предпринимательского проекта. Определение партнеров и ресурсов для развития проекта. План реализации и финансово-экономическая модель социально-предпринимательского проекта. Результативность социально-предпринимательского проекта.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Квалификация руководящих и научно-педагогических работников организации соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования».

С целью усиления практической ценности образовательной программы в качестве экспертов планируется пригласить представителей государственных органов и экспертов – разработчиков методического инструментария по внедрению эффективных технологий по управлению персоналом на гражданской службе (таблица 6).

Таблица 6

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Наименование образовательной организации, которую окончил, направление (специальность) и квалификации по диплому	Основное/дополнительное* место работы, должность, ученая степень, ученое (почетное) звание, дополнительная квалификация	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительные квалификации	Стаж научно-педагогической работы		Наименование читаемой дисциплины (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Всего	В том числе по читаемой дисциплине (модулю)	
Богатов Денис Сергеевич	ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», философ, преподаватель по специальности «Философия»	Президент Благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам» (внешний совместитель)	20	3	3	Понятие социального предпринимательства. Зарубежный опыт организации и поддержки социального предпринимательства. Законодательство Российской Федерации о социальном предпринимательстве.

Котова Жанна Александровна	МГУ им. М. В. Ломоносова по специальности «журналист, литературный сотрудник газеты»	Ученый секретарь ученого совета ИГСУ РАНХиГС, заместитель главного редактора журнала «Государственная служба», доктор философских наук (внешний совместитель)	45	30	3	Меры государственной поддержки социального предпринимательства. Инфраструктура развития социального предпринимательства. Участие бизнеса и негосударственных организаций в поддержке социального предпринимательства.
Коротеева Оксана Васильевна	Факультет педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета им. В. И. Ленина по специальности «преподаватель педагогики и психологии, психолог-консультант»	Директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ, кандидат психологических наук (штатный)	21	16	3	Государственно-частное партнерство в сфере оказания социально значимых услуг. Участие негосударственных организаций в оказании социальных услуг. Реестр поставщиков социальных услуг.

* Основное место работы – штатный, внутренний совместитель;

Дополнительное место работы – внешний совместитель, почасовая оплата труда.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей и проведения итоговой аттестации РГСУ располагает следующей материально-технической базой:

– лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющими выход в сеть Интернет;

– компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Office.

Программные, технические и электронные средства обучения и контроля знаний студентов: персональные компьютеры, пакеты прикладных программ SPSS/PC+STATISTIKA, программный комплекс «ТЕСТУНИВЕРСАЛ», системы дистанционного обучения «Мираполис», «Прометей» и WebSoft, компьютерная система e-Learning-IDOX, СУБД MS Access, правовые базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Эталон».

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Слушателям обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

Слушатели из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Библиотека имеет профильную библиографическую базу, электронную систему заказа книг и журналов, оборудованные необходимой техникой читальные залы, имеет выход в Интернет.

Для слушателей доступны следующие информационные базы:

Англоязычные информационные ресурсы:

- EBSCO
- IMFelibrary
- Oxford Handbooks Online
- World Bank Elibrary
- WileyOnlineLibrary

Русскоязычные информационные ресурсы:

- eLIBRARY.RU
- Google Scholar (Google Академия)
- Polpred.com Обзор СМИ
- Интернет-сервис «Антиплагиат»

• Система профессионального анализа рынков и компаний «СПАРК»
• Университетская библиотека ONLINE$
• Электронная библиотека издательского дома «Гребенников»

Рекомендуемые литературные источники для освоения программы и подготовки к итоговой аттестации

Нормативно-правовые акты

1. О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства: введение термина «социальное предпринимательство»: Приказ Министерства экономического развития от 24 апреля 2013 г. № 220.

2. О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»: Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 245-ФЗ.

3. О порядке признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия: Проект постановления Правительства Российской Федерации.

4. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ.

5. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты»)«Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р.

6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

7. Проект Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе» и создание равных условий доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Основная литература

1. Ковальчук О. В. Социальное предпринимательство в практике социальной работы: учебное пособие / О. В. Ковальчук, И. К. Свищева; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет». – Белгород: Белгород, 2018. – 98 с.

2. Основы социального предпринимательства: учебное пособие для вузов / Е. М. Белый и др.; под редакцией Е. М. Белого. – М.: Юрайт, 2019. – 178 с.

Дополнительная литература

1. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2018 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2018.

2. Ветров Г. Ю., Ветрова Е. Ю. Как организовать поддержку социально-ориентированных НКО // Практика муниципального управления. – № 1. – М., 2019.

3. Иващенко Н. П., Булыгина Н. И. Социальное предпринимательство в России: текущее состояние и особенности развития // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2019. – Т. 10. – № 1. – С. 114-132.

4. Павлов Р. Н. Социальное предпринимательство в условиях активизации глобальных вызовов, порожденных формированием нового технологического уклада: сборник «Стратегическое планирование и развитие предприятий»: материалы XX всероссийского симпозиума. Москва, 9-10 апреля 2019 г. / под ред. чл. – корр. РАН Г. Б. Клейнера. – М.: ЦЭМИ РАН, 2019. – С. 317-319. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Серия Секция 3.

5. Восколович Н. А. Социальное предпринимательство в сфере социального обслуживания населения: сборник «Социальная ответственность и социальное партнерство: новые ориентиры России» / Науч. ред. д.э.н., проф. Т. Ю. Иванова. – Ульяновск: УлГУ, 2019. – С. 37-41.

6. Мешков К. В., Колесникова Т. П. Социальное предпринимательство: сборник XX научно-технической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов. Тезисы докладов. Гуманитарные науки. – Новомосковск: ФГБОУ ВО РХТУ им. Д. И. Менделеева, Новомосковский институт (филиал), 2018. – С. 112-112.

7. Павлов Р. Н. Социальное предпринимательство как механизм снижения риска социальных потрясений при переходе к новому технологическому укладу: сборник «Материалы Девятнадцатого Всероссийского симпозиума «Стратегическое планирование и развитие предприятий». Москва, 10-11 апреля 2018 г. / Под ред. чл.– корр. РАН Г. Б. Клейнера.– М.: ЦЭМИ РАН, 2018.– Т. 3.– С. 430-432.

8. Павлов Р. Н. Социальное предпринимательство как фактор ускорения процесса перехода к новому технологическому укладу: сборник «Системное моделирование социально-экономических процессов: материалы 41-й Международной научной школы-семинара, г. Н. Новгород».– Воронеж: Истоки, 2018.– С. 126.

Интернет-ресурсы

1. http://nko.economy.gov.ru/ – портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
2. http://nb-fund.ru/ – сайт фонда региональных социальных программ «Наше будущее».

Справочные системы

1. http://pravo.gov.ru/ – официальный портал правовой информации.
2. www.nnir.ru/ – Российская национальная библиотека.
3. www.nns.ru/ – Национальная электронная библиотека.
4. www.rsi.ru/ – Российская государственная библиотека.
5. http://www.consultant.ru/ – «Консультант Плюс».
5. http://www.garant.ru/ – «Гарант».

4. Оценка качества освоения программы

По итогам обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации проводится итоговый контроль знаний слушателей – зачет по всей программе обучения (в форме тестирования).

ПРИМЕРНЫЕ ЗАДАНИЯ
К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В ФОРМЕ ЗАЩИТЫ ПРОЕКТА

Проводится публичная защита разработанного в ходе обучения социально-предпринимательского проекта, включающая:

– анализ рынка, определение услуги, целей, задач, целевых аудиторий социально-предпринимательского проекта;

– определение партнеров и ресурсов для развития проекта;

– план реализации и финансово-экономическую модель социально-предпринимательского проекта;

– планируемые результаты социально-предпринимательского проекта.

Критерии оценки. Знания, умения, навыки слушателя на зачете оцениваются оценками: «зачтено» и «не зачтено».

41-100	«зачтено»	Оценка «зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые характеризуют систематический характер знаний учебного материала. Допущенные ошибки в решении тестовых заданий не носят принципиального характера.
0-40	«не зачтено»	Оценка «не зачтено» ставится за качество знаний, продемонстрированных в письменном виде, которые демонстрируют существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при защите проекта. Пересдача допускается. Условия, время, место и способ обговариваются с руководителем программы.

III Методические материалы к программам ДПО.
Нормативно-правовые акты и документы по вопросам развития некоммерческого сектора и участия социально-ориентированных некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере (по состоянию на 31.08.2019)

Раздел 1. Ключевые документы и нормативно-правовые акты по вопросам развития некоммерческого сектора и СО НКО

1.1. Конституция Российской Федерации[1] (извлечения)

Статья 13

<...>

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 19

1. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 46

<...>

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

1.2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года (извлечения)

<...>

В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе.

По итогам гражданского форума «Сообщество», который прошел в ноябре, предлагаю ряд конкретных решений.

Первое. Будет запущена специальная программа президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах.

Второе. Для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, будет установлен правовой статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно-полезных услуг», предоставлен ряд льгот и преференций. И наконец, считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов. Мы исходим из того, что мы хорошо с вами знаем действующее законодательство, мы ничего не навязываем, но я прошу руководителей регионов и муниципалитетов учитывать это в своей работе.

<...>

1.3. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (извлечения)

[1] Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года.

Статья 2. Некоммерческая организация

1. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

2. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

2.1. Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 настоящего Федерального закона.

2.2. Под некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

3. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

<…>

6. Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее – иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она осуществляет деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование государственных органов, органов местного самоуправления, на их решения и действия.

Указанная деятельность осуществляется в следующих формах:

участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений;

участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий;

публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов;

распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике;

формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;

вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность;

финансирование указанной деятельности.

К политической деятельности не относятся деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность.

<...>

Статья 31. Экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

2. Оказание экономической поддержки некоммерческим организациям осуществляется в различных формах, в том числе в следующих формах:

1) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

3. Не допускается предоставление льгот по уплате налогов и сборов в индивидуальном порядке отдельным некоммерческим организациям, а также отдельным гражданам и юридическим лицам, оказывающим этим некоммерческим организациям материальную поддержку.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 31.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий.

2. Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

3. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

4. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций – получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

6. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. Некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет.

7. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

8. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в поль-

зование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

9. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

10. Запрещаются продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

11. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказавшие имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования социально ориентированными некоммерческими организациями предоставленным им государственным или муниципальным имуществом при его использовании не по целевому назначению и (или) с нарушением запретов и ограничений, установленных настоящей статьей.

12. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно также путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

12.1. Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций, проведения обучающих, научных и практических мероприятий.

13. Некоммерческие организации – исполнители общественно полезных услуг имеют право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Статья 31.2. Реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки.

2. В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки включаются следующие сведения о некоммерческой организации:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер предоставленной поддержки;

4) срок оказания поддержки;

5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;

6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;

8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

3. Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки и хранения представленных ими документов, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Информация, содержащаяся в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Статья 31.3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) содействие региональным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) организация официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций, определение порядка проведения выборочных статистических наблюдений за их деятельностью в Российской Федерации;

9) подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценку эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

10) методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований;

11) установление порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами;

12) формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

3. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

Статья 31.4. Признание социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг

1. В случае, если социально ориентированная некоммерческая организация соответствует требованиям, указанным в пункте 2.2 статьи 2 настоящего Федерального закона, по решению уполномоченного органа она может быть признана исполнителем общественно полезных услуг и включена в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

2. Порядок принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, перечень и формы необходимых документов, порядок ведения реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2.1. Оценка качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

3. Перечень общественно полезных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетными направлениями, определяемыми Президентом Российской Федерации.

4. Социально ориентированная некоммерческая организация признается исполнителем общественно полезных услуг и включается в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг сроком на два года. По истечении указанного срока социально ориентированная некоммерческая организация может быть вновь признана исполнителем общественно полезных услуг в упрощенном порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. В случае возникновения обстоятельств, несовместимых в соответствии с пунктом 2.2 статьи 2 настоящего Федерального закона со статусом некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг, социально ориентированная некоммерческая организация может быть исключена из реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг и право такой организации на приоритетное получение мер поддержки, предусмотренное пунктом 13 статьи 31.1 настоящего Федерального закона, утрачивается.

1.4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извлечения)

Статья 27. Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

<...>

4. Преимущества <...> предоставляются при осуществлении закупок:

<...>

2) организациям инвалидов;

<...>

4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Статья 29. Участие организаций инвалидов в закупках

<...>

2. Действие настоящей статьи распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем двадцать пять процентов.

3. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг <...>.

Статья 30. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.

1. Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

<...>

2. Действие настоящей статьи распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

3. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

4. <...> По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

<...>

5. Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обяза-

тельное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

<...>

8. В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

1.5. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (извлечения)

Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

1. К вопросам местного значения городского поселения относятся:

<...>

34) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

К вопросам местного значения муниципального района относятся:

<...>

25) <...> оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

1. К вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся:

<...>

33) <...> оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

5. <...> Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Статья 40. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

<...>

7. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

<...>

2) <...> участвовать <...> в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

<...>

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Статья 66. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации

1.<...> Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемыми к ассоциациям.

Статья 69. Некоммерческие организации муниципальных образований

1. Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

2. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

1.6. Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие» (извлечения)

Статья 1

<…>

7) социальное предпринимательство – предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества и осуществляемая в соответствии с условиями, предусмотренными частью 1 статьи 24.1 настоящего Федерального закона;

8) социальное предприятие – субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства.

<…>

2) в статье 4.1:

а) часть 3 дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

«11.1) указание на то, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является социальным предприятием;»;

<…>

в) часть 5 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) сведения, указанные в пункте 11.1 части 3 настоящей статьи, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства или исключаются из него ежегодно 10 августа текущего календарного года на основании сведений, представленных в уполномоченный орган в соответствии с частью 6.4 настоящей статьи.»;

г) дополнить частью 6.4 следующего содержания:

«6.4. В целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в уполномоченный орган ежегодно до 5 июля сформированный по состоянию на 1 июля текущего календарного года в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.».

<…>

3) дополнить статьей 24.1 следующего содержания:

«Статья 24.1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, соответствующую одному или нескольким из следующих условий:

1) субъект малого или среднего предпринимательства обеспечивает занятость следующих категорий граждан при условии, что по итогам предыдущего календарного года среднесписочная численность лиц, относящихся к любой из таких категорий (одной или нескольким таким категориям), среди работников субъекта малого или среднего предпринимательства составляет не менее пятидесяти процентов (но не менее двух лиц, относящихся к таким категориям), а доля расходов на оплату труда лиц, относящихся к любой из таких категорий (одной или нескольким таким категориям), в расходах на оплату труда составляет не менее двадцати пяти процентов:

а) инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья;

б) одинокие и (или) многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, в том числе детей-инвалидов;

в) пенсионеры и граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно);

г) выпускники детских домов в возрасте до двадцати трех лет;

д) лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие неснятую или непогашенную судимость;

е) беженцы и вынужденные переселенцы;

ж) малоимущие граждане;

з) лица без определенного места жительства и занятий;

и) граждане, не указанные в подпунктах «а»-«з» настоящего пункта, признанные нуждающимися в социальном обслуживании;

2) субъект малого или среднего предпринимательства (за исключением субъекта малого или среднего предпринимательства, указанного в пункте 1 настоящей части) обеспечивает реализацию производимых гражданами из числа категорий, указанных в пункте 1 настоящей части, товаров (работ, услуг). При этом доля доходов от осуществления такой деятельности по итогам предыдущего календарного года должна составлять не менее пятидесяти процентов в общем объеме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства, а доля полученной субъектом малого или среднего предпринимательства чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности в текущем календарном году, должна составлять не менее пятидесяти процентов от размера указанной прибыли (в случае наличия чистой прибыли за предшествующий календарный год);

3) субъект малого или среднего предпринимательства осуществляет деятельность по производству товаров (работ, услуг), предназначенных для граждан из числа категорий, указанных в пункте 1 настоящей части, в целях создания для них условий, позволяющих преодолеть или компенсировать ограничения их жизнедеятельности, а также возможностей участвовать наравне с другими гражданами в жизни общества при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности (видов такой деятельности) по итогам предыдущего календарного года составляет не менее пятидесяти процентов в общем объеме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства, а доля полученной субъектом малого или среднего предпринимательства чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности (видов такой деятельности) в текущем календарном году, составляет не менее пятидесяти процентов от размера указанной прибыли (в случае наличия чистой прибыли за предшествующий календарный год), в соответствии со следующими направлениями деятельности социальных предприятий:

а) деятельность по оказанию социально-бытовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности в быту;

б) деятельность по оказанию социально-медицинских услуг, направленных на поддержание и сохранение здоровья путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения для выявления отклонений в состоянии здоровья;

в) деятельность по оказанию социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния для адаптации в социальной среде;

г) деятельность по оказанию социально-педагогических услуг, направленных на профилактику отклонений в поведении;

д) деятельность по оказанию социально-трудовых услуг, направленных на оказание помощи в трудоустройстве и в решении иных проблем, связанных с трудовой адаптацией;

е) деятельность по оказанию услуг, предусматривающих повышение коммуникативного потенциала, реабилитацию и социальную адаптацию, услуг по социальному сопровождению;

ж) производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, программного обеспечения, а также технических средств, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации (абилитации) инвалидов;

з) деятельность по организации отдыха и оздоровления инвалидов и пенсионеров;

и) деятельность по оказанию услуг в сфере дополнительного образования;

к) деятельность по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации;

4) субъект малого или среднего предпринимательства осуществляет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества, при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности (видов такой деятельности) по итогам предыдущего календарного года составляет не менее пятидесяти процентов в общем объеме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства, а доля полученной субъектом малого или среднего предпринимательства чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности (видов такой деятельности) в текущем календарном году, составляет не менее пятидесяти процентов от размера указанной прибыли (в случае наличия чистой прибыли за предшествующий календарный год), из числа следующих видов деятельности:

а) деятельность по оказанию психолого-педагогических и иных услуг, направленных на укрепление семьи, обеспечение семейного воспитания детей и поддержку материнства и детства;

б) деятельность по организации отдыха и оздоровления детей;

в) деятельность по оказанию услуг в сфере дошкольного образования и общего образования, дополнительного образования детей;

г) деятельность по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;

д) деятельность по обучению работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций, направленному на повышение качества предоставления услуг такими организациями;

е) культурно-просветительская деятельность (в том числе деятельность частных музеев, театров, библиотек, архивов, школ-студий, творческих мастерских, ботанических и зоологических садов, домов культуры, домов народного творчества);

ж) деятельность по оказанию услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

з) выпуск периодических печатных изданий и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень видов периодических печатных изданий и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, облагаемых при их реализации налогом на добавленную стоимость по ставке десять процентов.

2. Субъекты Российской Федерации в целях признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями в соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 настоящей статьи вправе устанавливать категории граждан дополнительно к категориям, указанным в пункте 1 части 1 настоящей статьи, и виды деятельности дополнительно к видам деятельности, указанным в пункте 4 части 1 настоящей статьи. Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями с учетом дополнительно установленных субъектами Российской Федерации категорий граждан и видов деятельности, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

3. Порядок признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.

4. Социальным предпринимательством не может являться деятельность по производству и (или) реализации подакцизных товаров, а также по добыче и (или) реализации полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

5. Оказание поддержки социальным предприятиям может осуществляться в виде:

1) обеспечения наличия инфраструктуры поддержки социальных предприятий;

2) оказания финансовой поддержки социальным предприятиям (в том числе в рамках предоставления субсидий);

3) оказания имущественной поддержки социальным предприятиям (в том числе путем предоставления во владение и (или) в пользование государственного и муниципального имущества на льготных условиях);

4) оказания информационной поддержки социальным предприятиям;

5) оказания консультационной и методической поддержки социальным предприятиям (в том числе по вопросам привлечения финансирования и участия в закупках товаров, работ, услуг);

6) содействия в развитии межрегионального сотрудничества, поиске деловых партнеров, в том числе путем проведения ярмарок, деловых конгрессов, выставок, а также обеспечения участия социальных предприятий в указанных мероприятиях на территориях субъектов Российской Федерации и на территориях муниципальных образований;

7) организации профессионального обучения, профессионального образования, дополнительного профессионального образования и содействия в прохождении независимой оценки квалификации работников социальных предприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) реализации иных мер (мероприятий) по поддержке социальных предприятий, которые предусмотрены федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами».

Статья 2

<…>

2. Первое внесение в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства сведений, предусмотренных пунктом 11.1 части 3 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляется 10 апреля 2020 года на основании сведений, представленных в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

3. В целях первого внесения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства сведений, предусмотренных пунктом 11.1 части 3 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в соответ-

ствии с частью 7 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с указанным Федеральным законом, до 5 апреля 2020 года сформированный в соответствии с частью 6.4 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих по состоянию на 1 апреля 2020 года статус социального предприятия.

1.7. Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (извлечения)[2]

<...>

2. В перечень могут быть включены только нежилые помещения, находящиеся в федеральной собственности и свободные от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией) (далее – нежилые помещения).

3. Формирование перечня осуществляется Федеральным агентством по управлению государственным имуществом (далее – уполномоченный орган).

<...>

1.8. Правила предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в сокращении)[3]

<...>

2. Нежилое помещение предоставляется организации во владение и (или) в пользование на следующих условиях:

а) предоставление нежилого помещения в безвозмездное пользование или аренду на 5 лет;

б) предоставление нежилого помещения в безвозмездное пользование при условии осуществления организацией в соответствии с учредительными документами одного или нескольких видов деятельности, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (далее – виды деятельности), в течение не менее 5 лет до подачи указанной организацией заявления о предоставлении нежилого помещения в безвозмездное пользование;

в) предоставление нежилого помещения в аренду при условии осуществления организацией в соответствии с учредительными документами одного или нескольких видов деятельности в течение не менее одного года до подачи указанной организацией заявления о предоставлении нежилого помещения в аренду;

г) использование нежилого помещения только по целевому назначению для осуществления одного или нескольких видов деятельности, указываемых в договоре безвозмездного пользования нежилым помещением или договоре аренды нежилого помещения;

д) установление годовой арендной платы по договору аренды нежилого помещения в рублях в размере 50 процентов размера годовой арендной платы за нежилое помещение, определяемой на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, на дату, предшествующую размещению в установленном порядке извещения о возможности предоставления нежилого помещения в безвозмездное пользование или аренду организации (далее – извещение) не более чем на 60 дней, которая не подлежит изменению в течение действия договора аренды нежилого помещения;

е) запрещение продажи переданного организациям государственного имущества, переуступки прав пользования им, передачи прав пользования им в залог и внесения прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности;

---

[2] Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

[3] Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

ж) наличие у организации, которой нежилое помещение предоставлено в безвозмездное пользование или аренду, права в любое время отказаться от договора безвозмездного пользования нежилым помещением или договора аренды нежилого помещения, уведомив об этом Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – уполномоченный орган) за один месяц;

з) отсутствие у организации просроченной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и (или) государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и задолженности по арендной плате по договорам аренды находящегося в федеральной собственности государственного имущества. Это условие считается соблюденным, если организация обжаловала наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день заключения договора безвозмездного пользования нежилым помещением или договора аренды нежилого помещения не вступило в законную силу;

и) отсутствие факта нахождения организации в процессе ликвидации, а также отсутствие решения арбитражного суда о признании ее банкротом и об открытии конкурсного производства;

к) отсутствие организации в перечне организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, предусмотренном пунктом 2 статьи 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

3. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее соответственно – официальный сайт, сеть Интернет) извещение не позднее чем через 60 дней со дня освобождения организацией нежилого помещения в связи с прекращением права владения и (или) пользования им или принятия уполномоченным органом решения о включении нежилого помещения в перечень, если такое нежилое помещение на момент принятия указанного решения не предоставлено во владение и (или) пользование некоммерческой организации.

<...>

6. При размещении извещения на официальном сайте днем начала приема заявлений устанавливается 1-й рабочий день после дня размещения извещения на официальном сайте. Днем окончания приема заявлений устанавливается 30-й день после даты размещения извещения на официальном сайте, а если он приходится на день, признаваемый в соответствии с законодательством Российской Федерации выходным и (или) нерабочим праздничным днем, – ближайший следующий за ним рабочий день.

Днем вскрытия конвертов с заявлениями определяется 1-й рабочий день после окончания срока приема заявлений.

<...>

11. Заявление о предоставлении нежилого помещения в аренду содержит:

а) сведения, соответствующие требованиям подпунктов «а»-«п» пункта 10 настоящих Правил (в случае, если организация осуществляет виды деятельности менее 5 лет до дня подачи заявления, такая организация должна предоставить сведения, предусмотренные подпунктами «д»-«з», «к», «л» и «н» пункта 10 настоящих Правил, за период фактического осуществления деятельности);

б) обоснование потребности организации в предоставлении нежилого помещения в аренду на льготных условиях;

в) согласие на заключение договора аренды нежилого помещения, составленного путем заполнения типовой формы, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

г) перечень прилагаемых документов.

12. К заявлениям прилагаются:

а) копии учредительных документов организации;

б) документ, подтверждающий полномочия руководителя организации (копия решения о назначении или об избрании), а в случае подписания заявлений – также доверенность на осуществление соответствующих действий, подписанная руководителем и заверенная печатью указанной организации, или нотариально удостоверенная копия такой доверенности;

в) решение об одобрении или о совершении сделки на условиях, указанных в заявлениях, в случае если принятие такого решения предусмотрено учредительными документами организации.

<...>

14. Документы, предусмотренные пунктами 12 и 13 настоящих Правил, могут быть представлены в уполномоченный орган в электронном виде.

15. При получении заявлений, поданных в форме электронного документа, уполномоченный орган обязан подтвердить их получение в письменной форме или в форме электронного документа в течение одного рабочего дня со дня получения.

1.9. Перечень общественно-полезных услуг[4]

Перечень общественно полезных услуг:

1. Предоставление социального обслуживания в форме на дому <*>.

2. Предоставление социального обслуживания в стационарной форме <*>.

3. Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме <*>.

4. Социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы:

– оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства, социальной реабилитации, трудоустройство несовершеннолетних граждан <*>;

– содействие трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы <*>;

– организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования <*>;

– организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест <*>;

– психологическая поддержка безработных граждан <*>;

– социальная адаптация безработных граждан на рынке труда <*>;

– оказание содействия в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) рабочие места <*>;

– организация сопровождения при содействии занятости инвалидов и самозанятости инвалидов.

5. Услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья:

– оказание информационно-справочной поддержки гражданам по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных обстоятельств <*>;

– проведение реабилитации или абилитации инвалидов при сложном и атипичном протезировании и ортезировании в стационарных условиях <*>;

– проведение социально-средовой реабилитации или абилитации инвалидов <*>;

– проведение социально-психологической реабилитации или абилитации инвалидов в амбулаторных условиях <*>;

– проведение социокультурной реабилитации или абилитации инвалидов <*>;

– проведение социально-бытовой адаптации <*>.

6. Услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению:

– содействие в получении питания в месте временного размещения лицам, признанным беженцами в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»;

– содействие в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве;

– содействие в предоставлении жизненно необходимых товаров малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе «О государственной социальной помощи»;

– содействие во временном отселении в безопасные районы с обязательным предоставлением стационарных или временных жилых помещений;

– содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи;

– оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации <*>;

– содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников <*>.

7. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

– проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей;

[4] Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

– оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

– организация оказания психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

– содействие в получении медицинской помощи несовершеннолетними, самовольно ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

– вовлечение несовершеннолетних, учитываемых образовательными организациями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в социально значимую деятельность.

8. Услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав в части консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей и профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

Редакция, вступающая в силу с 01 января 2020 года.

8. Услуги по профилактике искусственного прерывания беременности по желанию женщины; услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав в части консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей и профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

9. Услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей:

– содействие устройству детей на воспитание в семью <*>;

– подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства <*>;

– оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка <*>;

– оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот <*>;

– психолого-медико-педагогическая реабилитация детей <*>;

– защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей <*>;

– выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства <*>.

10. Оказание помощи семье в воспитании детей:

– формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

– организация и проведение культурно-массовых мероприятий <*>;

– осуществление экскурсионного обслуживания <*>;

– показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) <*>;

– показ (организация показа) концертов и концертных программ <*>;

– психолого-педагогическая, методическая и консультативная помощь родителям (законным представителям) детей <*>.

11. Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей:

– организация отдыха детей и молодежи <*>;

– санаторно-курортное лечение <*>.

12. Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей:

– реализация дополнительных общеразвивающих программ <*>;

– реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств <*>;

– реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта <*>;

– психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников <*>;

– организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности <*>;

– присмотр и уход <*>.

13. Услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации:

– психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников <*>;

– реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования <*>;

– психолого-медико-педагогическое обследование детей <*>.

14. Услуги в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуги обучения навыкам компьютерной грамотности.

15. Услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе проведение консультативных и просветительских мероприятий), направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.

16. Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:

– работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения <*>;

– профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании <*>;

– организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций <*>.

17. Услуги, предусматривающие медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в медицинской паллиативной помощи, включая организацию оказания медицинской паллиативной помощи и содействие в ее получении:

– патронаж семей, имеющих лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, организация обучающих мероприятий для членов семей лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, по вопросам принципов ухода, психологической поддержки и другое;

– организация групп психологической поддержки и социальной адаптации для лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату;

– проведение мероприятий по адаптации помещений жилых домов для маломобильных граждан, страдающих тяжелыми заболеваниями;

– привлечение и обучение волонтеров работе с лицами, страдающими тяжелыми заболеваниями, координация работы волонтеров;

– подготовка и выпуск буклетов, брошюр и других печатных изданий по вопросам медико-социального сопровождения лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями (осуществление ухода, оказание санитарно-гигиенических услуг), организация горячей линии (телефона доверия) по вопросам оказания помощи лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату;

– организация и проведение культурно-массовых мероприятий <*>;

– показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) <*>;

– показ (организация показа) концертов и концертных программ <*>;

– паллиативная медицинская помощь <*>.

18. Услуги, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью:

– медицинская реабилитация при заболеваниях, не входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования <*>;

– услуги по социальной трудовой реинтеграции лиц, осуществлявших незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, страдавших алкоголизмом.

19. Услуги в области физической культуры и массового спорта:

– спортивная подготовка по спорту глухих <*>;

– спортивная подготовка по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями <*>;

– спортивная подготовка по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата <*>;

– спортивная подготовка по спорту слепых <*>;

– спортивная подготовка по футболу лиц с заболеванием церебральным параличем <*>;

– пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни <*>;

– проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан <*>;

– организация и проведение официальных спортивных мероприятий <*>;

– участие в организации официальных спортивных мероприятий <*>;

– организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий <*>;

– обеспечение доступа к спортивным объектам <*>;

– организация развития национальных видов спорта <*>;

– организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО) <*>;

– организация и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта <*>;

– организация и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта <*>;

– организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе <*>;

– организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения <*>;

– организация и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта <*>.

20. Услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляемые организацией-оператором в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» в части популяризации системы независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку.

21. Деятельность по оказанию следующих услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов:

– организация и проведение культурно-массовых мероприятий (лектории, семинары, фестивали, культурно-просветительские проекты) <*>;

– создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок <*>;

– создание спектаклей <*>;

– создание концертов и концертных программ <*>;

– показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) <*>;

– показ (организация показа) концертов и концертных программ <*>;

– консультирование мигрантов в целях социальной и культурной адаптации и интеграции и обучение русскому языку;

– услуги в сфере дополнительного образования, обеспечивающие решение задач сохранения и защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации (ознакомление граждан с культурой и традициями народов, населяющих Российскую Федерацию);

– содействие в охране и реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (памятников, ансамблей, достопримечательных мест, мест захоронений);

– осуществление издательской деятельности <*>;

– производство и распространение телепрограмм <*>;

– производство и распространение радиопрограмм <*>;

– производство и распространение музыкальных и культурно-просветительских аудиовизуальных программ <*>;

– организация экскурсионных программ;

– оказание туристско-информационных услуг <*>.

<*> При оказании услуг, включенных в перечень общественно полезных услуг, являющихся государственными (муниципальными) услугами, применяется их детализация, соответствующая содержанию таких услуг, включенных в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ.

1.10. Критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг[5]

1. Соответствие общественно полезной услуги установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям к ее содержанию (объем, сроки, качество предоставления).

2. Наличие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги (в том числе работников некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг (далее – некоммерческая организация) и работников, привлеченных по договорам гражданско-правового характера), необходимой квалификации (в том числе профессионального образования, опыта работы в соответствующей сфере), достаточность количества таких лиц.

3. Удовлетворенность получателей общественно полезных услуг качеством их оказания (отсутствие жалоб на действия (бездействие) и (или) решения некоммерческой организации, связанные с оказанием ею общественно полезных услуг, признанных обоснованными судом, органами государственного контроля (надзора) и муниципального надзора, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций).

4. Открытость и доступность информации о некоммерческой организации.

5. Отсутствие некоммерческой организации в реестре недобросовестных поставщиков по результатам оказания услуги в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций.

1.11. Правила принятия решения о признании СО НКО исполнителем общественно полезных услуг[6]

1. Настоящие Правила определяют порядок принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации (далее – организация) исполнителем общественно полезных услуг.

2. Решения о признании организаций исполнителями общественно полезных услуг принимает Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы (далее – уполномоченный орган).

Министерство юстиции Российской Федерации принимает решения о признании исполнителями общественно полезных услуг общероссийских общественных организаций и движений, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и торгово-промышленных палат, созданных на территории нескольких субъектов Российской Федерации, централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории 2 и более субъектов Российской Федерации, а также религиозных организаций, образуемых указанными централизованными религиозными организациями.

Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации принимают решения о признании исполнителями общественно полезных услуг межрегиональных, региональных и местных общественных организаций и движений, региональных отделений международных, общероссийских и межрегиональных общественных организаций и движений, местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории одного субъекта Российской Федерации, религиозных организаций, образованных указанными централизованными религиозными организациями, а также иных некоммерческих организаций, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации некоммерческих организаций, установленный Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

3. Для признания исполнителем общественно полезных услуг и внесения в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (далее – реестр) организация представляет в уполномоченный орган следующие документы:

а) заявление о признании организации исполнителем общественно полезных услуг по форме согласно приложению № 1;

б) заключение о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг установленным критериям (далее – заключение) по форме согласно приложению № 2.

3(1). Для дополнительного внесения в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр, такая организация представляет в уполномоченный орган следующие документы:

а) заявление о дополнительном внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр, по форме согласно приложению № 4;

---

[5] Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

[6] Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг».

б) заключение по форме согласно приложению № 2.

4. Документы, указанные в пунктах 3, 3(1) и 11 настоящих Правил, могут быть направлены почтовым отправлением с описью вложения, представлены непосредственно, направлены в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Иные способы представления указанных документов определяются Министерством юстиции Российской Федерации.

Документы, указанные в пунктах 3, 3(1) и 11 настоящих Правил, поступившие в орган, к компетенции которого принятие решения о признании организации исполнителем общественно полезных услуг в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил не отнесено, направляются в течение 5 рабочих дней со дня их поступления в уполномоченный орган с уведомлением организации о переадресации документов. (Пункт 4 в редакции Постановления Правительства РФ от 24.01.2018 № 57).

5. Заключение выдается организации федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими оценку качества оказания общественно полезных услуг, по перечню согласно приложению № 3 (далее – заинтересованные органы) на основании составленного в письменной форме заявления организации о выдаче заключения, в котором обосновывается соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества оказания общественно полезных услуг. Перечень сведений, подлежащих включению в заявление организации о выдаче заключения, определяется в административных регламентах, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг.

К указанному заявлению могут прилагаться документы, обосновывающие соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества оказания общественно полезных услуг (справки, характеристики, экспертные заключения, заключения общественных советов при заинтересованных органах и другие), а также документы, подтверждающие отсутствие задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

Наименования общественно полезных услуг указываются в заявлении в соответствии с перечнем общественно полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

Заявление организации о выдаче заключения и прилагаемые к нему документы могут быть направлены почтовым отправлением с описью вложения, представлены непосредственно, направлены в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Иные способы представления указанного заявления определяются заинтересованными органами.

В случае если организация включена в реестр поставщиков социальных услуг по соответствующей общественно полезной услуге, представление дополнительных документов, обосновывающих соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества оказания общественно полезных услуг, не требуется.

6. Оценка качества оказания общественно полезных услуг осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с его компетенцией в отношении социально ориентированной некоммерческой организации, оказывающей одну общественно полезную услугу на территории более половины субъектов Российской Федерации, и (или) получившей финансовую поддержку за счет средств федерального бюджета в связи с оказанием ею общественно полезных услуг. Оценка качества оказания общественно полезных услуг осуществляется территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в отношении иных социально ориентированных некоммерческих организаций.

Если оценка качества оказания общественно полезной услуги осуществляется несколькими заинтересованными органами, заключение выдается заинтересованным органом, в который поступило заявление о выдаче заключения. Заинтересованный орган, в который поступило заявление о выдаче заключения, при необходимости запрашивает у иных заинтересованных органов, а также других органов государственной власти сведения в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Срок ответа на межведомственный запрос не может превышать 15 рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса в указанные органы.

В случае поступления заявления о выдаче заключения в орган, к компетенции которого оценка качества оказания конкретной общественно полезной услуги не отнесена, указанный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления направляет его по принадлежности в заинтересованный

орган, осуществляющий оценку качества оказания этой общественно полезной услуги, предусмотренный приложением № 3 к настоящим Правилам.

Документы, подтверждающие отсутствие у организации задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам, представляются в заинтересованный орган налоговыми органами в порядке межведомственного информационного взаимодействия по его запросу.

7. Основаниями для отказа в выдаче организации заключения являются:

а) несоответствие общественно полезной услуги установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям к ее содержанию (объем, сроки, качество предоставления);

б) отсутствие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги (в том числе работников организации и работников, привлеченных по договорам гражданско-правового характера), необходимой квалификации (в том числе профессионального образования, опыта работы в соответствующей сфере), недостаточность количества лиц, у которых есть необходимая квалификация;

в) наличие в течение 2 лет, предшествующих выдаче заключения, жалоб на действия (бездействие) и (или) решения организации, связанных с оказанием ею общественно полезных услуг, признанных обоснованными судом, органами государственного контроля (надзора) и муниципального надзора, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией;

г) несоответствие уровня открытости и доступности информации об организации установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям (при их наличии);

д) наличие в течение 2 лет, предшествующих выдаче заключения, информации об организации в реестре недобросовестных поставщиков по результатам оказания услуги в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

е) наличие задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам;

ж) представление документов, содержащих недостоверные сведения, либо документов, оформленных в ненадлежащем порядке.

8. При отсутствии указанных в пункте 7 настоящих Правил оснований заинтересованный орган выдает организации заключение.

Заключение подписывается заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителями территориального органа федерального органа исполнительной власти, заместителем руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

9. Решение о выдаче заключения либо об отказе в выдаче заключения принимается заинтересованным органом в течение 30 дней со дня поступления в заинтересованный орган заявления организации о выдаче заключения. Указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 дней, в случае направления заинтересованным органом запросов в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил. О продлении срока принятия указанного решения заинтересованный орган информирует организацию в течение 30 дней со дня поступления в заинтересованный орган заявления организации о выдаче заключения.

В случае если организация включена в реестр поставщиков социальных услуг по соответствующей общественно полезной услуге, продление срока принятия решения о выдаче заключения либо об отказе в выдаче заключения не допускается.

10. Заключение либо мотивированное уведомление об отказе в выдаче заключения направляется организации в течение 3 рабочих дней со дня принятия заинтересованным органом соответствующего решения.

11. Для повторного признания организации исполнителем общественно полезных услуг в упрощенном порядке по истечении 2 лет со дня внесения организации в реестр организация представляет в уполномоченный орган заявление о признании организации исполнителем общественно полезных услуг, предусмотренное подпунктом «а» пункта 3 настоящих Правил. Указанное заявление представляется в течение 30 дней со дня истечения 2-летнего срока признания организации исполнителем общественно полезных услуг и внесения организации в реестр. При повторном признании организации исполнителем общественно полезных услуг указываются одна или несколько общественно полезных услуг, ранее внесенных в реестр.

Документы, предусмотренные пунктом 3(1) настоящих Правил, представляются в уполномоченный орган не позднее 30 дней со дня истечения 2-летнего срока признания организации исполнителем общественно полезных услуг и внесения организации в реестр.

12. Основаниями для отказа в признании организации исполнителем общественно полезных услуг являются:

а) непредставление (несвоевременное представление) документов, предусмотренных пунктами 3, 3(1) и 11 настоящих Правил;

б) включение организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента;

в) представление документов, содержащих недостоверные сведения, либо документов, оформленных в ненадлежащем порядке.

13. При отсутствии указанных в пункте 12 настоящих Правил оснований уполномоченный орган принимает решение о признании организации исполнителем общественно полезных услуг (о внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр).

14. Решение о признании организации исполнителем общественно полезных услуг (о внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр) либо об отказе в признании организации исполнителем общественно полезных услуг принимается уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган документов, указанных в пунктах 3 и 3(1) настоящих Правил.

15. Уведомление о признании организации исполнителем общественно полезных услуг (о внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр) либо об отказе в признании организации исполнителем общественно полезных услуг (о внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр) направляется организации в течение 3 рабочих дней со дня принятия уполномоченным органом соответствующего решения.

Приложение № 1
к Правилам принятия решения о признании
социально ориентированной некоммерческой организации
исполнителем общественно полезных услуг
(форма)

_____
(наименование уполномоченного органа)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» прошу признать исполнителем общественно полезных услуг и внести в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг социально ориентированную некоммерческую организацию _____
_____
(полное наименование и основной государственный регистрационный номер,
а также адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа организации

_____,
(в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного
органа – иного органа или лица, имеющего право действовать от ее имени без доверенности), по которому осуществляется связь с данной организацией) оказывающую следующие общественно полезные услуги:

_____
(наименования общественно полезных услуг в соответствии с перечнем

_____
общественно полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства

_____.
Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»)

Приложение <*>: на ___ л.

«__» _____ 20__ г. _____
(подпись, Ф.И.О., должность лица,
имеющего право без доверенности
действовать от имени организации)

<*> Прилагается заключение (заключения) о соответствии качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг установленным критериям по каждому виду оказываемых услуг, выданное федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), осуществляющим оценку качества оказания общественно полезных услуг.

Приложение № 2
к Правилам принятия решения
о признании социально ориентированной
некоммерческой организации исполнителем
общественно полезных услуг

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о соответствии качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг установленным критериям <*>

_____
(наименование органа, выдавшего заключение)

подтверждает, что социально ориентированная некоммерческая организация

_____
(полное наименование и основной государственный регистрационный номер социально ориентированной некоммерческой организации)

на протяжении _____ оказывает следующие общественно полезные услуги, соответствующие критериям оценки качества оказания общественно полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»:

_____.
(наименования общественно полезных услуг)

_____
(Ф.И.О., должность)

<*> Заключение выполняется на бланке органа, осуществляющего оценку качества оказания общественно полезных услуг.

Приложение № 3
к Правилам принятия решения
о признании социально ориентированной
некоммерческой организации исполнителем
общественно полезных услуг

ПЕРЕЧЕНЬ ОРГАНОВ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОЦЕНКУ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ

Наименование общественно полезной услуги		Орган, осуществляющий оценку качества оказания общественно полезных услуг
1.	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социального обслуживания населения
2.	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социального обслуживания населения
3.	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социального обслуживания населения
4.	Социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы:	

	оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства, социальной реабилитации, трудоустройство несовершеннолетних граждан	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения
	содействие трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
	организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
	организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
	психологическая поддержка безработных граждан	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
	социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
	оказание содействия в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) рабочие места	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
	организация сопровождения при содействии занятости инвалидов и самозанятости инвалидов	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения

5.	Услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья:	
	оказание информационно-справочной поддержки гражданам по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также лиц, пострадавших в результате чрезвычайных обстоятельств	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения
	проведение реабилитации или абилитации инвалидов при сложном и атипичном протезировании и ортезировании в стационарных условиях	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения
	проведение социально-средовой реабилитации или абилитации инвалидов	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения
	проведение социально-психологической реабилитации или абилитации инвалидов в амбулаторных условиях	Минтруд России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения
	проведение социокультурной реабилитации или абилитации инвалидов	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	проведение социально-бытовой адаптации	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения
6.	Услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению:	

	содействие в получении питания в месте временного размещения лицам, признанным беженцами в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»	Роспотребнадзор (территориальные органы), заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы оказания социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению
	содействие в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
	содействие в предоставлении жизненно необходимых товаров малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе «О государственной социальной помощи»	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения
	содействие во временном отселении в безопасные районы с обязательным предоставлением стационарных или временных жилых помещений	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы жилищно-коммунального хозяйства
	содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи	Минюст России (территориальные органы), заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы обеспечения граждан бесплатной юридической помощью
	оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации	Минздрав России, Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы социальной защиты населения, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников	Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы содействия занятости населения
7.	Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:	

	проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	организация оказания психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	содействие в получении медицинской помощи несовершеннолетними, самовольно ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	вовлечение несовершеннолетних, учитываемых образовательными организациями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в социально значимую деятельность	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
8.	Услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав в части консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей и профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав	Минздрав России, Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
9.	Услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей:	
	содействие устройству детей на воспитание в семью	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования

	подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	психолого-медико-педагогическая реабилитация детей	Минздрав России, Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
10.	Оказание помощи семье в воспитании детей:	
	формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга)	Минпросвещения России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	организация и проведение культурно-массовых мероприятий	Минпросвещения России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры

	осуществление экскурсионного обслуживания	Минпросвещения России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)	Минпросвещения России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	показ (организация показа) концертов и концертных программ	Минпросвещения России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей:	
	организация отдыха детей и молодежи	Минпросвещения России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы туризма
	санаторно-курортное лечение	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
12.	Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей:	
	реализация дополнительных общеразвивающих программ	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования

	реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	присмотр и уход	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
13.	Услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации:	
	психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	психолого-медико-педагогическое обследование детей	Минздрав России, Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы психолого-медико-педагогического обследования детей

14.	Услуги в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуги обучения навыкам компьютерной грамотности	Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
15.	Услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями	Минобрнауки России, Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
16.	Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:	
	работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций	Минздрав России, Роспотребнадзор, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
17.	Услуги, предусматривающие медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в медицинской паллиативной помощи, включая организацию оказания медицинской паллиативной помощи и содействие в ее получении:	
	патронаж семей, имеющих лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, организация обучающих мероприятий для членов семей лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, по вопросам принципов ухода, психологической поддержки и другое	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	организация групп психологической поддержки и социальной адаптации для лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	проведение мероприятий по адаптации помещений жилых домов для маломобильных граждан, страдающих тяжелыми заболеваниями	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы жилищно-коммунального хозяйства

	привлечение и обучение волонтеров работе с лицами, страдающими тяжелыми заболеваниями, координация работы волонтеров	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	подготовка и выпуск буклетов, брошюр и других печатных изданий по вопросам медико-социального сопровождения лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями (осуществление ухода, оказание санитарно-гигиенических услуг), организация горячей линии (телефона доверия) по вопросам оказания помощи лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	организация и проведение культурно-массовых мероприятий	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	показ (организация показа) концертов и концертных программ	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	паллиативная медицинская помощь	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
18.	Услуги, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью:	
	медицинская реабилитация при заболеваниях, не входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования	Минздрав России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
	услуги по социальной трудовой реинтеграции лиц, осуществлявших незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, страдавших алкоголизмом	Минздрав России, Минтруд России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы охраны здоровья населения
19.	Услуги в области физической культуры и массового спорта:	
	спортивная подготовка по спорту глухих	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта

	спортивная подготовка по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	спортивная подготовка по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	спортивная подготовка по спорту слепых	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	спортивная подготовка по футболу лиц с заболеванием церебральным параличом	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация и проведение официальных спортивных мероприятий	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	участие в организации официальных спортивных мероприятий	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	обеспечение доступа к спортивным объектам	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация развития национальных видов спорта	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта

	организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО)	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возраста к военной службе	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
	организация и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта	Минспорт России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы физической культуры и спорта
20.	Услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляемые организацией-оператором в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» в части популяризации системы независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку	Минтруд России, Минздрав России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Рособрнадзор, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации проведения независимой оценки качества

21.	Деятельность по оказанию услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов:	
	организация и проведение культурно-массовых мероприятий (лектории, семинары, фестивали, культурно-просветительские проекты)	ФАДН России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	создание спектаклей	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	создание концертов и концертных программ	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	показ (организация показа) концертов и концертных программ	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	консультирование мигрантов в целях социальной и культурной адаптации и интеграции и обучение русскому языку	ФАДН России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы образования
	услуги в сфере дополнительного образования, обеспечивающие решение задач сохранения и защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации (ознакомление граждан с культурой и традициями народов, населяющих Российскую Федерацию)	ФАДН России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	содействие в охране и реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (памятников, ансамблей, достопримечательных мест, мест захоронений)	Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры

	осуществление издательской деятельности	ФАДН России, Роспечать, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	производство и распространение телепрограмм	ФАДН России, Минкомсвязь России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	производство и распространение радиопрограмм	ФАДН России, Минкомсвязь России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	производство и распространение музыкальных и культурно-просветительских аудиовизуальных программ	ФАДН России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	организация экскурсионных программ	ФАДН России, Ростуризм, Минкультуры России, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры
	оказание туристско-информационных услуг	ФАДН России, Ростуризм, заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы культуры

Приложение № 4
к Правилам принятия решения
о признании социально ориентированной
некоммерческой организации исполнителем
общественно полезных услуг

_____
(наименование уполномоченного органа)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о дополнительном внесении в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в указанный реестр

В соответствии с Правилами принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг», прошу внести в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг оказываемые социально ориентированной некоммерческой организацией

_____
(полное наименование и основной государственный регистрационный номер и адрес

_____
(место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа организации,

_____
а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, имеющего право действовать от ее имени без доверенности), по которому осуществляется связь с этой организацией)

_____
общественно полезные услуги:

_____
(наименования общественно полезных услуг в соответствии с перечнем общественно

полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг

и критериев оценки качества их оказания»)

Приложение на _____ л. <*>

«__» _____ 20__ г. _____

(подпись, Ф.И.О. и должность лица,
имеющего право без доверенности действовать от имени организации)

<*> Прилагается заключение (заключения) о соответствии качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг установленным критериям по каждому виду оказываемых услуг, выданное федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом) или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим оценку качества оказания общественно полезных услуг.

1.12. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016–2020 годы[7]

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок утверждения (внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации)	Ответственные исполнители
1. Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств				
1.	Разработка проекта федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»	федеральный закон	ноябрь 2016 г.	Минфин России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минтруд России Минкультуры России Минспорт России Минздрав России
2.	Внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»	федеральный закон	июнь 2017 г.	Минфин России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минтруд России Минкультуры России Минспорт России Минздрав России

[7] Утвержден Поручением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 3468п-П44.

3.	Совершенствование базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг и работ в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации	отчет в Правительство Российской Федерации	июль 2016 г.	Минфин России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минтруд России Минздрав России Минкультуры России Минспорт России
4.	Оказание методологической и информационной поддержки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению реализации Федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в том числе в части обеспечения возможности оказания услуг социально ориентированными некоммерческими организациями	отчет в Правительство Российской Федерации	декабрь 2017 г.	Минфин России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минтруд России Минкультуры России Минспорт России Минздрав России
5.	Формирование механизма обеспечения преимущества при проведении закупок товаров, работ, услуг у социально ориентированных некоммерческих организаций (внесение изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ в части введения нормы, устанавливающей минимальные значения участия социально ориентированных некоммерческих организаций в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками по аналогии с нормой, определенной в пункте 8 статьи 3 указанного закона для субъектов малого и среднего предпринимательства)	федеральный закон	январь 2017 г.	Минэкономразвития России Минфин России
6.	Установление особого порядка получения сумм возврата налога некоммерческой организации при получении социального налогового вычета физическим лицом, перечислившим пожертвования в пользу этой некоммерческой организации	федеральный закон	ноябрь 2016 г.	Минфин России Минэкономразвития России
7.	Формирование механизмов поддержки заемного финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций с использованием опыта предоставления льготного финансирования организациям малого и среднего предпринимательства (предоставление гарантий, субсидирование процентных ставок), в том числе с участием институтов развития	федеральный закон,	сентябрь 2016 г.	Минэкономразвития России Минфин России
		ведомственные нормативные правовые акты	март 2017 г. .	Минэкономразвития России Минфин России Минэкономразвития России с участием институтов развития
8.	Проработка вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающих применение для социально ориентированных некоммерческих организаций механизмов поддержки, оказываемых АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	доклад в Правительство Российской Федерации	октябрь 2016 г.	Минэкономразвития России Минфин России

9.	Внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, разрешающих ведение деятельности в индивидуальных жилых домах социально ориентированным некоммерческим организациям	федеральный закон	март 2017 г.	Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2. Повышение потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций				
10.	Подготовка предложений по содержанию программ дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций по программам Корпоративного университета Общественной палаты Российской Федерации	предложения в Общественную палату Российской Федерации	июнь 2016 г.	Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»
11.	Разработка методических материалов по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, добровольческих центров и центров инноваций в социальной сфере	методические материалы	сентябрь 2016 г.	Минэкономразвития России Общественная палата Российской Федерации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
12.	Разработка и утверждение концепции развития добровольчества в социальной сфере до 2020 года и плана действий по ее реализации	распоряжение Правительства Российской Федерации	июнь 2017 г.	Минэкономразвития России Минздрав России Минобрнауки России Минтруд России Минкультуры России Минспорт России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
13.	Приоритетная поддержка совместных проектов студенческих объединений, образовательных организаций высшего образования и социально ориентированных некоммерческих организаций, связанных с предоставлением услуг в социальной сфере, в рамках конкурса программ развития деятельности студенческих объединений	доклад в Правительство Российской Федерации	июнь 2016 г.	Минобрнауки России Минэкономразвития России

14.	Проведение информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества	отчет в Правительство Российской Федерации	февраль 2017 г.	Минэкономразвития России Общественная палата Российской Федерации заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
3. Отраслевые меры				
3.1. Социальная защита и социальное обслуживание				
15.	Разработка методических материалов для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», основанных на обобщении лучших практик, по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг, по порядку разработки индивидуальной программы предоставления социальных услуг, по разработке перечней и стандартов социальных услуг, внедрения стационарозамещающих технологий и реструктуризации сети учреждений социальной сферы	методические материалы	октябрь 2016 г.	Минтруд России Минфин России Минэкономразвития России
16.	Обеспечение возможности предоставления социальных услуг их получателям в сочетании форм социального обслуживания на дому, в полустационарной и в стационарной формах (с учетом положений статьи 19, пункта 1 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»)	нормативный правовой акт	октябрь 2016 г.	Минтруд России Минэкономразвития России
17.	Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», а также соответствующих региональных программ	доклад в Правительство Российской Федерации	октябрь 2016 г.	Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
18.	Обобщение лучшей практики и разработка методических материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в области социальной защиты и социального обслуживания граждан	методические материалы	ноябрь 2016 г., далее ежегодно	Минтруд России Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

19.	Разработка методических материалов по деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в области содействия занятости инвалидов, а также иных отдельных категорий граждан	методические материалы	ноябрь 2016 г., далее ежегодно	Минтруд России Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
20.	Проведение анализа принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров для участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг	доклад в Минтруд России и Минэкономразвития России	июнь 2016 г	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
21.	Проведение мониторинга предоставления услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершение сферы, включая: определение наиболее востребованных услуг, учитывая в том числе и наличие очередности; определение услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых государственными (муниципальными) организациями, для передачи их на исполнение социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации или на основе компенсации ранее понесенных затрат, в том числе в рамках механизмов целевых потребительских субсидий; определение перечня услуг стационарных организаций социального обслуживания граждан, которые могут быть замещены стационарозамещающими услугами с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций; определение категорий граждан, предоставление социальных услуг которым можно передать социально ориентированным некоммерческим организациям;	доклад в Минтруд России и Минэкономразвития России	октябрь 2016 г.	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
	проведение анализа установленной методики расчета тарифов на предоставление услуг социального обслуживания на предмет их экономической обоснованности; обеспечение контроля за качеством услуг, предоставляемых в социальной сфере негосударственными организациями			
3.2. Образование и культура				

22.	Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитию эффективной системы дополнительного образования детей в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы, а также содействие доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации соответствующих региональных программ	доклад в Правительство Российской Федерации	октябрь 2016 г.	Минобрнауки России Минэкономразвития России
23.	Методическое обеспечение деятельности субъектов Российской Федерации по вопросам финансирования дополнительного образования детей	методические материалы	декабрь 2016 г.	Минобрнауки России заинтересованные органы исполнительной власти
24.	Обобщение лучшей практики и разработка методических материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в следующих сферах: профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей и осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства, в том числе по выявлению детей, нуждающихся в установлении опеки и попечительства, подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в установленных законом формах; предоставление услуг по присмотру и уходу за детьми; предоставление услуг в сфере дошкольного, общего образования, дополнительного образования детей, услуг по организации отдыха и оздоровления детей, услуг по сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках дошкольного, общего и профессионального образования	методические материалы	апрель 2017 г.	Минобрнауки России Минэкономразвития России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
25.	Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», реализации региональных программ развития культуры	доклад в Правительство Российской Федерации	октябрь 2016 г.	Минкультуры России Минэкономразвития России
3.3. Охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт				
26.	Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках реализации региональных программ развития здравоохранения в сфере профилактики ВИЧ, вирусных гепатитов В и С	информационное письмо в субъекты Российской Федерации	июнь 2016 г.	Минздрав России Минфин России Минэкономразвития России

27.	Обобщение лучшей практики и разработка методических материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере охраны здоровья граждан, в том числе в части услуг по информированию граждан о факторах риска развития заболеваний, по мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, услуги по реабилитации лиц с социально значимыми заболеваниями, услуги паллиативной помощи, пропаганде донорства крови и ее компонентов, профилактике отказов при рождении детей с нарушениями развития	методические материалы	декабрь 2016 г.	Минздрав России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
28.	Установление целевых значений показателя доступа доли средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в сфере охраны здоровья граждан	распоряжение Правительства Российской Федерации	декабрь 2016 г.	Минздрав России Минэкономразвития России
29.	Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по основному мероприятию «Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов B и C», реализации региональных программ развития здравоохранения	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2016 г.	Минздрав России Минфин России Минэкономразвития России
30.	Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области развития физической культуры и массового спорта	доклад в Правительство Российской Федерации	июнь 2017 г.	Минспорт России Минэкономразвития России
31.	Обобщение лучшей практики и разработка информационных материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере физической культуры и массового спорта	информационные материалы	декабрь 2016 г.	Минспорт России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
4. Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере				
32.	Разработка отраслевых планов мероприятий по реализации Комплекса мер, детализированных по мероприятиям и ключевым событиям	ведомственные акты	июнь 2016 г.	Минтруд России Минобрнауки России Минздрав России Минспорт России (в соответствии с компетенцией) при участии Минэкономразвития России

33.	Рассмотрение вопросов участия негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации, заинтересованными объединениями	доклад в Минэкономразвития России	декабрь 2016 г., далее ежегодно	Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России Минспорт России при участии Общественной палаты Российской Федерации, заинтересованных объединений предпринимателей и организаций
34.	Подготовка методических материалов по разработке комплексных планов субъектов Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций	методические материалы	июнь 2016 г.	Минэкономразвития России Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России Минкультуры России Минспорт России Минфин России
35.	Утверждение комплексных планов субъектов Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению	акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	июль 2016 г.	органы государственной власти субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления
36.	Создание механизмов координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, общественных палат, социально ориентированных некоммерческих организаций и других заинтересованных организаций по расширению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению	решения субъектов Российской Федерации	июнь 2016 г.	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
37.	Включение в государственные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению	акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	сентябрь 2016 г.	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

38.	Формирование системы мониторинга реализации мер по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению	доклад в Правительство Российской Федерации	июнь 2016 г.	Минэкономразвития России Минфин России Минтруд России Минобрнауки России Минздрав России Минкультуры России Минспорт России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
39.	Формирование рейтинга субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере	нормативный правовой акт	сентябрь 2016 г.	Минэкономразвития России Минфин России Минтруд России Минобрнауки России Минздрав России Минкультуры России Минспорт России Общественная палата Российской Федерации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»
40.	Отчет о реализации субъектами Российской Федерации мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2017 г.	Минэкономразвития России
41.	Формирование системы сбора и распространения лучшей практики реализации мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, механизмов их государственной поддержки в субъектах Российской Федерации и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере	доклад в Правительство Российской Федерации	октябрь 2016 г.	Минэкономразвития России Минфин России Минздрав России Минобрнауки России Минспорт России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Общественная палата Российской Федерации
42.	Подготовка предложений по совершенствованию системы статистического наблюдения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций	доклад в Правительство Российской Федерации	июнь 2016 г.	Минэкономразвития России Росстат заинтересованные федеральные органы исполнительной власти Общественная палата Российской Федерации

43.	Подготовка предложений о включении вопроса взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями и привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказаниям услуг в социальной сфере в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных и муниципальных гражданских служащих	методические материалы	ноябрь 2016 г.	Минэкономразвития России Минтруд России Минздрав России Минобрнауки России Минкультуры России Минспорт России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Общественная палата Российской Федерации заинтересованные организации

1.13. Формирование системы государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг[8]

<...> Федеральный закон регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отраслях социальной сферы, к которым в целях настоящего Федерального закона относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм (далее – отрасли социальной сферы), а также отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением требований, установленных <...> Федеральным законом.

<...>

<...>

Основные понятия:

1) государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере – государственные (муниципальные) услуги, включенные в сформированные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, оказываемые физическим лицам, в том числе по месту их нахождения, в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления или в сформированные в соответствии с настоящим Федеральным законом перечни государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, оказываемых физическим лицам на территории субъекта Российской Федерации (муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации);

2) государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – государственный (муниципальный) социальный заказ) – документ, устанавливающий основные показатели объема и качества или объема оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, категории потребителей таких услуг, а также содержащий указание на способ определения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечивающий государственные гарантии реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг;

3) уполномоченный орган – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, утверждающий государственный (муниципальный) социальный заказ и обеспечивающий предоставление государственных (муниципальных) услуг потребителям государ-

[8] См. проект федерального закона № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

ственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в объеме и качестве, которые определены государственным (муниципальным) социальным заказом;

4) исполнители государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – исполнитель услуг) – юридические лица, в том числе государственные (муниципальные) учреждения, а также, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, услуг, оказывающие государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере потребителям государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на основании соглашения, заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) отбор исполнителей услуг – совокупность действий, которые осуществляются уполномоченным органом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, также потребителем государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом, в целях определения исполнителей услуг;

6) потребитель государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – потребитель услуг) – физическое лицо, имеющее в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами (правовыми актами) право на получение от исполнителя услуг государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на безвозмездной основе, а в случаях, установленных федеральными законами, за частичную плату;

7) сертификат на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (далее – сертификат) – именной документ, удостоверяющий право потребителя услуг (либо его законного представителя) выбрать исполнителя (исполнителей) услуг для получения государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в определенном объеме и на определенных условиях, а также в установленных нормативными правовыми актами случаях определенного качества, и право исполнителя (исполнителей) услуг получить из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием соответствующей государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

<...>

Способы отбора исполнителей услуг.

<...> Некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, оказывающие общественно полезные услуги, являющиеся государственными (муниципальными) услугами в социальной сфере, государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере на основании государственного (муниципального) задания, подлежат включению в реестры исполнителей по сертификату без предоставления заявки на включение в реестры исполнителей по сертификату.

Некоммерческая организация, признанная в установленном порядке исполнителем общественно полезных услуг, вправе направить в уполномоченный орган заявление об исключении из реестра исполнителей по сертификату в порядке, установленном в соответствии с настоящей частью.

1.14. Совершенствование процедуры включения СО НКО в реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг[9]

<...>

«Под некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам, и соответствует одному из следующих условий:

на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества;

надлежащим образом реализовала проект или проекты, предусматривающие осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, определенным Президентом Российской Федерации, с использованием гранта Президента Российской Федерации, представляемого на развитие гражданского общества (далее – проекты по оказанию общественно полезных услуг).»;

<...>

[9] См. проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части совершенствования процедуры включения социально ориентированной некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг». [Код доступа: https://regulation.gov.ru/p/90256]

«Оценка качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией на протяжении одного года и более общественно полезных услуг осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Оценка результатов реализации социально ориентированной некоммерческой организацией проектов по оказанию общественно полезных услуг осуществляется организацией, уполномоченной Президентом Российской Федерации на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.».

<…>

1.15. Совершенствование регулирования деятельности СО НКО[10]

1. Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» <…> следующие изменения:

1) в пункте 6 статьи 2:

а) в абзаце первом слова «иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее – иностранные источники),» заменить словами «иностранных источников»;

б) в абзаце шестом после слов «иных нормативных правовых актов» добавить слова «за исключением деятельности, связанной с участием некоммерческих организаций:

(а) в процедуре оценки регулирующего воздействия, установленной законодательством Российской Федерации;

(б) в процедуре обсуждения проектов нормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления, представленных соответствующими органами на общественное обсуждение;

(в) в деятельности общественных советов и иных координационных и консультативных органов, созданных государственными органами власти, органами местного самоуправления, Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами субъектов Российской Федерации по приглашению указанных органов и организаций;

(г) в выполнении исследовательских и аналитических работ, финансируемых за счет бюджетных источников, средств государственных и муниципальных учреждений, государственных унитарных предприятий, публично-правовых компаний, государственных корпораций, государственных компаний, акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ, автономных некоммерческих организаций, учрежденных Правительством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также за счет средств иностранных и международных организаций в рамках международных договоров Российской Федерации.»;

в) дополнить абзацами следующего содержания:

«Под иностранными источниками в настоящем Федеральном законе понимаются:

иностранные государства, их государственные органы, международные и иностранные организации, иностранные граждане, лица без гражданства либо уполномоченные ими лица;

российские юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений, государственных унитарных предприятий, публично-правовых компаний, государственных корпораций, государственных компаний, акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ, автономных некоммерческих организаций, учрежденных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями), получившие денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц для последующей передачи российским некоммерческим организациям.

Указанные российские юридические лица в случае передачи денежных средств и (или) иного имущества российской некоммерческой организации обязаны не позднее дня такой передачи сообщить данной некоммерческой организации в письменной форме о том, что передаваемые денежные средства и (или) иное имущество были получены от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц в целях последующей передачи российским некоммерческим организациям.

В целях настоящего Федерального закона не признаются полученными от иностранных источников денежные средства, которые поступили на счет российской некоммерческой организации от ино-

[10] См. проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций». [Код доступа: https://regulation.gov.ru/p/89180]

странных источников, не расходовались данной организацией и в течение одного месяца со дня их поступления в полном объеме возвращены соответствующим иностранным источникам, в том числе посредством внесения в депозит нотариуса в соответствии со статьей 327 Гражданского кодекса Российской Федерации, либо поступили из иностранных источников, в соответствии с международными договорами Российской Федерации.»;

2) в статье 31.1:

а) пункт 3 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям, соответствующим условиям, установленным частью 5 статьи 15 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», поручительств и независимых гарантий по обязательствам указанных организаций фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), микрозаймов микрофинансовыми организациями.»;

б) в пункте 6 слово «двух» заменить словом «пяти»;

в) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Указанные перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.»;

г) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, не подлежит отчуждению в частную собственность за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность некоммерческих организаций, во временном владении и (или) временном пользовании которых оно непрерывно находится в течение десяти и более лет, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Социально ориентированные некоммерческие организации имеют право на заключение договоров аренды, а равно и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления деятельности, указанной в статье 31.1 настоящего Федерального закона, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

При возмездном отчуждении из государственной или муниципальной собственности помещения социально ориентированная некоммерческая организация имеет преимущественное право на приобретение такого имущества в целях осуществления деятельности, указанной в статье 31.1 настоящего Федерального закона по цене, равной его рыночной стоимости и определенной в порядке, установленном Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», без проведения конкурса или аукциона.

Данное преимущественное право может быть реализовано при одновременном соблюдении следующих условий:

1) наличие в решении об условиях приватизации государственного или муниципального имущества указания на преимущественное право арендаторов на приобретение арендуемого имущества с соблюдением условий, установленных статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

2) социальной ориентированной некоммерческой организацией ранее не реализовано данное преимущественное право в отношении иного недвижимого имущества;

3) приобретаемое имущество свободно от прав третьих лиц;

4) приобретаемое имущество не является имуществом, которое ограничено в обороте.

Социально ориентированная некоммерческая организация имеет право обратиться в орган государственной власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности (далее – уполномоченный орган), с заявлением о приобретении объекта недвижимого имущества, приватизация которого осуществляется путем его продажи на аукционе или на конкурсе.

По заявлению социально ориентированной некоммерческой организации о возможности предоставления такого объекта недвижимого имущества уполномоченный орган в течение тридцати дней принимает одно из следующих решений:

1) о возможности предоставления такого объекта недвижимого имущества и о направлении предложения о заключении договора купли-продажи государственного или муниципального имущества;

2) об отказе в предоставлении такого объекта недвижимого имущества в связи с несоблюдением условий абзаца четвертого настоящего пункта.

В случае согласия социально ориентированной некоммерческой организации с предложением о заключении договора купли-продажи такого объекта недвижимого имущества этот договор должен быть заключен в течение тридцати дней со дня получения социально ориентированной некоммерческой организацией предложения о его заключении и (или) проекта договора купли-продажи недвижимого имущества.

Договор, предусматривающий отчуждение недвижимого имущества, должен содержать в качестве существенного условия обременение приватизируемого объекта недвижимого имущества обязанностью использовать его в соответствии с целями, указанными в абзаце втором настоящего пункта, в течение пяти лет с момента его приватизации.

Сделки по приватизации государственного или муниципального имущества и иные сделки, направленные на возмездное отчуждение государственного или муниципального имущества и совершенные с нарушением требований, установленных настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о приватизации, ничтожны.»;

д) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Запрещаются переуступка прав пользования переданным социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, передача третьим лицам прав и обязанностей по договорам аренды такого имущества (перенаем), передача в субаренду, за исключением предоставления в субаренду имущества, предусмотренного пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».»;

3) в статье 31.2:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«31.2. Требования к оказанию финансовой и имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальные правовые акты местной администрации или нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты) уполномоченных ими соответственно федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, регулирующие оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, должны соответствовать общим требованиям к оказанию финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, установленным Правительством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, указанные в пункте 8 статьи 31.1 настоящего Федерального закона, должны соответствовать общим требованиям к оказанию имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, установленным Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, оказывающие финансовую и (или) имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки.»;

в) дополнить пунктами 5-9 следующего содержания:

«5. В целях обеспечения открытости и доступности информации об оказании финансовой и имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, указанные в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, вносят следующие сведения об оказании поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в единый открытый информационный ресурс, который ведет организация, уполномоченная Президентом Российской Федерации на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества (далее соответственно – единый информационный ресурс, уполномоченная организация):

1) при оказании финансовой поддержки:

полное или сокращенное наименование, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер) и идентификационный номер налогоплательщика социально ориентированной некоммерческой организации – получателя поддержки;

размер поддержки в соответствии с решением об оказании поддержки;

наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего решение об оказании поддержки, и дата принятия такого решения;

информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных денежных средств.

2) при оказании имущественной поддержки:

полное или сокращенное наименование, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер) и идентификационный номер налогоплательщика социально ориентированной некоммерческой организации – получателя поддержки;

вид объекта недвижимости;

кадастровый номер объекта недвижимости;

описание местоположения объекта недвижимости;

площадь объекта недвижимости;

вид права, на котором объект недвижимости предоставляется во владение и (или) в пользование;

срок предоставления объекта недвижимости во владение и (или) в пользование;

наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего решение об оказании поддержки, и дата принятия такого решения;

информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку.

Указанные в настоящем пункте сведения размещаются в едином информационном ресурсе федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, указанными в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, в течение тридцати дней со дня принятия решения об оказании поддержки, а в отношении информации о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, – в течение тридцати дней со дня выявления таких нарушений.

6. Уполномоченная организация обеспечивает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, указанным в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, возможность размещения в едином информационном ресурсе сведений, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет без взимания платы.

7. Содержащиеся в едином информационном ресурсе сведения, предусмотренные пунктом 5 настоящей статьи, являются общедоступной информацией и должны быть доступны для просмотра с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе в форме открытых данных, без подачи запросов и взимания платы.

Ответственность за достоверность, полноту и актуальность содержащихся в едином информационном ресурсе сведений, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, несет орган государственной власти или орган местного самоуправления, разместивший такие сведения.

8. Уполномоченная организация несет ответственность только за соответствие сведений, содержащихся в едином информационном ресурсе, информации, предоставленной ей в соответствии с настоящим Федеральным законом органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления для размещения в едином информационном ресурсе, а также за соблюдение требований, установленных абзацем первым пункта 7 настоящей статьи.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, по согласованию с уполномоченной организацией разрабатывает и утверждает методические рекомендации по оказанию финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе по обеспечению открытости и доступности информации об оказании такой поддержки.»;

4) в статье 32:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Не допускается установление для социально ориентированных некоммерческих организаций отдельных форм федерального статистического наблюдения.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны представлять в уполномоченный орган отчеты о своей деятельности, персональном составе руководящих органов, а также о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, а некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, также аудиторское заключение. При этом в отчетах, представляемых некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, должны содержаться сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании. Формы представления указанных документов (за исключением аудиторского заключения) и сроки их представления с учетом

сроков, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта, определяются Правительством Российской Федерации.

Некоммерческая организация, представившая в уполномоченный орган в установленные сроки отчет о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, указанный в абзаце первом настоящего пункта, освобождается от обязанности по представлению в налоговый орган отчета о целевом использовании полученных средств, предусмотренного абзацем вторым пункта 14 части второй статьи 250 Налогового кодекса Российской Федерации, за соответствующий период.

Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, представляют в уполномоченный орган отчет о своей деятельности, персональном составе руководящих органов один раз в полгода, отчет о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, – ежеквартально, аудиторское заключение – ежегодно.»;

в) пункт 3.2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Сведения, содержащиеся в представленных в уполномоченный орган в электронной форме отчетах, предусмотренных абзацем первым пункта 3 настоящей статьи, за исключением сведений, содержащих персональные данные, являются общедоступной информацией и должны быть доступны для просмотра на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе в форме открытых данных.».

2. Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» <…> следующие изменения:

1) дополнить абзацем вторым часть 2 статьи 13 следующего содержания:

«В отношении социально ориентированной некоммерческой организации общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать количества часов, установленных в абзаце первом настоящей части для субъектов малого предпринимательства и микропредприятий, если максимальная среднесписочная численность социально ориентированной некоммерческой организации не превышает значения, установленного пунктом 2 части 1.1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для субъектов малого предпринимательства и микропредприятий, и значения дохода такой организации не выше предельного значения дохода, установленного Правительством Российской Федерации для субъекта малого предпринимательства и микропредприятия соответственно.»;

2) наименование статьи 26.2 дополнить словами «и социально ориентированных некоммерческих организаций.»;

3) в абзаце первом части 1 в статье 26.2 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» добавить слова «и социально ориентированных некоммерческих организаций, максимальная среднесписочная численность которых не превышает значения, установленного пунктом 2 части 1.1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для субъектов малого предпринимательства, и значения дохода такой организации не выше предельного значения дохода, установленного Правительством Российской Федерации для субъекта малого предпринимательства».

3. Статью 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» <…> дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Особенности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в приватизации арендуемого государственного или муниципального недвижимого имущества могут быть установлены федеральным законом.».

4. Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» <…> следующие изменения:

1) в статье 15:

а) часть 1 дополнить словами «, а также осуществляют иные виды деятельности в случаях, установленных федеральными законами.»;

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, вправе организовывать информационно-аналитическое, консультационное, маркетинговое, юридическое сопровождение, предоставлять поручительства, независимые гарантии, микрозаймы социально ориентированным некоммерческим организациям, максимальная среднесписочная численность которых не превышает значения, установленного пунктом 2 части 1.1 статьи 4 настоящего Федерального закона для средних предприятий, и значения дохода которых выше предельного минимального значения дохода, установленного Правительством Российской Федерации, в рамках финансирования государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), обеспечивающих условия для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Субсидии предоставляются организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

2) в статье 15.2:

а) в части 1 после слов «доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, а также социально ориентированных некоммерческих организаций, соответствующих требованиям, установленным частью 5 статьи 15 настоящего Федерального закона»;

б) в части 5:

в пункте 1 после слов «субъектами малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированными некоммерческими организациями, соответствующими требованиям, установленным частью 5 статьи 15 настоящего Федерального закона,»;

в пункте 4 после слов «обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций, соответствующих требованиям, установленным частью 5 статьи 15 настоящего Федерального закона,»;

в пункте 5 после слов «порядок отбора субъектов малого и среднего предпринимательства,» дополнить словами «социально ориентированных некоммерческих организаций, соответствующих требованиям, установленным частью 5 статьи 15 настоящего Федерального закона,»;

в пункте 6 после слов «субъектам малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированным некоммерческим организациям, соответствующим требованиям, установленным частью 5 статьи 15 настоящего Федерального закона,»;

в) в части 6 после слов «реестры субъектов малого и среднего предпринимательства,» дополнить словами «а также социально ориентированных некоммерческих организаций, соответствующих требованиям, установленным частью 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.».

5. Внести в часть первую статьи 29 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» <…> следующие изменения:

1) абзац четвертый признать утратившим силу;

2) в абзаце восьмом слова «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «Правительством Российской Федерации».

6. Внести в статью 19 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» <…> следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Ежегодный отчет представляется благотворительной организацией в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, в тот же срок, что и годовой отчет о деятельности некоммерческой организации, предоставляемый в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере регистрации некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Отчет, указанный в абзаце первом данного пункта, размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.».

1.16. Совершенствование предоставления мер имущественной поддержки СО НКО[11]

1. Методические указания по определению в составе имущества государственной казны Российской Федерации нежилых помещений, которые могут быть предоставлены социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе

1. Настоящие Методические указания определяют правила определения в составе имущества государственной казны Российской Федерации нежилых помещений, которые могут быть предоставлены социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе и включены в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией) (далее соответственно – нежилые помещения, перечень), формируемый в соответствии с Правилами формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в

[11] См. Проект приказа Минэкономразвития России «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». [Код доступа: https://regulation.gov.ru/p/93401]

пользование на долгосрочной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

2. Нежилое помещение, находящееся в федеральной собственности, включается в перечень, если оно отвечает следующим требованиям:

1) нежилое помещение свободно от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией);

2) нежилое помещение не включено в утвержденные Федеральным агентством по управлению государственным имуществом перечни недвижимого федерального имущества (за исключением земельных участков), свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства;

<…>

3) нежилое помещение не включено в утвержденный Правительством Российской Федерации прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, срок действия которого не истек;

4) общая площадь нежилого помещения составляет не менее 20 кв. метров.

2. Типовая форма договора безвозмездного пользования нежилым помещением, включенным в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе

Договор безвозмездного пользования нежилым помещением №

г._____ «___» _____ 20___ г.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом,
именуемое в дальнейшем Ссудодатель, в лице _____,
(Ф.И.О., должность)
действующ__ на основании _____
(наименование и реквизиты документа, удостоверяющего
_____, с одной стороны, и_____
полномочия) (наименование юридического лица)
_____, именуемое в дальнейшем Ссудополучатель, в лице _____, действующ__ на основании
(Ф.И.О., должность)
_____, с другой стороны,
(наименование и реквизиты документа, удостоверяющего полномочия)
именуемые в дальнейшем Стороны, в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», и протоколом заседания комиссии по имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций от _____г. № _____ заключили настоящий Договор о нижеследующем.

1. Предмет договора.

1.1. Ссудодатель обязуется передать Ссудополучателю в безвозмездное временное пользование нежилое помещение общей площадью __ кв. метров, расположенное_____,
(указывается адрес здания, в котором расположено нежилое помещение, в случае отсутствия адреса – описание места нахождения здания)
находящееся в федеральной собственности, что подтверждается записью в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) №_____ от _____ согласно свидетельству о государственной регистрации права серия _____ № _____, выданному _____, и выписке из ЕГРП от «__» _____ 20__ г. (приложение № ___ к настоящему Договору), реестровый номер федерального имущества _____ (далее – нежилое помещение), а Ссудополучатель обязуется своевременно возвратить его в исправном состоянии с учетом нормального износа.

Состав нежилого помещения:

Этаж	Номер помещения (комнаты)	Номер помещения (комнаты) по плану	Назначение помещения (комнаты)	Площадь (кв. м)
Итого:				

1.2. Нежилое помещение предоставляется Ссудополучателю по настоящему Договору для использования в целях осуществления следующих видов деятельности: _____
(указываются виды деятельности, в целях осуществления которых предоставляется нежилое помещение)
1.3. Права третьих лиц на нежилое помещение на момент заключения
настоящего Договора _____
(указываются вид и основание имеющегося ограничения прав собственника
нежилого помещения, лицо, в пользу которого установлено ограничение)
1.4. Иные сведения о нежилом помещении (при наличии): _____
(указываются иные сведения о нежилом помещении)

Сведения об особенностях, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия, и требования к сохранению объекта культурного наследия: _____
(указываются особенности, позволяющие идентифицировать объект культурного наследия и требования к объекту культурного наследия, установленные охранным обязательством пользователя объектом культурного наследия)
1.5. Документы, являющиеся неотъемлемой частью настоящего Договора: _____
(указываются наименования и реквизиты документов)

2. Срок договора.

Настоящий Договор заключается сроком на 5 лет.

3. Обязанности сторон.

3.1. Ссудодатель обязуется:

3.1.1. В течение ____ дней после вступления в силу настоящего Договора предоставить Ссудополучателю нежилое помещение, указанное в пункте 1.1 настоящего Договора, вместе со всеми его принадлежностями и относящимися к нему документами, в надлежащем состоянии, по акту приема-передачи, который подписывается Ссудодателем и Ссудополучателем в двух экземплярах (по одному для каждой из Сторон) и должен содержать сведения о техническом состоянии нежилого помещения на момент его передачи.

Ссудодатель не отвечает за недостатки нежилого помещения, которые были им оговорены при заключении настоящего Договора, либо были заранее известны Ссудополучателю, либо должны были быть обнаружены Ссудополучателем во время осмотра нежилого помещения или проверки его исправности при заключении настоящего Договора или при передаче нежилого помещения.

3.2. Ссудополучатель обязуется:

3.2.1. В течение ____ дней после подписания настоящего Договора принять нежилое помещение по акту приема-передачи.

3.2.2. Использовать нежилое помещение только по целевому назначению для осуществления видов деятельности, указанных в пункте 1.2 настоящего Договора.

3.2.3. В течение_____ извещать Ссудодателя о ставшем известным ему повреждении, аварии или ином обстоятельстве, нанесшем или способном нанести ущерб нежилому помещению, а также безотлагательно принимать меры для предотвращения его дальнейшего разрушения или повреждения.

3.2.4. Соблюдать правила пожарной безопасности и техники безопасности, требования органов санитарно-эпидемиологического контроля и надзора, а также нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления видов деятельности, указанных в пункте 1.2 настоящего Договора.

3.2.5. Поддерживать нежилое помещение в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на его содержание, в том числе расходы на оплату коммунальных, административно-хозяйственных и эксплуатационных услуг.

3.2.6. Не производить переустройства и (или) перепланировок нежилого помещения, а также неотделимых улучшений нежилого помещения без предварительного письменного разрешения Ссудодателя.

3.2.7. Не переуступать право пользования нежилым помещением, не передавать нежилое помещение третьим лицам, не передавать права пользования нежилым помещением в залог, не вносить права пользования нежилым помещением в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, не передавать нежилое помещение или его часть в возмездное пользование третьему лицу.

3.2.8. Обеспечивать беспрепятственный доступ в нежилое помещение представителей Ссудодателя для проведения проверки соблюдения Ссудополучателем условий настоящего Договора, а также предоставлять им необходимую документацию, относящуюся к предмету проверки.

3.2.9. В течение _____ после истечения срока действия настоящего Договора либо в случае его досрочного расторжения возвратить Ссудодателю нежилое помещение по акту приема-передачи, составленному в ____ экземплярах и содержащему сведения о техническом состоянии нежилого помещения на момент его передачи в том состоянии, в котором он его получил, с учетом нормального износа.

3.2.10. Использовать нежилое помещение в соответствии с требованиями к сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, установленными законодательством, актом технического состояния (указываются ссылки на все акты) и охранным обязательством пользователя объекта культурного наследия (указываются ссылки на все охранные обязательства) (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, а также с соблюдением следующих дополнительных требований: __ _____

(указываются дополнительные требования)

3.3. Ссудодатель вправе:

3.3.1. Требовать расторжения настоящего Договора и возмещения убытков, причиненных нежилому помещению вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения Ссудополучателем обязательств, предусмотренных настоящим Договором.

3.3.2. Осуществлять контроль полноты и своевременности выполнения Ссудополучателем обязательств по настоящему Договору.

3.4. Ссудополучатель вправе:

3.4.1. В случае неисполнения Ссудодателем обязанности, предусмотренной пунктом 3.1.1 настоящего Договора, требовать расторжения настоящего Договора и возмещения понесенного им реального ущерба.

3.4.2. В случае неисполнения Ссудодателем своего обязательства по уведомлению Ссудополучателя обо всех имеющихся правах третьих лиц на нежилое помещение в соответствии с пунктом 1.3 настоящего Договора требовать расторжения настоящего Договора и возмещения понесенного им реального ущерба.

3.4.3. При обнаружении недостатков нежилого помещения, которые Ссудодатель умышленно или по грубой неосторожности не оговорил при заключении настоящего Договора, по своему выбору потребовать от Ссудодателя безвозмездного устранения недостатков нежилого помещения или возмещения своих расходов на устранение недостатков нежилого помещения, либо замены нежилого помещения аналогичным помещением, находящимся в надлежащем состоянии, либо досрочного расторжения настоящего Договора и возмещения понесенного им реального ущерба.

4. Порядок возврата нежилого помещения Ссудодателю.

4.1. По истечении действия настоящего Договора либо при его расторжении Стороны подписывают акт приема-передачи нежилого помещения.

4.2. За _____ дней до подписания Сторонами акта приема-передачи нежилого помещения в связи с истечением срока действия настоящего Договора или его досрочным расторжением Ссудополучатель должен освободить нежилое помещение и подготовить его к передаче Ссудодателю.

4.3. Акт приема-передачи составляется и подписывается Ссудодателем и Ссудополучателем в ___ экземплярах и должен содержать сведения о состоянии нежилого помещения на момент его передачи.

5. Ответственность Сторон.

5.1. За неисполнение обязательств, предусмотренных настоящим Договором, Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.2. В случае нанесения нежилому помещению ущерба в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения Ссудополучателем обязательств, предусмотренных настоящим Договором, Ссудополучатель обязан возместить Ссудодателю убытки.

6. Порядок изменения и расторжения Договора.

6.1. Изменение настоящего Договора допускается только по письменному соглашению Сторон, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6.2. Ссудополучатель вправе в любое время отказаться от настоящего Договора, уведомив об этом Ссудодателя не позднее чем за один месяц до предполагаемой даты расторжения настоящего Договора.

6.3. Ссудодатель вправе потребовать досрочного расторжения настоящего Договора в случаях, когда Ссудополучатель использует нежилое помещение не в соответствии с настоящим Договором или его назначением, или не выполняет обязанностей по поддержанию нежилого помещения в исправном состоянии или его содержанию, или существенно ухудшает состояние нежилого помещения либо без согласия Ссудодателя передал нежилое помещение третьему лицу.

6.4. Расторжение настоящего Договора или отказ от него не освобождает Ссудополучателя от обязанности исполнить обязательства по настоящему Договору, возникшие до дня прекращения действия

настоящего Договора, а также от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение таких обязательств.

6.5. Настоящий Договор прекращается в случае ликвидации юридического лица – Ссудополучателя.

7. Порядок разрешения споров.

7.1. Все споры или разногласия, возникающие между Сторонами настоящего Договора, разрешаются путем досудебного урегулирования.

7.2. В случае невозможности разрешения споров или разногласий путем досудебного урегулирования они подлежат рассмотрению в арбитражном суде

_____.

(наименование арбитражного суда)

8. Прочие условия.

8.1. Неотделимые улучшения нежилого помещения, произведенные Ссудополучателем, являются собственностью Ссудодателя, а их стоимость не подлежит возмещению Ссудодателем Ссудополучателю.

8.2. При изменении наименования, местонахождения, банковских реквизитов или реорганизации одной из Сторон соответствующая Сторона обязана в течение ____ дней письменно известить об этом другую Сторону.

8.3. Взаимоотношения Сторон, не урегулированные настоящим Договором, регулируются законодательством Российской Федерации.

8.4. Настоящий Договор составлен в ___ экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, – по одному для каждой из Сторон, один экземпляр передается в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Адреса и банковские реквизиты Сторон:

Ссудодатель:	Ссудополучатель:
Адрес:	Адрес:
ИНН/КПП	ИНН/КПП
Р/с	Р/с
Банк	Банк
БИК	БИК
Тел./факс:	Тел./факс:

Подписи Сторон:

от Ссудодателя: _____ от Ссудополучателя: _____

3. Типовая форма договора аренды нежилого помещения, включенного в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе

Договор аренды нежилого помещения №

г. _____ «___» _____ 20___ г.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, именуемое в дальнейшем Арендодатель, в лице_____,

(Ф.И.О., должность)

действующ__ на основании _____

(наименование и реквизиты документа, удостоверяющего полномочия)

с одной стороны, и _____ _____,

(наименование юридического лица)

именуемое в дальнейшем Арендатор, в лице_____,

(Ф.И.О., должность)

действующ__ на основании_____

(наименование и реквизиты документа, удостоверяющего полномочия)

с другой стороны, именуемые в дальнейшем Стороны, в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», и протоколом заседания комиссии по имущественной

поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций от ___ г. № ___ заключили настоящий Договор о нижеследующем.

1. Предмет договора.

1.1. Арендодатель обязуется предоставить Арендатору за плату во временное владение и пользование нежилое помещение общей площадью ____кв. метров, расположенное _____,

(указывается адрес здания, в котором расположено нежилое помещение, в случае отсутствия адреса – описание места нахождения здания)

находящееся в федеральной собственности, что подтверждается записью в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) №_____ от _____ согласно свидетельству о государственной регистрации права серия _____ № _____, выданному _____, и выписке из ЕГРП от «__» _____ 20__ г. (приложение № ___ к настоящему Договору), реестровый номер федерального имущества_____ (далее – нежилое помещение).

Состав нежилого помещения:

Этаж	Номер помещения (комнаты)	Назначение помещения (комнаты)	Площадь (кв. м)
Итого:			

1.2. Нежилое помещение предоставляется Арендатору по настоящему Договору для использования в целях осуществления следующих видов деятельности:_____.

(указываются виды деятельности, в целях осуществления которых предоставляется нежилое помещение)

1.3. Права третьих лиц на нежилое помещение на момент заключения настоящего Договора _____.

(указываются вид и основание имеющегося ограничения прав собственника нежилого помещения, лицо, в пользу которого установлено ограничение)

1.4. Иные сведения о нежилом помещении (при наличии):

_____.

(указываются иные сведения о нежилом помещении)

Сведения об особенностях, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия, и требования к сохранению объекта культурного наследия: _____.

(указываются особенности, позволяющие идентифицировать объект культурного наследия и требования к объекту культурного наследия, установленные охранным обязательством пользователя объектом культурного наследия)

1.5. Документы, являющиеся неотъемлемой частью настоящего Договора:_____.

(указываются наименования и реквизиты документов)

2. Срок действия договора.

Настоящий Договор заключается сроком на 5 лет.

3. Обязанности сторон.

3.1. Арендодатель обязуется в течение ____ дней после подписания Сторонами настоящего Договора предоставить Арендатору нежилое помещение, указанное в пункте 1.1 настоящего Договора, вместе со всеми его принадлежностями и относящимися к нему документами, по акту приема-передачи, который составляется и подписывается Арендодателем и Арендатором в трех экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, из которых по одному экземпляру хранится у Сторон, третий – в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и должен содержать сведения о техническом состоянии нежилого помещения на момент его передачи.

Арендодатель не отвечает за недостатки сданного в аренду нежилого помещения, которые были им оговорены при заключении настоящего Договора или были заранее известны Арендатору либо должны были быть обнаружены Арендатором во время осмотра нежилого помещения или проверки его исправности при заключении настоящего Договора или передаче нежилого помещения в аренду.

3.2. Арендатор обязуется:

3.2.1. В течение _____дней после подписания настоящего Договора Сторонами принять нежилое помещение по акту приема-передачи.

В случае если при осмотре нежилого помещения, передаваемого во временное владение и пользование в соответствии с настоящим Договором, Арендатор обнаружит несоответствие его состояния условиям настоящего Договора, Арендатор вправе отказаться от исполнения настоящего Договора.

3.2.2. Использовать нежилое помещение только по целевому назначению для осуществления видов деятельности в соответствии с пунктом 1.2 настоящего Договора и с соблюдением требований, установленных настоящим Договором и законодательством Российской Федерации.

3.2.3. Своевременно и в полном объеме вносить арендную плату, установленную настоящим Договором, в _____ срок представлять Арендодателю копии документов, подтверждающих перечисление арендной платы и неустойки, установленных настоящим Договором.

3.2.4. В течение _____ извещать Арендодателя о ставшем известным ему повреждении, аварии или ином обстоятельстве, нанесшем или способном нанести ущерб нежилому помещению, а также безотлагательно принимать меры для предотвращения его дальнейшего разрушения или повреждения.

3.2.5. Соблюдать правила пожарной безопасности и техники безопасности, требования органов санитарно-эпидемиологического контроля и надзора, а также нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления видов деятельности, указанных в пункте 1.2 настоящего Договора.

3.2.6. Поддерживать нежилое помещение в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на его содержание, в том числе расходы на оплату коммунальных, административно-хозяйственных и эксплуатационных услуг.

3.2.7. Не производить переустройства и (или) перепланировок нежилого помещения, а также неотделимых улучшений нежилого помещения без предварительного письменного разрешения Арендодателя.

3.2.8. Не сдавать нежилое помещение в субаренду, не передавать нежилое помещение или его часть в пользование третьим лицам, не передавать права пользования нежилым помещением в залог, не вносить права пользования нежилым помещением в уставный капитал любых юридических лиц хозяйственной деятельности.

3.2.9. Обеспечивать беспрепятственный доступ в нежилое помещение представителей Арендодателя для проведения проверки соблюдения Арендатором условий настоящего Договора, а также предоставлять им необходимые документы и материалы.

3.2.10. В течение _____ после истечения срока действия настоящего Договора либо в случае его досрочного расторжения вернуть Арендодателю нежилое помещение по акту приема-передачи, составленному в трех экземплярах и содержащему сведения о техническом состоянии нежилого помещения на момент его передачи, в том состоянии, в котором он его получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном настоящим Договором.

3.2.11. Использовать нежилое помещение в соответствии с требованиями к сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, установленными законодательством, актом технического состояния (указываются ссылки на все акты) и охранным обязательством пользователя объекта культурного наследия (указываются ссылки на все охранные обязательства) (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, а также с соблюдением следующих дополнительных требований:

_____

(указываются дополнительные требования)

3.3. Арендодатель вправе:

3.3.1. Требовать расторжения настоящего Договора и возмещения убытков, причиненных нежилому помещению вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения Арендатором обязательств, предусмотренных настоящим Договором.

3.3.2. Осуществлять контроль полноты и своевременности выполнения Арендатором обязательств по настоящему Договору.

3.3.3. В случае существенного нарушения Арендатором сроков внесения арендной платы требовать досрочного внесения арендной платы.

3.3.4. Если Арендатор не возвратил арендованное имущество либо возвратил его несвоевременно, требовать внесения арендной платы за все время просрочки. В случае, когда указанная плата не покрывает причиненных Арендодателю убытков, потребовать их возмещения.

3.4. Арендатор вправе:

3.4.1. В случае неисполнения Арендодателем обязанности, предусмотренной пунктом 3.1 настоящего Договора, требовать передачи нежилого помещения и возмещения убытков, причиненных задержкой исполнения, либо требовать расторжения настоящего Договора и возмещения убытков, причиненных его неисполнением.

3.4.2. В случае неисполнения Арендодателем своего обязательства по уведомлению Арендатора обо всех имеющихся правах третьих лиц на нежилое помещение в соответствии с пунктом 1.3 настоящего Договора требовать уменьшения арендной платы либо расторжения настоящего Договора и возмещения убытков.

3.4.3. При обнаружении недостатков нежилого помещения, полностью или частично препятствующих пользованию им, даже если во время заключения настоящего Договора Арендодатель не знал об этих недостатках, потребовать от Арендодателя либо безвозмездного устранения недостатков нежи-

лого помещения, либо соразмерного уменьшения арендной платы, либо возмещения своих расходов на устранение недостатков нежилого помещения или непосредственно удержать сумму понесенных им расходов на устранение данных недостатков из арендной платы, предварительно уведомив об этом Арендодателя, или потребовать досрочного расторжения настоящего Договора. Арендатор вправе потребовать возмещения части убытков, не покрытой в результате удовлетворения Арендодателем требований Арендатора, или удержания Арендатором расходов на устранение недостатков из арендной платы.

3.4.4. Требовать соответственного уменьшения арендной платы, если в силу обстоятельств, за которые Арендатор не отвечает, условия пользования, предусмотренные настоящим Договором, или состояние нежилого помещения существенно ухудшились.

3.4.5. В случае надлежащего выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством пользователя объекта культурного наследия, предусмотренным пунктом 3.2.11 настоящего Договора, получить компенсацию_____.

(указывается размер компенсации и порядок ее предоставления)

3.4.6. В любое время отказаться от настоящего Договора, уведомив об этом Арендодателя за один месяц.

3.5. По истечении срока действия настоящего Договора Арендатор не имеет преимущественного права на заключение договора аренды нежилого помещения на новый срок.

3.6. Арендатор не имеет права выкупа нежилого помещения.

3.7. Произведенные Арендатором отделимые улучшения нежилого помещения являются собственностью Арендодателя.

3.8. В случае, когда Арендатор произвел за счет собственных средств и с согласия Арендодателя улучшения арендованного имущества, не отделимые без вреда для имущества, Арендатор не имеет права после прекращения договора на возмещение стоимости этих улучшений.

3.9. Обязанность по проведению государственной регистрации настоящего Договора возлагается на Арендатора.

3.10. В случае просрочки Арендатором исполнения обязательств по внесению арендной платы либо несвоевременного возврата нежилого помещения после истечения или досрочного расторжения настоящего Договора Арендатор уплачивает неустойку размере 0,1% от суммы арендной платы за каждый день просрочки исполнения соответствующего обязательства.

4. Платежи и расчеты по договору.

4.1. Размер арендной платы составляет _____

(сумма указывается цифрой)

_____

(сумма указывается прописью)

рублей в месяц.

Размер арендной платы определен на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

4.2. Арендная плата по настоящему Договору подлежит перечислению Арендатором в федеральный бюджет на расчетный счет № _____ в _____, БИК _____, КБК _____, ОКТНО _____, назначение платежа: арендная плата в федеральный бюджет по настоящему Договору от _____ № _____.

4.3. Арендная плата вносится Арендатором в следующем порядке:

_____.

(указываются сроки и порядок внесения Арендатором арендной платы: аванс, оплата за отчетный период и др.)

4.4. Размер арендной платы, указанный в пункте 4.1 настоящего Договора, не подлежит изменению в течение действия настоящего Договора, за исключением случаев, установленных пунктами 3.4.2-3.4.4 настоящего Договора.

5. Ответственность Арендодателя и Арендатора.

За неисполнение обязательств, предусмотренных настоящим Договором, Стороны несут ответственность в соответствии с настоящим Договором и законодательством Российской Федерации.

6. Порядок изменения и расторжения договора.

6.1. Изменение настоящего Договора допускается только по письменному соглашению сторон, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6.2. Арендатор вправе в любое время отказаться от настоящего Договора в порядке, предусмотренном пунктом 3.4.6 настоящего Договора, либо потребовать расторжения настоящего Договора в случаях, предусмотренных пунктами 3.4.1-3.4.3 настоящего Договора, а также в следующих случаях:

_____.

(указываются случаи, при которых арендатор вправе отказаться от настоящего Договора)

6.3. Арендодатель вправе потребовать расторжения настоящего Договора после направления Арендатору письменного предупреждения о необходимости исполнения им обязательства в разумный срок в случаях, когда Арендатор пользуется нежилым помещением с существенным нарушением условий настоящего Договора или назначения имущества либо с неоднократными нарушениями, существенно ухудшает нежилое помещение, более двух раз подряд по истечении установленного настоящим Договором срока не вносит арендную плату, не производит капитального ремонта нежилого помещения в разумные сроки.

6.4. Расторжение настоящего Договора или отказ от него не освобождает Арендатора от обязанности исполнить обязательства по настоящему Договору, возникшие до дня прекращения действия настоящего Договора, а также от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение таких обязательств.

6.5. При изменении наименования, местонахождения, банковских реквизитов или реорганизации одной из Сторон данная Сторона обязана в течение ___ дней письменно известить об этом другую Сторону.

6.6. Настоящий Договор прекращается в случае ликвидации юридического лица – Арендатора.

7. Порядок разрешения споров.

7.1. Все споры или разногласия, возникающие между Сторонами настоящего Договора, разрешаются путем досудебного урегулирования.

7.2. В случае если досудебное урегулирование спора не дало результатов, споры и разногласия сторон подлежат разрешению в арбитражном суде _____

(наименование арбитражного суда)

8. Заключительные положения.

8.1. Неотделимые улучшения нежилого помещения, произведенные Арендатором, являются собственностью Арендодателя, а их стоимость не подлежит возмещению Арендодателем Арендатору.

8.2. При изменении наименования, местонахождения, банковских реквизитов или реорганизации одной из Сторон соответствующая Сторона обязана в течение ___ дней письменно известить об этом другую Сторону.

8.3. Взаимоотношения Сторон, не урегулированные настоящим Договором, регулируются законодательством Российской Федерации.

8.4. Настоящий Договор составлен в трех экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, из которых по одному экземпляру хранится у Сторон, один экземпляр передается в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Адреса и банковские реквизиты Сторон:

Арендодатель:	Арендатор:
Адрес:	Адрес:
ИНН/КПП	ИНН/КПП
Р/с	Р/с
Банк	Банк
БИК	БИК
Тел./факс:	Тел./факс:

Подписи Сторон:

от Арендодателя: _____ от Арендатора: _____

4.Порядок оценки и сопоставления заявлений социально ориентированных некоммерческих организаций о предоставлении нежилого помещения в безвозмездное пользование и в аренду

1.Настоящий Порядок определяет правила оценки и сопоставления заявлений о предоставлении нежилого помещения в безвозмездное пользование и (или) в аренду, поданных в соответствии с Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 2. – Ст. 85) (далее соответственно – заявления, Правила).

2. Оценка и сопоставление заявлений осуществляются комиссией по имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, созданной в соответствии с Правилами (далее – комиссия), путем присвоения заявлению баллов по следующим показателям:

№ п/п	Показатель	Максимальный балл	Оценка
1	Количество полных лет, прошедших со дня государственной регистрации организации при ее создании	10	1 балл за каждый год, но не более 10 баллов.
2	Количество полученных организацией по результатам конкурсов субсидий (грантов из федерального бюджета и грантов некоммерческих организаций, предоставленных за счет субсидий из федерального бюджета, за последние пять лет	10	2 балла за каждую субсидию (грант), но не более 10 баллов.
3	Количество полученных организацией по результатам отборов субсидий (грантов) из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов за последние пять лет	5	1 балл за каждую субсидию (грант), но не более 5 баллов.
4	Размещение организацией отчетов о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	5	Наличие на момент оценки и сопоставления заявлений открытого доступа к ежегодным отчетам о деятельности организации, размещаемым в течение последних пяти календарных лет в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте организации, указанном в заявлении, – 5 баллов. Если период деятельности организации составляет менее 5 лет – по 1 баллу за каждый год деятельности, по которому представлен отчет, если отчеты представлены за все годы деятельности организации. Учитываются отчеты о деятельности организации за год, предшествующий оценке заявлений, и ранее, последовательно за каждый предшествующий год. Если оценка заявлений проходит ранее 1 мая, то допускается отсутствие отчета за год, предшествующий оценке. Иное – 0 баллов
5	Среднегодовая численность работников организации за последние пять лет	5	Свыше 15 человек – 5 баллов. От 6 до 15 человек – 3 балла. От 3 до 5 человек – 1 балл. До 2 человек – 0 баллов.
6	Соотношение средней численности работников организации за последний год к сумме площадей испрашиваемого нежилого помещения и нежилых помещений, находящихся в собственности организации	10	До 10 кв. м на одного работника – 10 баллов. От 10 до 20 кв. м на одного работника – 3 балла. Свыше 20 кв. м на одного работника – 0 баллов.

7	Наличие у организации во владении и (или) пользовании в течение последних двух лет нежилого помещения, площадь которого соотносима с площадью испрашиваемого нежилого помещения	5	Средняя площадь нежилых помещений, находящихся и находившихся во владении и (или) в пользовании организации в течение последних двух лет, составляет от 50 до 200 процентов общей площади испрашиваемого нежилого помещения – 5 баллов. Иное, в том числе в случае, если организация действует менее двух лет, – 0 баллов.
8	Соотношение размера годовой арендной платы за испрашиваемое нежилое помещение, указанного в извещении о возможности предоставления нежилого помещения в безвозмездное пользование или аренду (на основании отчета об оценке рыночной арендной платы), к среднегодовому объему денежных средств, использованных организацией на осуществление деятельности за последние пять лет	5	От 0,05 до 0,2 – 5 баллов. Менее 0,05, но не менее 0,005 – 3 балла. Свыше 0,2 – 1 балл. Менее 0,005 – 0 баллов.
9	Наличие конкретных и измеримых результатов деятельности2 организации за последние пять лет	5	Наличие в заявлении информации о количестве физических лиц и (или) некоммерческих организаций, которым организация оказала поддержку (помощь), услуги, в количестве проведенных организацией мероприятий и количестве их участников – 5 баллов. Иное – 0 баллов.
10	Соотношение объема денежных средств, использованных организацией на осуществление деятельности2 за последние пять лет, и результатов такой деятельности, информация о которых приведена в заявлении (эффективность деятельности организации)	20	Заявлению организации с оптимальным соотношением (оценка, присваиваемая членами комиссии) присваивается 20 баллов, остальным заявлениям присваивается от 0 до 20 баллов исходя из сопоставления соотношений в подавших их организациях с соотношением, признанным оптимальным.
11	Соответствие деятельности2, которую организация осуществляла последние пять лет, видам деятельности, для осуществления которых испрашивается нежилое помещение	5	Соответствие деятельности, которую организация преимущественно осуществляла, видам деятельности, для осуществления которых испрашивается нежилое помещение, – 5 баллов. Иное – 0 баллов.
12	Обоснованность потребности организации в предоставлении нежилого помещения в безвозмездное пользование или в аренду на льготных условиях	10	Каждому заявлению присваивается от 0 до 10 баллов исходя из обоснованности потребности (в том числе на основании количественных данных при их наличии). Обсуждение обоснованности потребности происходит коллегиально, с участием не менее половины членов комиссии. Выставление оценки членами комиссии путем экспертной оценки. При выставлении оценки члены комиссии учитывают оснащенность организации другими помещениями, общее качество и полноту заявления, иные сведения о деятельности организации, представленные в заявления или имеющиеся в публичном доступе.

3. Значения рейтинга заявлений рассчитываются комиссией путем сложения баллов, присвоенных заявлениям в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка.

4. В случае если два и более заявления получили одинаковое наибольшее итоговое значение рейтинга в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка, и среди таких заявлений имеются заявления о предоставлении нежилого помещения в безвозмездное пользование и в аренду, указанное значение рейтинга увеличивается на один балл для заявлений о предоставлении нежилого помещения в аренду.

5. В случае если два и более заявления получили одинаковое итоговое значение рейтинга в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка, и все указанные заявления являются заявлениями о предоставлении нежилого помещения в безвозмездное пользование либо заявлениями о предоставлении нежилого помещения в аренду, указанное значение рейтинга увеличивается на один балл для заявления социально ориентированной некоммерческой организации, зарегистрированной раньше других.

Раздел 2. Правовое регулирование отдельных аспектов деятельности и функционирования некоммерческих организаций

2.1. Деятельность НКО на рынке услуг в социальной сфере

2.1.1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в сокращении)

<...>

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

<...>

2) социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

3) получатель социальных услуг – гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги;

4) поставщик социальных услуг – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание;

5) стандарт социальной услуги – основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг;

6) профилактика обстоятельств, обусловливающих нуждаемость в социальном обслуживании, – система мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

<...>

Статья 5. Система социального обслуживания

Система социального обслуживания включает в себя:

<...>

5) негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

6) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

<...>

Статья 13. Информационная открытость поставщиков социальных услуг

1. Поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети Интернет, в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

2. Поставщики социальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации:

1) о дате государственной регистрации, об учредителе (учредителях), о месте нахождения, филиалах (при их наличии), режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

2) о структуре и об органах управления организации социального обслуживания;

3) о форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги;

4) о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

5) о руководителе, его заместителях, руководителях филиалов (при их наличии), о персональном составе работников (с указанием с их согласия уровня образования, квалификации и опыта работы);

6) о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и сети Интернет);

7) о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

8) об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

9) о наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

10) о финансово-хозяйственной деятельности;

11) о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре;

12) о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний;

12.1) о проведении независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, которая определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

13) об иной информации, которая размещается, опубликовывается по решению поставщика социальных услуг и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Информация и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, подлежат размещению на официальном сайте поставщика социальных услуг в сети Интернет и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений. Порядок размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в сети Интернет и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержание указанной информации и форма ее предоставления) утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

<...>

Статья 15. Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании

1. Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

<...>

Статья 16. Индивидуальная программа

1. Индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона.

2. Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года. Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы.

3. Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг – обязательный характер.

4. Индивидуальная программа составляется в двух экземплярах. Экземпляр индивидуальной программы, подписанный уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченной организацией, передается гражданину или его законному представителю в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи заявления гражданина о предоставлении социального обслуживания. Второй экземпляр индивидуальной программы остается в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации или в уполномоченной организации.

5. В случае изменения места жительства получателя социальных услуг индивидуальная программа, составленная по прежнему месту жительства, сохраняет свое действие в объеме перечня социальных услуг, установленного в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, до составления индивидуальной программы по новому месту жительства в сроки и в порядке, которые установлены настоящей статьей.

Статья 17. Договор о предоставлении социальных услуг

1. Социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

2. Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

<...>

Статья 19. Формы социального обслуживания

1. Социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

2. Социальные услуги в полустационарной форме предоставляются их получателям организацией социального обслуживания в определенное время суток.

3. Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг, предусмотренных пунктами 1-7 статьи 20 настоящего Федерального закона.

<...>

Статья 20. Виды социальных услуг

Получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

Статья 21. Срочные социальные услуги

1. Срочные социальные услуги включают в себя:

1) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

2) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

3) содействие в получении временного жилого помещения;

4) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

5) содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;

6) иные срочные социальные услуги.

2. Предоставление срочных социальных услуг в целях оказания неотложной помощи осуществляется в сроки, обусловленные нуждаемостью получателя социальных услуг, без составления индивидуальной программы и без заключения договора о предоставлении социальных услуг. Основанием для предоставления срочных социальных услуг является заявление получателя социальных услуг, а также получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социаль-

ного обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг. Подтверждением предоставления срочных социальных услуг является акт о предоставлении срочных социальных услуг, содержащий сведения о получателе и поставщике этих услуг, видах предоставленных срочных социальных услуг, сроках, дате и об условиях их предоставления. Акт о предоставлении срочных социальных услуг подтверждается подписью их получателя.

Статья 22. Содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)

1. При необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

2. Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона. Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе.

<...>

Статья 23.1. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания

1. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления получателям социальных услуг информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания, а также в целях повышения качества их деятельности.

2. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации социального обслуживания; комфортность условий предоставления социальных услуг, в том числе время ожидания предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организации социального обслуживания; удовлетворенность качеством условий оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов.

3. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания проводится в соответствии с положениями настоящей статьи. При проведении независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания используется общедоступная информация об организациях социального обслуживания, размещаемая также в форме открытых данных.

<...>

5. В целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания:

1) Общественная палата Российской Федерации по обращению уполномоченного федерального органа исполнительной власти не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формирует из числа представителей общероссийских общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общероссийских общественных объединений инвалидов, общероссийских общественных организаций ветеранов общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, учредителем которых является Российская Федерация, а также негосударственными организациями социального обслуживания, которые оказывают социальные услуги за счет средств федерального бюджета, и утверждает его состав. Общественная палата Российской Федерации информирует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о составе созданного при этом органе общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания. Перечень организаций социального обслуживания, в отношении которых не проводится независимая оценка качества условий оказания ими услуг, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с предварительным обсуждением на общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формируют из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов, общественных организаций ветеранов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, которые расположены на территориях субъектов Российской Федерации и учредителями которых являются субъекты Российской Федерации, а также негосударственными организациями социального обслуживания, которые оказывают социальные услуги за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, и

утверждают их состав. Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

5.1. Состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания (далее – общественный совет по независимой оценке качества) утверждается сроком на три года. При формировании общественного совета по независимой оценке качества на новый срок осуществляется изменение не менее трети его состава. В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти, общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, а также руководители (их заместители) и работники организаций социального обслуживания. При этом общественный совет по независимой оценке качества привлекает к своей работе представителей общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки. Число членов общественного совета по независимой оценке качества не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета по независимой оценке качества осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте соответственно уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5.2. Положение об общественном совете по независимой оценке качества утверждается органом государственной власти, при котором создан указанный общественный совет.

6. Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, в отношении которых проводится независимая оценка качества условий оказания ими услуг, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с предварительным обсуждением на общественном совете по независимой оценке качества.

<...>

9. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

10. Общественные советы по независимой оценке качества:

1) определяют перечни организаций социального обслуживания, в отношении которых проводится независимая оценка;

2) принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственных контрактов, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченными органами субъектов Российской Федерации с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания (далее – оператор);

<...>

4) осуществляют независимую оценку качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания с учетом информации, представленной оператором;

5) представляют соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, а также предложения об улучшении качества их деятельности.

11. Заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации по результатам заключения государственных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций, формируемую в соответствии с государственной и ведомственной статистической отчетностью (в случае, если она не размещена на официальном сайте организации).

12. Поступившая соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания подлежит обязательному рассмотрению указанными органами в месячный срок и учитывается ими при выработке мер по совершенствованию деятельности организаций социального обслуживания и оценке деятельности их руководителей.

13. Информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания размещается соответственно:

1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет;

2) уполномоченными органами субъектов Российской Федерации на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет.

14. Состав информации о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, включая единые требования к такой информации, и порядок ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

15. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации и организации социального обслуживания обеспечивают на своих официальных сайтах в сети Интернет техническую возможность выражения мнений получателями услуг и иными гражданами о качестве условий оказания этих услуг.

16. Контроль за соблюдением процедур проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Руководители государственных организаций социального обслуживания несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями организаций социального обслуживания в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

18. Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

<...>

Статья 25. Реестр поставщиков социальных услуг

1. Реестр поставщиков социальных услуг формируется в субъекте Российской Федерации.

2. Включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на добровольной основе.

3. Реестр поставщиков социальных услуг содержит следующую информацию:

1) регистрационный номер учетной записи;

2) полное и (если имеется) сокращенное наименование поставщика социальных услуг;

3) дата государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, являющихся поставщиками социальных услуг;

4) организационно-правовая форма поставщика социальных услуг (для юридических лиц);

5) адрес (место нахождения, место предоставления социальных услуг), контактный телефон, адрес электронной почты поставщика социальных услуг;

6) фамилия, имя, отчество руководителя поставщика социальных услуг;

7) информация о лицензиях, имеющихся у поставщика социальных услуг (при необходимости);

8) сведения о формах социального обслуживания;

9) перечень предоставляемых социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;

10) тарифы на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;

11) информация об общем количестве мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, о наличии свободных мест, в том числе по формам социального обслуживания;

12) информация об условиях предоставления социальных услуг;

13) информация о результатах проведенных проверок;

14) информация об опыте работы поставщика социальных услуг за последние пять лет;

15) иная информация, определенная Правительством Российской Федерации.

4. Реестр поставщиков социальных услуг в субъекте Российской Федерации размещается на официальном сайте уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в сети Интернет в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

5. Поставщик социальных услуг с момента его включения в реестр поставщиков социальных услуг несет ответственность за достоверность и актуальность информации, содержащейся в этом реестре.

6. Информация о поставщиках социальных услуг размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 26. Регистр получателей социальных услуг

1. Регистр получателей социальных услуг формируется в субъекте Российской Федерации на основании данных, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

2. Регистр получателей социальных услуг содержит следующую информацию о получателе социальных услуг:

1) регистрационный номер учетной записи;

2) фамилия, имя, отчество;

3) дата рождения;

4) пол;

5) адрес (место жительства), контактный телефон;

6) страховой номер индивидуального лицевого счета;

7) серия, номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность, дата выдачи этих документов и наименование выдавшего их органа;

8) дата обращения с просьбой о предоставлении социальных услуг;

9) дата оформления и номер индивидуальной программы;

10) наименование поставщика или наименования поставщиков социальных услуг, реализующих индивидуальную программу;

11) перечень социальных услуг, предоставленных и предоставляемых получателю социальных услуг в соответствии с заключенным договором о предоставлении социальных услуг с указанием тарифов, стоимости социальных услуг для получателя социальных услуг, источников финансирования, периодичности и результатов их предоставления;

12) иная информация, определенная Правительством Российской Федерации.

<...>

Статья 27. Требования к порядку предоставления социальных услуг

1. Порядок предоставления социальных услуг обязателен для исполнения поставщиками социальных услуг.

2. Порядок предоставления социальных услуг устанавливается по формам социального обслуживания, видам социальных услуг и включает в себя:

1) наименование социальной услуги;

2) стандарт социальной услуги;

3) правила предоставления социальной услуги бесплатно либо за плату или частичную плату;

4) требования к деятельности поставщика социальной услуги в сфере социального обслуживания;

5) перечень документов, необходимых для предоставления социальной услуги, с указанием документов и информации, которые должен представить получатель социальной услуги, и документов, которые подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия или представляются получателем социальной услуги по собственной инициативе;

6) иные положения в зависимости от формы социального обслуживания, видов социальных услуг.

3. Стандарт социальной услуги включает в себя:

1) описание социальной услуги, в том числе ее объем;

2) сроки предоставления социальной услуги;

3) подушевой норматив финансирования социальной услуги;

4) показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги;

5) условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.

<...>

Статья 30. Финансовое обеспечение социального обслуживания

1. Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются:

1) средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) благотворительные взносы и пожертвования;

3) средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату;

4) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники.

<...>

4. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслу-

живанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

<...>

7. Порядок расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг, должен предусматривать возможность использования этих средств на текущую деятельность, развитие организации социального обслуживания, стимулирование ее работников.

<...>

Статья 31. Предоставление социальных услуг бесплатно

1. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно:

1) несовершеннолетним детям;

2) лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

2. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной законом субъекта Российской Федерации.

<...>

Статья 34. Общественный контроль в сфере социального обслуживания

Общественный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется гражданами, общественными и иными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной компетенции оказывают содействие гражданам, общественным и иным организациям в осуществлении общественного контроля в сфере социального обслуживания.

2.1.2. Примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг[12]

1. Социально-бытовые услуги:

а) в полустационарной или стационарной формах социального обслуживания:

обеспечение площадью жилых помещений в соответствии с утвержденными нормативами;

обеспечение питанием в соответствии с утвержденными нормативами;

обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами;

обеспечение за счет средств получателя социальных услуг книгами, журналами, газетами, настольными играми;

б) в форме социального обслуживания на дому:

покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов;

помощь в приготовлении пищи;

оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи;

сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка;

покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения);

организация помощи в проведении ремонта жилых помещений;

обеспечение кратковременного присмотра за детьми;

уборка жилых помещений;

в) во всех формах социального обслуживания:

предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход;

отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции;

помощь в приеме пищи (кормление).

[12] См. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

2. Социально-медицинские услуги во всех формах социального обслуживания:

а) выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов и др.);

б) оказание содействия в проведении оздоровительных мероприятий;

в) систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии их здоровья;

г) проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;

д) проведение занятий по адаптивной физической культуре;

е) консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, выявление отклонений в состоянии их здоровья).

3. Социально-психологические услуги во всех формах социального обслуживания:

а) социально-психологическое консультирование (в том числе по вопросам внутрисемейных отношений);

б) социально-психологический патронаж;

в) оказание консультационной психологической помощи анонимно (в том числе с использованием телефона доверия).

4. Социально-педагогические услуги во всех формах социального обслуживания:

а) обучение практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг, получателями социальных услуг, имеющими ограничения жизнедеятельности, в том числе за детьми-инвалидами;

б) организация помощи родителям и иным законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения, направленным на развитие личности;

в) социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование;

г) формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

д) организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).

5. Социально-трудовые услуги во всех формах социального обслуживания:

а) проведение мероприятий по использованию трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам;

б) оказание помощи в трудоустройстве;

в) организация помощи в получении образования, в том числе профессионального образования, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями.

6. Социально-правовые услуги во всех формах социального обслуживания:

а) оказание помощи в оформлении и восстановлении утраченных документов получателей социальных услуг;

б) оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно);

в) оказание помощи в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг.

7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, во всех формах социального обслуживания:

а) обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации;

б) проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания;

в) обучение навыкам поведения в быту и общественных местах;

г) оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности.

8. Срочные социальные услуги:

а) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

б) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

в) содействие в получении временного жилого помещения;

г) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

д) содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.

2.1.3. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (извлечения)

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

<...>

18) образовательная организация – некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана;

19) организация, осуществляющая обучение, – юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности;

20) организации, осуществляющие образовательную деятельность, – образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. В целях настоящего Федерального закона к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом;

<...>

34) присмотр и уход за детьми – комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

<...>

Статья 3. Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования

1. Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах:

<...>

7) свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм обучения, методов обучения и воспитания;

<...>

9) автономия образовательных организаций, академические права и свободы педагогических работников и обучающихся, предусмотренные настоящим Федеральным законом, информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций;

10) демократический характер управления образованием, обеспечение прав педагогических работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на участие в управлении образовательными организациями;

11) недопустимость ограничения или устранения конкуренции в сфере образования;

12) сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования.

<...>

Статья 6. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере образования

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования относятся:

<...>

7) лицензирование образовательной деятельности:

а) организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования;

<...>

8) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность <...>;

9) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, указанных в пункте 7 настоящей части <...>;

13.1) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

<...>

Статья 7. Полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. К полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее также – переданные полномочия), относятся следующие полномочия:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона) <...>;

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона) <...>;

3) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона) <...>.

<...>

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся:

<...>

3) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

5) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

6) финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 настоящей части;

<...>

8) организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

<...>

12) организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации;

12.1) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

<...>

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

<...>

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования

1. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

<…>

5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

<…>

Статья 15. Сетевая форма реализации образовательных программ

1. Сетевая форма реализации образовательных программ (далее – сетевая форма) обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций. В реализации образовательных программ с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики и осуществления иных видов учебной деятельности, предусмотренных соответствующей образовательной программой.

2. Использование сетевой формы реализации образовательных программ осуществляется на основании договора между организациями, указанными в части 1 настоящей статьи. Для организации реализации образовательных программ с использованием сетевой формы несколькими организациями, осуществляющими образовательную деятельность, такие организации также совместно разрабатывают и утверждают образовательные программы.

3. В договоре о сетевой форме реализации образовательных программ указываются:

1) вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и направленности), реализуемой с использованием сетевой формы;

2) статус обучающихся в организациях, указанных в части 1 настоящей статьи, правила приема на обучение по образовательной программе, реализуемой с использованием сетевой формы, порядок организации академической мобильности обучающихся (для обучающихся по основным профессиональным образовательным программам), осваивающих образовательную программу, реализуемую с использованием сетевой формы;

3) условия и порядок осуществления образовательной деятельности по образовательной программе, реализуемой посредством сетевой формы, в том числе распределение обязанностей между организациями, указанными в части 1 настоящей статьи, порядок реализации образовательной программы, характер и объем ресурсов, используемых каждой организацией, реализующей образовательные программы посредством сетевой формы;

4) выдаваемые документ или документы об образовании и (или) о квалификации, документ или документы об обучении, а также организации, осуществляющие образовательную деятельность, которыми выдаются указанные документы;

5) срок действия договора, порядок его изменения и прекращения.

Статья 22. Создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций

1. Образовательная организация создается в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций.

<…>

4. Образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной.

<…>

7. Частной образовательной организацией является образовательная организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации физическим лицом или физическими лицами и (или) юридическим лицом, юридическими лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций.

<…>

12. Принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения.

<…>

Статья 23. Типы образовательных организаций

<…>

2. В Российской Федерации устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы:

1) дошкольная образовательная организация – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;

2) общеобразовательная организация – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

3) профессиональная образовательная организация – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;

4) образовательная организация высшего образования – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и научную деятельность.

3. В Российской Федерации устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы:

1) организация дополнительного образования – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

2) организация дополнительного профессионального образования – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам.

4. Образовательные организации, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи, вправе осуществлять образовательную деятельность по следующим образовательным программам, реализация которых не является основной целью их деятельности:

1) дошкольные образовательные организации – дополнительные общеразвивающие программы;

2) общеобразовательные организации – образовательные программы дошкольного образования, дополнительные общеобразовательные программы, программы профессионального обучения;

3) профессиональные образовательные организации – основные общеобразовательные программы, дополнительные общеобразовательные программы, дополнительные профессиональные программы;

4) образовательные организации высшего образования – основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы профессионального обучения, дополнительные общеобразовательные программы, дополнительные профессиональные программы;

5) организации дополнительного образования – образовательные программы дошкольного образования, программы профессионального обучения;

6) организации дополнительного профессионального образования – программы подготовки научно-педагогических кадров, программы ординатуры, дополнительные общеобразовательные программы, программы профессионального обучения.

<...>

Статья 31. Организации, осуществляющие обучение

1. К организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица.

<...>

5. Иные юридические лица вправе осуществлять образовательную деятельность по программам профессионального обучения, образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам.

<...>

Статья 32. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность

1. Индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников.

2. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (его территориальный орган), в порядке и в сроки, которые установлены законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уведомляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные ему полномочия Российской Федерации в сфере образования, о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, видом экономической деятельности которого является образовательная деятельность.

3. Индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения. Физические лица, которые в соответствии с трудовым законодательством не допускаются к педагогической деятельности или отстраняются от работы, не вправе осуществлять образовательную деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

4. Индивидуальный предприниматель до начала оказания платных образовательных услуг предоставляет обучающемуся, родителям (законным представителям) несовершеннолетнего обучающегося информацию о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, об уровне своего профессионального образования, общем стаже педагогической работы и о стаже занятия индивидуальной педагогической деятельностью и в случае привлечения им для осуществления образовательной деятельности педагогических работников информацию об их уровне профессионального образования и общем стаже педагогической работы.

5. При осуществлении индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности с привлечением педагогических работников им также предоставляется информация о лицензии на осуществление образовательной деятельности.

<...>

Статья 42. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации

1. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. Органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

2. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя:

1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;

3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;

4) помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

3. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей).

4. Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи также оказывает помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по вопросам реализации основных общеобразовательных программ, обучения и воспитания обучающихся, в том числе осуществляет психолого-педагогическое сопровождение реализации основных общеобразовательных программ, оказывает методическую помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, включая помощь в разработке образовательных программ, индивидуальных учебных планов, выборе оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, выявлении и устранении потенциальных препятствий к обучению, а также осуществляет мониторинг эффективности оказываемой организациями, осуществляющими образовательную деятельность, психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

<...>

6. Психолого-педагогическая помощь в центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи оказывается педагогами-психологами, социальными педагогами, учителями-логопедами, учителями-дефектологами и иными специалистами, необходимыми для надлежащего осуществления функций такого центра. Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи осуществляет также комплекс мероприятий по выявлению причин социальной дезадаптации детей и оказывает им социальную помощь, осуществляет связь с семьей, а также с органами и организациями по вопросам трудоустройства детей, обеспечения их жильем, пособиями и пенсиями.

Статья 64. Дошкольное образование

<...>

3. Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, имеют право на по-

лучение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры. Обеспечение предоставления таких видов помощи осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 65. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

1. Дошкольные образовательные организации осуществляют присмотр и уход за детьми. Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, вправе осуществлять присмотр и уход за детьми.

2. За присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), и ее размер, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

3. За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

4. Не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в родительскую плату за присмотр и уход за ребенком в таких организациях. Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

5. В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и не должен быть менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей. Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации. При предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

<...>

7. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, указанной в части 5 настоящей статьи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Статья 66. Начальное общее, основное общее и среднее общее образование

<...>

9. Не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций в родительскую плату за содержание детей в образовательной организации, имеющей интернат, за осуществление присмотра и ухода за ребенком в группах продленного дня в таких организациях.

<...>

Статья 75. Дополнительное образование детей и взрослых

<...>

2. Дополнительные общеобразовательные программы подразделяются на общеразвивающие и предпрофессиональные программы. Дополнительные общеразвивающие программы реализуются как для детей, так и для взрослых. Дополнительные предпрофессиональные программы в сфере искусств, физической культуры и спорта реализуются для детей.

<...>

Статья 91. Лицензирование образовательной деятельности

1. Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

2. Соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

3. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется лицензирующим органом – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в соответствии с полномочиями, установленными статьями 6 и 7 настоящего Федерального закона. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, организует осуществление лицензирования образовательной деятельности в таких филиалах во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, на территориях которых находятся соответствующие филиалы организации, осуществляющей образовательную деятельность, в части осуществления лицензионного контроля.

4. Лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также – лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

<...>

Статья 92. Государственная аккредитация образовательной деятельности

1. Государственная аккредитация образовательной деятельности проводится по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, за исключением образовательных программ дошкольного образования, а также по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с образовательными стандартами.

2. Целью государственной аккредитации образовательной деятельности является подтверждение соответствия федеральным государственным образовательным стандартам образовательной деятельности по основным образовательным программам и подготовки обучающихся в образовательных организациях, организациях, осуществляющих обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

3. Государственная аккредитация образовательной деятельности проводится аккредитационным органом – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, в соответствии с полномочиями, установленными статьями 6 и 7 настоящего Федерального закона, по заявлениям организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

<...>

6. При проведении государственной аккредитации образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования аккредитационный орган принимает решение о государственной аккредитации или об отказе в государственной аккредитации образовательной деятельности по указанным образовательным программам в

отношении каждого уровня общего образования, к которому относятся заявленные для государственной аккредитации основные общеобразовательные программы.

<...>

10. Заявление о государственной аккредитации и прилагаемые к нему документы представляются в аккредитационный орган непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Заявление о государственной аккредитации и прилагаемые к нему документы организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе направить в аккредитационный орган в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. Формы указанных заявления и прилагаемых к нему документов, а также требования к их заполнению и оформлению утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

<...>

19. При принятии решения о государственной аккредитации образовательной деятельности аккредитационным органом выдается свидетельство о государственной аккредитации, срок действия которого составляет:

1) шесть лет для организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам;

2) двенадцать лет для организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам.

<...>

Статья 93. Государственный контроль (надзор) в сфере образования

1. Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования (далее – органы по контролю и надзору в сфере образования).

<...>

5. Основаниями для проведения внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования наряду с основаниями, предусмотренными Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», являются:

1) выявление аккредитационным органом нарушения требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности;

2) выявление органами по контролю и надзору в сфере образования нарушения требований законодательства об образовании, в том числе требований федеральных государственных образовательных стандартов, на основе данных мониторинга в системе образования, предусмотренного статьей 97 настоящего Федерального закона.

<...>

Статья 96. Общественная аккредитация организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Профессионально-общественная аккредитация образовательных программ

1. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, могут получать общественную аккредитацию в различных российских, иностранных и международных организациях.

2. Под общественной аккредитацией понимается признание уровня деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, соответствующим критериям и требованиям российских, иностранных и международных организаций. Порядок проведения общественной аккредитации, формы и методы оценки при ее проведении, а также права, предоставляемые аккредитованной организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливаются общественной организацией, которая проводит общественную аккредитацию.

<...>

Статья 95.2. Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность

1. Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – организации), проводится в целях предоставления участникам отношений в сфере образования информации об уровне организации работы по реализации образовательных программ на основе общедоступной информации.

2. В целях создания условий для проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями:

1) Общественная палата Российской Федерации по обращениям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федерального органа испол-

нительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, не позднее чем в месячный срок со дня получения указанных обращений формирует из числа представителей общероссийских общественных организаций, созданных в целях защиты прав и законных интересов обучающихся и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, общероссийских общественных объединений инвалидов общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления федеральными государственными образовательными организациями, а также иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и соответствующим дополнительным профессиональным программам, общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления федеральными государственными образовательными организациями, а также иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования и соответствующим дополнительным профессиональным программам и утверждает составы указанных советов. Общественная палата Российской Федерации информирует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, о составах созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формируют из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и законных интересов обучающихся и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, общественных объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности государственными образовательными организациями субъектов Российской Федерации, а также муниципальными образовательными организациями, за исключением муниципальных образовательных организаций, в отношении которых независимая оценка проводится общественными советами, созданными при органах местного самоуправления, и иными организациями, расположенными на территориях субъектов Российской Федерации и осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, и утверждают их состав. Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований по обращению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе формировать из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и законных интересов обучающихся и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, общественных объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности, осуществляемой муниципальными образовательными организациями, и утверждать их состав. Общественные палаты (советы) муниципальных образований информируют органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями.

2.1. Состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями (далее – общественный совет по независимой оценке качества) утверждается сроком на три года. При формировании общественного совета по независимой оценке качества на новый срок осуществляется изменение не менее трети его состава. В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, представители общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования, руководители (их заместители) и работники организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере. При этом общественный совет по независимой оценке качества может привлекать к своей работе представителей общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования, общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки. Число членов общественного совета по независимой оценке качества не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета по не-

зависимой оценке качества осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте соответственно федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, органа местного самоуправления муниципального района или городского округа. Положение об общественном совете по независимой оценке качества утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления, при которых создан указанный общественный совет.

<...>

4. Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями проводится по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организациях, осуществляющих образовательную деятельность; комфортность условий, в которых осуществляется образовательная деятельность; доброжелательность, вежливость работников; удовлетворенность условиями ведения образовательной деятельности организаций, а также доступность услуг для инвалидов.

5. Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, с предварительным обсуждением в общественном совете по независимой оценке качества. Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, с предварительным обсуждением в общественном совете по независимой оценке качества. Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, с предварительным обсуждением в общественном совете по независимой оценке качества.

6. Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

7. Общественные советы по независимой оценке качества:

1) определяют перечни организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводится независимая оценка, предусмотренная настоящей статьей;

2) принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями (далее – оператор);

<...>

4) проводят независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности организациями с учетом информации, представленной оператором;

5) представляют соответственно в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулирова-

нию в сфере высшего образования, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, а также предложения об улучшении их деятельности.

8. Заключение государственных, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций, формируемую в соответствии с государственной и ведомственной статистической отчетностью (в случае, если она не размещена на официальном сайте организации).

<...>

10. Информация о результатах независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями размещается соответственно:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет;

2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет.

11. Состав информации о результатах независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, включая единые требования к такой информации, и порядок ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

12. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления обеспечивают на своих официальных сайтах в сети Интернет техническую возможность выражения мнений гражданами о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями.

13. Контроль за соблюдением процедур проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Руководители государственных и муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями указанных организаций в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

15. Результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования,

высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

<...>

Статья 99. Особенности финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования

1. Финансовое обеспечение оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося, если иное не установлено настоящей статьей.

3. Нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, определяемые в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации.

4. Для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации относят к малокомплектным образовательным организациям образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, исходя из удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся.

5. Субсидии на возмещение затрат частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, рассчитываются с учетом нормативов, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона. Субсидии на возмещение затрат частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, рассчитываются с учетом нормативных затрат на оказание соответствующих государственных или муниципальных услуг в сфере образования.

<...>

2.1.4. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ (извлечения)

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

<...>

2) охрана здоровья граждан (далее – охрана здоровья) – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;

<...>

4) медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение;

<...>

6) профилактика – комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания;

<...>

11) медицинская организация – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. В целях настоящего Федерального закона к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

<...>

Статья 9. Ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, медицинские организации, организации социального обслуживания и иные организации осуществляют взаимодействие в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья.

<...>

Статья 12. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья

Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается путем:

1) разработки и реализации программ формирования здорового образа жизни, в том числе программ снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

2) осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

3) осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально значимых заболеваний и борьбе с ними;

4) проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

<...>

Статья 14. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья относятся:

<...>

7) лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья, за исключением лицензирования, которое осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

<...>

10) установление порядка осуществления медицинской деятельности на принципах государственно-частного партнерства в сфере охраны здоровья;

11) организация оказания гражданам <...> паллиативной медицинской помощи медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти;

<...>

12) организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами <...>.

2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), относятся:

1) <...> разработка и реализация программ формирования здорового образа жизни и других программ в сфере охраны здоровья, реализация мер по <...> профилактике заболеваний, <...> санитарно-гигиеническому просвещению;

<...>

3) координация деятельности в сфере охраны здоровья федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов государственной системы здравоохранения, муниципальной системы здравоохранения и частной системы здравоохранения;

<...>

19.1) утверждение общих требований к организации посещения пациента родственниками и иными членами семьи или законными представителями пациента в медицинской организации, в том числе в ее структурных подразделениях, предназначенных для проведения интенсивной терапии и реанимационных мероприятий, при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях;

20) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями;

21) организация обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами.

<...>

Статья 15. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий:

1) лицензирование <...> следующих видов деятельности:

а) медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

<...>

Статья 16. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся:

1) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья;

2) разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения;

3) разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования;

5) организация оказания населению субъекта Российской Федерации <...> паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

<...>

7) организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами <...>;

8) организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

<...>

10) организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, предусмотренный частью 3 статьи 44 настоящего Федерального закона;

<...>

18) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

<...>

Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (за исключением территорий, медицинская помощь населению которых оказывается в соответствии со статьей 42 настоящего Федерального закона) в сфере охраны здоровья относятся:

<...>

4) участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

5) участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

6) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

<...>

Статья 28. Общественные объединения по защите прав граждан в сфере охраны здоровья

1. Граждане имеют право на создание общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья, формируемых на добровольной основе.

2. Общественные объединения по защите прав граждан в сфере охраны здоровья могут в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимать участие в разработке норм и правил в сфере охраны здоровья и решении вопросов, связанных с нарушением таких норм и правил.

3. Общественные объединения по защите прав граждан в сфере охраны здоровья не вправе осуществлять рекламу конкретных торговых наименований лекарственных препаратов, биологически активных добавок, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и заменителей грудного молока.

Статья 29. Организация охраны здоровья

1. Организация охраны здоровья осуществляется путем:

<...>

2) разработки и осуществления мероприятий по профилактике возникновения и распространения заболеваний, в том числе социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и по формированию здорового образа жизни населения;

<...>

6) управления деятельностью в сфере охраны здоровья на основе государственного регулирования, а также саморегулирования, осуществляемого в соответствии с федеральным законом.

2. Организация охраны здоровья основывается на функционировании и развитии государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения.

<...>

5. Частную систему здравоохранения составляют создаваемые юридическими и физическими лицами медицинские организации, фармацевтические организации и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.

<...>

Статья 30. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни

1. Профилактика инфекционных заболеваний осуществляется <...> медицинскими организациями, общественными объединениями путем разработки и реализации системы правовых, экономических и социальных мер, направленных на предупреждение возникновения, распространения и раннее выявление таких заболеваний, в том числе в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, программы иммунопрофилактики инфекционных болезней в соответствии с национальным календарем профилактических прививок и календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

2. Профилактика неинфекционных заболеваний осуществляется на популяционном, групповом и индивидуальном уровнях <...> общественными объединениями путем разработки и реализации системы правовых, экономических и социальных мер, направленных на предупреждение возникновения, распространения и раннее выявление таких заболеваний, а также на снижение риска их развития, предупреждение и устранение отрицательного воздействия на здоровье факторов внутренней и внешней среды, формирование здорового образа жизни.

3. Формирование здорового образа жизни у граждан начиная с детского возраста обеспечивается путем проведения мероприятий, направленных на информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом.

4. Порядок организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

<...>

Статья 36. Паллиативная медицинская помощь

1. Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.

2. Паллиативная медицинская помощь подразделяется на паллиативную первичную медицинскую помощь, в том числе доврачебную и врачебную, и паллиативную специализированную медицинскую помощь.

3. Паллиативная медицинская помощь оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, и в условиях дневного стационара, стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи. Медицинские организации, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, осуществляют взаимодействие с родственниками и иными членами семьи пациента или законным представителем пациента, лицами, осуществляющими уход за пациентом, добровольцами (волонтерами), а также организациями социального обслуживания, религиозными организациями, организациями, указанными в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе в целях предоставления такому пациенту социальных услуг, мер социальной защиты (поддержки) в соответствии с законодательством Российской Федерации, мер психологической поддержки и духовной помощи.

4. При оказании паллиативной медицинской помощи пациенту предоставляются для использования на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека. Перечень таких медицинских изделий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Положение об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и организаций, указанных в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

<...>

Статья 76. Профессиональные некоммерческие организации, создаваемые медицинскими работниками и фармацевтическими работниками

1. В целях реализации и защиты прав медицинских работников <...>, развития медицинской деятельности <...>, решения иных связанных с профессиональной деятельностью медицинских работников <...> вопросов указанные работники имеют право на создание на добровольной основе профессиональных некоммерческих организаций, которые могут формироваться в соответствии с критериями:

1) принадлежности к медицинским работникам или фармацевтическим работникам;

2) принадлежности к профессии (врачей, медицинских сестер (фельдшеров), провизоров, фармацевтов);

3) принадлежности к одной врачебной специальности.

2. Профессиональные некоммерческие организации могут в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимать участие в разработке норм и правил в сфере охраны здоровья, в решении вопросов, связанных с нарушением этих норм и правил, в разработке порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи <...>.

5. Медицинским профессиональным некоммерческим организациям, их ассоциациям (союзам), которые соответствуют критериям, определяемым Правительством Российской Федерации, федеральным законом в установленном им порядке может быть передано осуществление отдельных функций в сфере охраны здоровья.

<...>

Статья 78. Права медицинских организаций

Медицинская организация имеет право:

<...>

2) участвовать в оказании гражданам Российской Федерации медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя базовую программу обязательного медицинского страхования.

<...>

Статья 79.1. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями

1. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями, а также в целях повышения качества их деятельности. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими органи-

зациями не осуществляется в целях контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также экспертизы и контроля качества медицинской помощи.

2. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации о медицинской организации; комфортность условий предоставления медицинских услуг, в том числе время ожидания предоставления медицинской услуги; доброжелательность, вежливость работников медицинской организации; удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность медицинских услуг для инвалидов.

3. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями осуществляется в соответствии с положениями настоящей статьи. При проведении независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями используется общедоступная информация о медицинских организациях, размещаемая в том числе в форме открытых данных.

4. В целях создания условий для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями:

1) Общественная палата Российской Федерации по обращению уполномоченного федерального органа исполнительной власти не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формирует из числа представителей общероссийских общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общероссийских общественных объединений инвалидов общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, учредителем которых является Российская Федерация, и утверждает его состав. Общественная палата Российской Федерации информирует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о составе созданного при этом органе общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями. Перечень видов медицинских организаций в соответствии с номенклатурой медицинских организаций, в отношении которых не проводится независимая оценка качества условий оказания ими услуг, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с предварительным обсуждением на указанном общественном совете по независимой оценке качества;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению органов государственной власти субъектов Российской Федерации не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формируют из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, расположенными на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением медицинских организаций, указанных в пункте 1 настоящей части, и медицинских организаций, в отношении которых независимая оценка проводится общественными советами, созданными при органах местного самоуправления, и утверждают их состав. Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований в случае передачи полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья в соответствии с частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона по обращению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе формировать из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, расположенными на территориях муниципальных образований, за исключением медицинских организаций, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части, и утверждать их состав. Общественные палаты (советы) муниципальных образований информируют органы местного самоуправления о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

<...>

5. Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, в отношении которых проводится независимая оценка, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с предварительным обсуждением на общественном совете.

6. Состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями (далее – общественный совет по независимой оценке качества) утверждается сроком на три года. При формировании общественного совета по независимой оценке

качества на новый срок осуществляется изменение не менее трети его состава. В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, представители медицинских профессиональных некоммерческих организаций, а также руководители (их заместители) и работники медицинских организаций. При этом общественный совет по независимой оценке качества привлекает к своей работе представителей медицинских профессиональных некоммерческих организаций и общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки. Число членов общественного совета по независимой оценке качества не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета по независимой оценке качества осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте соответственно уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

7. Положение об общественном совете по проведению независимой оценки качества утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления, при которых создан указанный общественный совет.

8. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же медицинской организации.

9. Общественные советы по независимой оценке качества:

1) определяют перечни медицинских организаций, которые участвуют в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и в отношении которых проводится независимая оценка качества условий оказания услуг данными организациями;

2) принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями (далее – оператор);

4) осуществляют независимую оценку качества условий оказания услуг медицинскими организациями с учетом информации, представленной оператором;

5) представляют соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления результаты независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, а также предложения об улучшении их деятельности.

10. Заключение государственных, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций, формируемую в соответствии с государственной и ведомственной статистической отчетностью (в случае, если она не размещена на официальном сайте организации).

11. Поступившая соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями подлежит обязательному рассмотрению указанными органами в течение одного месяца с даты ее поступления и учитывается ими при выработке мер по совершенствованию деятельности медицинских организаций и оценке деятельности их руководителей.

12. Информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями размещается соответственно:

1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет;

2) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет.

13. Состав информации о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, включая единые требования к такой информации, и порядок ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учрежде-

ниях в сети Интернет определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

14. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и медицинские организации обеспечивают на своих официальных сайтах в сети Интернет техническую возможность выражения мнений пациентами о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями.

15. Информация, предоставление которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, размещается на официальных сайтах уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и медицинских организаций в сети Интернет в соответствии с требованиями к ее содержанию и форме предоставления, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

16. Контроль за соблюдением процедур проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Руководители медицинских организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями указанных медицинских организаций в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

18. Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления.

<...>

Статья 82. Источники финансового обеспечения в сфере охраны здоровья

Источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники.

<...>

2.1.5. Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (извлечения)

<...>

Статья 3. Основные понятия

<...>

Культурная деятельность – деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

Культурные ценности – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

Культурные блага – условия и услуги, предоставляемые организациями, другими юридическими и физическими лицами для удовлетворения гражданами своих культурных потребностей.

<...>

Культурное наследие народов Российской Федерации – материальные и духовные ценности, созданные в прошлом, а также памятники и историко-культурные территории и объекты, значимые для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех ее народов, их вклада в мировую цивилизацию.

<...>

Статья 8. Неотъемлемость права каждого человека на культурную деятельность

В Российской Федерации культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального и социального происхождения, языка, пола, политических, рели-

гиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии или других обстоятельств.

<...>

Статья 10. Право на творчество

Каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями.

Право человека заниматься творческой деятельностью может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной (любительской) основе.

<...>

Статья 15. Право создавать организации, учреждения и предприятия в области культуры

Граждане имеют право создавать организации, учреждения и предприятия (именуемые в дальнейшем организациями) по производству, тиражированию и распространению культурных ценностей, благ, посредничеству в области культурной деятельности в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Право создавать общественные объединения в области культуры

Граждане имеют право создавать ассоциации, творческие союзы, гильдии или иные культурные объединения в порядке, определяемом законодательством об общественных объединениях.

<...>

Статья 30. Обязанности государства по обеспечению доступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ.

В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны:

поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами;

создавать условия для эстетического воспитания и художественного образования прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек;

способствовать развитию благотворительности, меценатства и спонсорства в области культуры;

осуществлять свой протекционизм (покровительство) в области культуры по отношению к наименее экономически и социально защищенным слоям и группам населения;

<...>

обеспечивать условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

<...>

Статья 31. Обязанности государства по обеспечению свобод и самостоятельности всех субъектов культурной деятельности

<...>

Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления не вмешиваются в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, порнографии.

<...>

Статья 36.1. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры, а также в целях повышения качества их деятельности.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации культуры; комфортность условий предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организаций культуры; удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры, осуществляющими создание, исполнение, показ и интерпретацию произведений литературы и искусства, предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации культуры, а также доступность услуг для инвалидов.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры проводится в соответствии с положениями настоящей статьи. При проведении независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры используется общедоступная информация об организациях культуры, размещаемая в том числе в форме открытых данных.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры не проводится в отношении создания, исполнения, показа и интерпретации произведений литературы и искусства.

В целях создания условий для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры:

Общественная палата Российской Федерации по обращению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формирует из числа представителей общероссийских общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общероссийских общественных объединений инвалидов общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, учредителем которых является Российская Федерация, а также негосударственными организациями культуры, которые оказывают услуги в сфере культуры за счет средств федерального бюджета, и утверждает его состав. Общественная палата Российской Федерации информирует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о составе созданного при этом органе общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры. Перечень организаций культуры, в отношении которых не проводится независимая оценка качества условий оказания ими услуг, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с предварительным обсуждением на указанном общественном совете;

общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению органов государственной власти субъектов Российской Федерации не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формируют из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, которые расположены на территориях субъектов Российской Федерации и учредителями которых являются субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (за исключением муниципальных организаций культуры, в отношении которых независимая оценка проводится общественными советами, созданными при органах местного самоуправления), а также негосударственными организациями культуры, которые оказывают услуги в сфере культуры за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, и утверждают их состав. Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры;

общественные палаты (советы) муниципальных образований по обращению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе формировать из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями культуры, иными организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований и оказывающими услуги в сфере культуры за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований, и утверждать их состав. Общественные палаты (советы) муниципальных образований информируют органы местного самоуправления о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры.

Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, указанными в части шестой настоящей статьи, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с предварительным обсуждением на общественном совете.

Состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры (далее – общественный совет по независимой оценке качества) утверждается сроком на три года. При формировании общественного совета по независимой оценке качества на новый срок осуществляется изменение не менее трети его состава. В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, а также руководители (их заместители) и работники организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере. При этом общественный совет по независимой оценке качества привлекает к своей работе представителей общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, и общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки. Число членов общественного совета по независимой оценке качества не может быть менее чем пять

человек. Члены общественного совета по независимой оценке качества осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества подлежит размещению органом государственной власти, органом местного самоуправления, при которых он создан, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) на официальном сайте соответственно уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

Положение об общественном совете по независимой оценке качества утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления, при которых создан указанный общественный совет.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Общественные советы по независимой оценке качества:

определяют перечни организаций культуры, в отношении которых проводится независимая оценка;

принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры (далее – оператор);

осуществляют независимую оценку качества условий оказания услуг организациями культуры с учетом информации, представленной оператором;

представляют соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, а также предложения об улучшении качества их деятельности.

Заключение государственных, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций, формируемую в соответствии с государственной и ведомственной статистической отчетностью (в случае, если она не размещена на официальном сайте организации).

Поступившая соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры подлежит обязательному рассмотрению указанными органами в течение одного месяца с даты ее поступления и учитывается ими при выработке мер по совершенствованию деятельности организаций культуры и оценке деятельности их руководителей.

Информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры размещается соответственно:

уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет;

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет.

Состав информации о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, включая единые требования к такой информации, и порядок ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Контроль за соблюдением процедур проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководители государственных и муниципальных организаций культуры несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых

договорах с руководителями указанных организаций культуры в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления.

Статья 36.2. Информационная открытость организаций культуры

Организации культуры, указанные в части шестой статьи 36.1 настоящих Основ, обеспечивают открытость и доступность следующей информации:

дата создания организации культуры, ее учредитель, учредители, место нахождения организации культуры и ее филиалов (при наличии), режим, график работы, контактные телефоны и адреса электронной почты;

структура и органы управления организации культуры;

виды предоставляемых услуг организацией культуры;

материально-техническое обеспечение предоставления услуг;

копия устава организации культуры;

копия плана финансово-хозяйственной деятельности организации культуры, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы (информация об объеме предоставляемых услуг);

копия документа о порядке предоставления услуг за плату;

информация, которая размещается, опубликовывается по решению организации культуры, а также информация, размещение и опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации;

иная определяемая уполномоченным федеральным органом исполнительной власти необходимая для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры информация.

Информация, указанная в части первой настоящей статьи, размещается на официальных сайтах уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций культуры в сети Интернет в соответствии с требованиями к ее содержанию и форме предоставления, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации культуры обеспечивают на своих официальных сайтах в сети Интернет техническую возможность выражения мнений получателями услуг о качестве условий оказания услуг организациями культуры.

Организации культуры и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие создание, исполнение, показ (за исключением кинопоказа) и интерпретацию произведений литературы и искусства (далее – организации исполнительских искусств), и музеи размещают на своих официальных сайтах в сети Интернет информацию:

об установленных организациями исполнительских искусств и музеями ценах на билеты, абонементы и экскурсионные путевки на проводимые ими театрально-зрелищные, культурно-просветительные или зрелищно-развлекательные мероприятия, в том числе публичное представление музейных предметов и музейных коллекций (далее – зрелищные мероприятия);

о лицах, уполномоченных в соответствии с частью четвертой статьи 52.1 настоящих Основ на реализацию билетов, абонементов и экскурсионных путевок на зрелищные мероприятия, о других лицах, которым в соответствии с частью пятой статьи 52.1 настоящих Основ уполномоченными лицами переданы права и обязанности по реализации билетов, абонементов и экскурсионных путевок на зрелищные мероприятия, включая сведения о сайтах в сети Интернет, через которые указанными лицами осуществляется реализация таких билетов, абонементов и экскурсионных путевок, а также информацию о максимальной стоимости технологически обусловленных (необходимых) и неразрывно связанных с реализацией билетов, абонементов и экскурсионных путевок услуг по бронированию, формированию в электронной форме и (или) печати на бумажном носителе билетов, абонементов или экскурсионных путевок, по информированию покупателей о проводимых зрелищных мероприятиях, об отмене, замене и (или) переносе зрелищных мероприятий и иных информационно-консультативных услуг (далее – сопутствующие услуги), оказываемых покупателям билетов, абонементов и экскурсионных путевок указанными лицами;

о формах, реквизитах и элементах оформления билетов, абонементов и экскурсионных путевок на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия;

о лицах, на которые в соответствии с частью девятой статьи 52.1 настоящих Основ возложена обязанность по возмещению посетителю полной стоимости билета, о лицах, на которые в соответствии с частью пятнадцатой статьи 52.1 настоящих Основ возложена обязанность по возврату посетителю стоимости билета, абонемента или экскурсионной путевки;

о зрелищных мероприятиях, посещение которых осуществляется при предъявлении документов, удостоверяющих личность посетителя, в том числе документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина или лица без гражданства, с указанием сведений о посетителе (фамилии, имени и отчества) в билете, абонементе и экскурсионной путевке (далее – именной билет, именной абонемент и именная экскурсионная путевка), в случае реализации организациями исполнительских искусств и музеями именных билетов, именных абонементов, именных экскурсионных путевок;

о предусматривающих особые условия приобретения билетов, абонементов, экскурсионных путевок (в том числе льготы, скидки) на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия специальных программах и акциях, включая информацию о праве таких организаций исполнительских искусств и музеев не принимать к возврату приобретенные в рамках данных специальных программ и акций билеты, абонементы и экскурсионные путевки;

о порядке возврата билетов, абонементов и экскурсионных путевок, в том числе именных билетов, именных абонементов и именных экскурсионных путевок, на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия.

Организации исполнительских искусств и музеи обязаны предоставлять посетителям по их просьбе при посещении ими таких организаций исполнительских искусств и музеев информацию, указанную в части четвертой настоящей статьи.

Статья 37. Полномочия федеральных органов государственной власти в области культуры

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области культуры относятся:

<...>

формирование федерального бюджета в части расходов на культуру;

<...>

создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры;

обеспечение условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ, предоставляемых юридическими и физическими лицами.

<...>

Статья 39. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры относятся:

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственная охрана объектов культурного наследия;

организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъектов Российской Федерации;

<...>

организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

<...>

поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

поддержка региональных и местных национально-культурных автономий;

создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры;

обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, а

также по реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению и капитальному ремонту расположенного на территории субъекта Российской Федерации имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными цирками.

Статья 40. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры

К полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского поселения услугами организаций культуры;

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящихся на территории городского поселения;

создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском поселении.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

осуществление полномочий, установленных абзацами вторым, четвертым и пятым части второй настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации;

осуществление полномочий, установленных частью второй настоящей статьи, на межселенной территории.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе.

К полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района в области культуры относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей внутригородского района услугами организаций культуры.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области культуры устанавливаются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Статья 41. Общие условия создания, реорганизации и ликвидации организаций культуры

Общие условия создания, реорганизации и ликвидации организаций культуры определяются законодательством Российской Федерации. Учредителями организаций культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации и в пределах своей компетенции могут выступать Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также юридические и физические лица.

<...>

Статья 41.1. Особенности управления организацией культуры

Особенности структуры органов управления организации культуры, компетенция этих органов, порядок их формирования и порядок деятельности устанавливаются законодательством Российской Федерации и уставом такой организации.

<...>

Уставом организации культуры может предусматриваться создание коллегиальных органов этой организации (попечительских, наблюдательных, художественных советов и других) и могут определяться их функции.

<...>

Статья 44. Приватизация в области культуры

Культурное наследие народов Российской Федерации, в том числе культурные ценности, хранящиеся в фондах государственных и муниципальных музеев, архивов и библиотек, картинных галерей, в ассортиментных кабинетах предприятий художественной промышленности и традиционных народных промыслов, включая помещения и здания, где они расположены, не подлежат приватизации.

Приватизация других объектов культуры допускается в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации при условии:

сохранения культурной деятельности в качестве основного вида деятельности;

сохранения профильных услуг;

организации обслуживания льготных категорий населения;

обеспечения сложившегося числа рабочих мест и социальных гарантий работникам (на срок до одного года).

<...>

Статья 46. Финансовые ресурсы организации культуры

Организация культуры покрывает свои расходы за счет средств учредителя (учредителей), доходов от собственной деятельности и иных разрешенных законодательством Российской Федерации доходов и поступлений.

Учредитель организации культуры, созданной в форме бюджетного и автономного учреждения:

осуществляет финансовое обеспечение деятельности бюджетного и автономного учреждения, связанной с выполнением работ, оказанием услуг для потребителя в соответствии с заданиями учредителя бесплатно или частично за плату;

обеспечивает в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации финансирование расходов на содержание, сохранение и пополнение государственной части Музейного фонда Российской Федерации, библиотечных, архивных фондов, а также сохранение и использование объектов культурного наследия, переданных бюджетному и автономному учреждению в соответствии с федеральным законом.

Право организации культуры на получение безвозмездных пожертвований (даров, субсидий) от российских и зарубежных юридических и физических лиц, международных организаций не ограничивается.

Использование финансовых средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом организации культуры.

<...>

2.1.6. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (извлечения)

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

<...>

3.1) добровольцы (волонтеры) – граждане Российской Федерации и иностранные граждане, участвующие на основании гражданско-правовых договоров в организации и (или) проведении физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий без предоставления указанным гражданам денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность;

3.1-1) детско-юношеский спорт – часть спорта, направленная на спортивную подготовку несовершеннолетних граждан в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, а также на участие таких граждан в спортивных соревнованиях, в которых спортсмены, не достигшие возраста восемнадцати лет или иного возраста, указанного в этих целях в федеральных стандартах спортивной подготовки, являются основными участниками;

<...>

4) массовый спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;

<...>

5) национальные виды спорта – виды спорта, исторически сложившиеся в этнических группах населения, имеющие социально-культурную направленность и развивающиеся на территории Российской Федерации;

6) общероссийская спортивная федерация – общероссийская общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории Российской Федерации, их пропаганда,

организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации;

6.1) региональная спортивная федерация – региональная общественная организация, являющаяся членом общероссийской спортивной федерации (далее – региональная общественная организация), или структурное подразделение (региональное отделение) общероссийской спортивной федерации, которые получили государственную аккредитацию и целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации;

<…>

16) спортивная федерация – общественная организация, которая создана на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд;

<…>

23.1) студенческий спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях;

23.2) студенческая спортивная лига – созданная на основе членства некоммерческая организация, учредителями которой являются в том числе Российский студенческий спортивный союз и (или) общероссийская спортивная федерация (общероссийские спортивные федерации) и целями которой являются содействие в популяризации студенческого спорта и развитии одного или нескольких видов спорта, подготовка спортивного резерва, организация и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди студентов. По одному виду спорта может быть создана только одна студенческая спортивная лига. Членами студенческой спортивной лиги могут быть физические лица, юридические лица, осуществляющие деятельность в области студенческого спорта;

<…>

25) физическое воспитание – процесс, направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры;

26) физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития;

27) физическая подготовка – процесс, направленный на развитие физических качеств, способностей (в том числе навыков и умений) человека с учетом вида его деятельности и социально-демографических характеристик;

28) физическая реабилитация – восстановление (в том числе коррекция и компенсация) нарушенных или временно утраченных функций организма человека и способностей к общественной и профессиональной деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, которые направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья;

29) физкультурные мероприятия – организованные занятия граждан физической культурой;

30) физкультурно-спортивная организация – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность физкультурно-спортивных организаций, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности;

31) школьный спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в общеобразовательных организациях, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях.

<…>

Статья 3. Основные принципы законодательства о физической культуре и спорте

Законодательство о физической культуре и спорте основывается на следующих принципах:

1) обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

<...>

3) сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

<...>

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

9) взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

<...>

11) содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Статья 5. Субъекты физической культуры и спорта в Российской Федерации

К субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации относятся:

1) физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы (включая профессиональные спортивные клубы, физкультурно-спортивные клубы), объединения физкультурно-спортивных клубов, <...> профессиональные спортивные лиги, студенческие спортивные лиги, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;

1.1) спортивные федерации;

2) образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта;

3) оборонные спортивно-технические организации;

<...>

8.1) Российский студенческий спортивный союз;

<...>

11) профессиональные союзы в области физической культуры и спорта;

12) граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), зрители, спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физической культуры и спорта в соответствии с перечнем таких специалистов, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

<...>

Статья 6. Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта

К полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

<...>

7) государственная аккредитация общероссийских спортивных федераций;

<...>

12) осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

<...>

20.1) развитие студенческого спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;

21) содействие развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта;

<...>

21.3) участие в содействии развитию массового спорта;

<...>

21.6) реализация комплекса ГТО, содействие деятельности общероссийских объединений физкультурно-спортивных клубов.

<...>

Статья 8. Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта

1. К полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

<...>

2.1) государственная аккредитация региональных спортивных федераций;

<...>

3.1) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

<...>

4.2) содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений;

<...>

5) организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации;

<...>

7) реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации.

<...>

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе:

<...>

4) оказывать содействие развитию школьного спорта, студенческого спорта;

<...>

5) участвовать в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

<...>

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта

1. В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

<...>

1.1) развитие школьного спорта и массового спорта;

<...>

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

<...>

6.3) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

<...>

Статья 10. Физкультурно-спортивные организации

1. Физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации для коммерческих и некоммерческих организаций. Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация коммерческих и некоммерческих физкультурно-спортивных организаций осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих и некоммерческих организаций, а также в соответствии с учредительными документами физкультурно-спортивных организаций.

2. Физкультурно-спортивные организации участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, создают условия для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях лиц, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов.

3. Физкультурно-спортивные организации могут быть членами международных спортивных объединений, приобретать права и нести обязанности в соответствии со статусом членов международных спортивных объединений, если такие права и обязанности не противоречат законодательству Российской Федерации.

<...>

Статья 13. Местные и региональные спортивные федерации

<...>

3. Местная спортивная федерация создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территориях муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя.

4. Региональная спортивная федерация, являющаяся структурным подразделением (региональным отделением) общероссийской спортивной федерации, может не приобретать прав юридического лица.

5. По одному виду спорта на территории субъекта Российской Федерации соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию.

<...>

Статья 17. Реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций

1. Сведения об общероссийских спортивных и региональных спортивных федерациях после их государственной аккредитации подлежат внесению в реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций. Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта осуществляет ведение реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

<...>

Статья 19. Спортивные клубы

1. Спортивные клубы являются юридическими лицами, осуществляющими тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность.

<...>

3. Спортивные клубы могут создаваться юридическими и физическими лицами в виде физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, работы, школьных спортивных клубов, студенческих спортивных клубов, профессиональных спортивных клубов и иных спортивных клубов.

4. Спортивным клубам могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством:

1) строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;

2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;

3) обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;

4) оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

5. Спортивные клубы осуществляют свою деятельность за счет собственных средств и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

6. Правовое положение школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов, порядок их деятельности определяются в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона.

<...>

Статья 30. Физическая культура и спорт по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан

1. В соглашения, коллективные договоры и трудовые договоры между работодателями, их объединениями и работниками или их полномочными представителями могут включаться положения о:

1) создании работникам условий для занятий физической культурой и спортом, проведении физкультурных, спортивных, реабилитационных и других связанных с занятиями граждан физической культурой и спортом мероприятий;

2) предоставлении работникам и членам их семей возможности использовать объекты спорта, спортивное оборудование и инвентарь для реализации мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части, об обеспечении надлежащего обслуживания и ремонта таких объектов, оборудования и инвентаря, об оплате труда работников, осуществляющих содержание, обслуживание и ремонт таких объектов, оборудования и инвентаря.

2. Руководители санаторно-курортных учреждений, домов отдыха и туристских баз создают условия для использования компонентов физической культуры в процессе лечения и отдыха граждан в целях укрепления их здоровья, профилактики и лечения заболеваний.

3. Органы местного самоуправления создают условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта.

Статья 31. Адаптивная физическая культура, физическая реабилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спорт инвалидов

1. Физическая реабилитация и социальная адаптация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта осуществляются в реабилитационных центрах, физкультурно-спортивных клубах инвалидов, физкультурно-спортивных организациях.

<...>

5. Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в соответствующих образовательных организациях, организуются занятия с использованием средств адаптивной

физической культуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся.

6. Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов способствуют интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций.

7. Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные объединения инвалидов, организуют проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, создают детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки. Образовательные организации вправе создавать филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту.

Статья 31.3. Физкультурно-спортивные клубы и их объединения, основная деятельность которых направлена на реализацию комплекса ГТО

1. Физкультурно-спортивные клубы создаются по месту жительства, работы, обучения граждан на основе членства и осуществляют свою деятельность в форме общественных организаций. К основным видам деятельности физкультурно-спортивных клубов относятся:

1) осуществление подготовки населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

2) участие в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных категорий граждан и групп населения.

2. Физкультурно-спортивные клубы вправе объединяться в ассоциации (союзы) на местном, региональном и общероссийском уровнях.

3. Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация физкультурно-спортивных клубов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

4. Физкультурно-спортивным клубам и их объединениям может быть оказана финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

5. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными частью 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку физкультурно-спортивным клубам и их объединениям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

6. Оказание финансовой поддержки физкультурно-спортивным клубам и их объединениям может осуществляться в установленном законодательством Российской Федерации порядке за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

7. Оказание имущественной поддержки физкультурно-спортивным клубам и их объединениям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким клубам и их объединениям государственного или муниципального имущества, в том числе спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

8. Организации, на базе которых создаются физкультурно-спортивные клубы, вправе оказывать поддержку таким физкультурно-спортивным клубам.

9. Физкультурно-спортивные клубы вправе:

1) организовывать и проводить физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, направленные на реализацию комплекса ГТО, разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о таких мероприятиях;

2) принимать локальные нормативные акты, связанные с подготовкой населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

3) получать финансовую и иную поддержку, предоставленную для осуществления подготовки населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, а также в случае наделения в соответствии с частью 3 статьи 31.2 настоящего Федерального закона правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО для осуществления оценки выполнения указанных нормативов из различных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников;

4) обеспечивать участие лиц, проходящих подготовку к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, а также лиц, их выполнивших, в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, направленных на реализацию комплекса ГТО;

5) представлять лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО, к награждению ведомственными наградами федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта;

6) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Физкультурно-спортивные клубы обязаны:

1) обеспечивать необходимые условия для подготовки населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

2) участвовать в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных категорий граждан и групп населения;

3) обеспечивать условия для охраны и укрепления здоровья лиц, проходящих подготовку к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

4) исполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Устав физкультурно-спортивного клуба должен предусматривать:

1) условия, порядок приобретения и утраты членства в физкультурно-спортивном клубе, права и обязанности членов физкультурно-спортивного клуба;

2) порядок уплаты вступительных и членских взносов.

<...>

Статья 34.1. Организации, осуществляющие спортивную подготовку

1. Спортивная подготовка в Российской Федерации может осуществляться физкультурно-спортивными организациями, одной из целей деятельности которых является осуществление спортивной подготовки на территории Российской Федерации <...>.

2.2. Управление некоммерческой организацией

2.2.1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (извлечения)

<...>

Статья 78.1. Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями

<...>

2. В федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями.

В законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими соответственно федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления. Указанные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

<...>

4. В законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящего пункта, устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

<...>

2.2.2. Гражданский кодекс Российской Федерации (извлечения)

Статья 50. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, <...> не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

<...>

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:

1) потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

2) общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;

2.1) общественных движений;

3) ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты;

4) товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества;

5) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

6) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;

7) фондов, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;

8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

9) автономных некоммерческих организаций;

10) религиозных организаций;

11) публично-правовых компаний;

12) адвокатских палат;

13) адвокатских образований (являющихся юридическими лицами);

14) государственных корпораций;

15) нотариальных палат.

4. Некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

5. Некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (пункт 1 статьи 66.2).

6. К отношениям по осуществлению некоммерческими организациями своей основной деятельности, а также к другим отношениям с их участием, не относящимся к предмету гражданского законодательства (статья 2), правила настоящего Кодекса не применяются, если законом или уставом некоммерческой организации не предусмотрено иное.

Статья 50.1. Решение об учреждении юридического лица

1. Юридическое лицо может быть создано на основании решения учредителя (учредителей) об учреждении юридического лица.

2. В случае учреждения юридического лица одним лицом решение о его учреждении принимается учредителем единолично.

В случае учреждения юридического лица двумя и более учредителями указанное решение принимается всеми учредителями единогласно.

3. В решении об учреждении юридического лица указываются сведения об учреждении юридического лица, утверждении его устава, а в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 52 настоящего Кодекса, о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, о порядке, размере, способах и сроках образования имущества юридического лица, об избрании (назначении) органов юридического лица.

В решении об учреждении корпоративного юридического лица (статья 65.1) указываются также сведения о результатах голосования учредителей по вопросам учреждения юридического лица, о порядке совместной деятельности учредителей по созданию юридического лица.

В решении об учреждении юридического лица указываются также иные сведения, предусмотренные законом.

<...>

Статья 51. Государственная регистрация юридических лиц

1. Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц.

2. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

<...>

8. Юридическое лицо считается созданным, а данные о юридическом лице считаются включенными в единый государственный реестр юридических лиц со дня внесения соответствующей записи в этот реестр.

Статья 52. Учредительные документы юридических лиц

1. Юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

<...>

2. Юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

<...>

4. Устав юридического лица, утвержденный учредителями (участниками) юридического лица, должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. В уставах некоммерческих организаций, уставах унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях в уставах других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц.

<...>

Статья 53. Органы юридического лица

1. Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом.

Порядок образования и компетенция органов юридического лица определяются законом и учредительным документом.

<...>

Учредительным документом может быть предусмотрено, что полномочия выступать от имени юридического лица предоставлены нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга. Сведения об этом подлежат включению в единый государственный реестр юридических лиц.

<...>

3. Лицо, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено выступать от его имени, должно действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно. Такую же обязанность несут члены коллегиальных органов юридического лица (наблюдательного или иного совета, правления и т.п.).

<...>

Статья 53.1. Ответственность лица, уполномоченного выступать от имени юридического лица, членов коллегиальных органов юридического лица и лиц, определяющих действия юридического лица

1. Лицо, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено выступать от его имени (пункт 3 статьи 53), обязано возместить по требованию юридического лица, его учредителей (участников), выступающих в интересах юридического лица, убытки, причиненные по его вине юридическому лицу.

Лицо, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено выступать от его имени, несет ответственность, если будет доказано, что при осуществлении своих прав и исполнении своих обязанностей оно действовало недобросовестно или неразумно, в том числе если его действия (бездействие) не соответствовали обычным условиям гражданского оборота или обычному предпринимательскому риску.

2. Ответственность, предусмотренную пунктом 1 настоящей статьи, несут также члены коллегиальных органов юридического лица, за исключением тех из них, кто голосовал против решения, которое повлекло причинение юридическому лицу убытков, или, действуя добросовестно, не принимал участия в голосовании.

3. Лицо, имеющее фактическую возможность определять действия юридического лица, в том числе возможность давать указания лицам, названным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, обязано действовать в интересах юридического лица разумно и добросовестно и несет ответственность за убытки, причиненные по его вине юридическому лицу.

4. В случае совместного причинения убытков юридическому лицу лица, указанные в пунктах 1-3 настоящей статьи, обязаны возместить убытки солидарно.

5. Соглашение об устранении или ограничении ответственности лиц, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, за совершение недобросовестных действий, а в публичном обществе за совершение недобросовестных и неразумных действий (пункт 3 статьи 53) ничтожно.

Соглашение об устранении или ограничении ответственности лица, указанного в пункте 3 настоящей статьи, ничтожно.

<...>

Статья 54. Наименование, место нахождения и адрес юридического лица

1. Юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Включение в наименование юридического лица официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается в случаях, предусмотренных законом, указами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации, либо по разрешению, выданному в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Полные или сокращенные наименования федеральных органов государственной власти не могут использоваться в наименованиях юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом, указами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации.

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации может быть установлен порядок использования в наименованиях юридических лиц официального наименования субъектов Российской Федерации.

2. Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц.

3. В едином государственном реестре юридических лиц должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

<...>

Статья 55. Представительства и филиалы юридического лица

1. Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

2. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

3. Представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.

Статья 56. Ответственность юридического лица

1. Юридическое лицо отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

<...>

2. Учредитель (участник) юридического лица или собственник его имущества не отвечает по обязательствам юридического лица, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам учредителя (участника) или собственника, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом или другим законом.

Статья 57. Реорганизация юридического лица

1. Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом.

<...>

Статья 64.2. Прекращение недействующего юридического лица

1. Считается фактически прекратившим свою деятельность и подлежит исключению из единого государственного реестра юридических лиц в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц, юридическое лицо, которое в течение двенадцати месяцев, предшествующих его исключению из указанного реестра, не представляло документы отчетности, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету (недействующее юридическое лицо).

2. Исключение недействующего юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц влечет правовые последствия, предусмотренные настоящим Кодексом и другими законами применительно к ликвидированным юридическим лицам.

3. Исключение недействующего юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц не препятствует привлечению к ответственности лиц, указанных в статье 53.1 настоящего Кодекса.

Статья 65. Несостоятельность (банкротство) юридического лица

1. Юридическое лицо, за исключением казенного предприятия, учреждения, политической партии и религиозной организации, по решению суда может быть признано несостоятельным (банкротом). <...> Фонд не может быть признан несостоятельным (банкротом), если это установлено законом, предусматривающим создание и деятельность такого фонда. Публично-правовая компания не может быть признана несостоятельной (банкротом).

<...>

Статья 65.1. Корпоративные и унитарные юридические лица

1. Юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 настоящего Кодекса, являются корпоративными юридическими лицами (корпорациями). К ним относятся <...> потребительские кооперативы, общественные организации, общественные движения, ассоциации (союзы), нотариальные палаты, товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, государственные корпорации, публично-правовые компании.

2. В связи с участием в корпоративной организации ее участники приобретают корпоративные (членские) права и обязанности в отношении созданного ими юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Статья 65.2. Права и обязанности участников корпорации

1. Участники корпорации (участники, члены, акционеры и т.п.) вправе:

участвовать в управлении делами корпорации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 статьи 84 настоящего Кодекса;

в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом и учредительным документом корпорации, получать информацию о деятельности корпорации и знакомиться с ее бухгалтерской и иной документацией;

<...>

обжаловать решения органов корпорации, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом;

требовать, действуя от имени корпорации (пункт 1 статьи 182), возмещения причиненных корпорации убытков (статья 53.1);

оспаривать, действуя от имени корпорации (пункт 1 статьи 182), совершенные ею сделки по основаниям, предусмотренным статьей 174 настоящего Кодекса или законами о корпорациях отдельных организационно-правовых форм, и требовать применения последствий их недействительности, а также применения последствий недействительности ничтожных сделок корпорации.

Участники корпорации могут иметь и другие права, предусмотренные законом или учредительным документом корпорации.

<...>

4. Участник корпорации обязан:

участвовать в образовании имущества корпорации в необходимом размере в порядке, способом и в сроки, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другим законом или учредительным документом корпорации;

не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности корпорации;

участвовать в принятии корпоративных решений, без которых корпорация не может продолжать свою деятельность в соответствии с законом, если его участие необходимо для принятия таких решений;

не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда корпорации;

не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана корпорация.

Участники корпорации могут нести и другие обязанности, предусмотренные законом или учредительным документом корпорации.

Статья 65.3. Управление в корпорации

1. Высшим органом корпорации является общее собрание ее участников.

В некоммерческих корпорациях и производственных кооперативах с числом участников более ста высшим органом может являться съезд, конференция или иной представительный (коллегиальный) орган, определяемый их уставами в соответствии с законом. Компетенция этого органа и порядок принятия им решений определяются настоящим Кодексом, другими законами и уставом корпорации.

2. Если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или другим законом, к исключительной компетенции высшего органа корпорации относятся:

определение приоритетных направлений деятельности корпорации, принципов образования и использования ее имущества;

утверждение и изменение устава корпорации;

определение порядка приема в состав участников корпорации и исключения из числа ее участников, кроме случаев, если такой порядок определен законом;

образование других органов корпорации и досрочное прекращение их полномочий, если уставом корпорации в соответствии с законом это правомочие не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации;

<...>

утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности корпорации, если уставом корпорации в соответствии с законом это правомочие не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации;

принятие решений о создании корпорацией других юридических лиц, об участии корпорации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств корпорации, за исключением случаев, если уставом хозяйственного общества в соответствии с законами о хозяйственных обществах принятие таких решений по указанным вопросам отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации;

принятие решений о реорганизации и ликвидации корпорации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;

избрание ревизионной комиссии (ревизора) и назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора корпорации.

Законом и учредительным документом корпорации к исключительной компетенции ее высшего органа может быть отнесено решение иных вопросов.

Вопросы, отнесенные настоящим Кодексом и другими законами к исключительной компетенции высшего органа корпорации, не могут быть переданы им для решения другим органам корпорации, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или другим законом.

3. В корпорации образуется единоличный исполнительный орган (директор, генеральный директор, председатель и т.п.). Уставом корпорации может быть предусмотрено предоставление полномочий единоличного исполнительного органа нескольким лицам, действующим совместно, или образование нескольких единоличных исполнительных органов, действующих независимо друг от друга (абзац третий пункта 1 статьи 53). В качестве единоличного исполнительного органа корпорации может выступать как физическое лицо, так и юридическое лицо.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другим законом или уставом корпорации, в корпорации образуется коллегиальный исполнительный орган (правление, дирекция и т.п.).

К компетенции указанных в настоящем пункте органов корпорации относится решение вопросов, не входящих в компетенцию ее высшего органа и созданного в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи коллегиального органа управления.

4. Наряду с исполнительными органами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, в корпорации может быть образован в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другим законом или уставом корпорации, коллегиальный орган управления (наблюдательный или иной совет), контролирующий деятельность исполнительных органов корпорации и выполняющий иные функции, возложенные на него законом или уставом корпорации. Лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов корпораций, и члены их коллегиальных исполнительных органов не могут составлять более одной четверти состава коллегиальных органов управления корпораций и не могут являться их председателями.

Члены коллегиального органа управления корпорации имеют право получать информацию о деятельности корпорации и знакомиться с ее бухгалтерской и иной документацией, требовать возмещения причиненных корпорации убытков (статья 53.1), оспаривать совершенные корпорацией сделки по основаниям, предусмотренным статьей 174 настоящего Кодекса или законами о корпорациях отдельных организационно-правовых форм, и требовать применения последствий их недействительности, а также требовать применения последствий недействительности ничтожных сделок корпорации в порядке, установленном пунктом 2 статьи 65.2 настоящего Кодекса.

<...>

Статья 123.1. Основные положения о некоммерческих корпоративных организациях

1. Некоммерческими корпоративными организациями признаются юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками (пункт 1 статьи 50 и статья 65.1), учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 настоящего Кодекса.

2. Некоммерческие корпоративные организации создаются в организационно-правовых формах потребительских кооперативов, общественных организаций, ассоциаций (союзов), нотариальных палат, товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общин коренных малочисленных народов Российской Федерации (пункт 3 статьи 50).

3. Некоммерческие корпоративные организации создаются по решению учредителей, принятому на их общем (учредительном) собрании, конференции, съезде и т.п. Указанные органы утверждают устав соответствующей некоммерческой корпоративной организации и образуют ее органы.

4. Некоммерческая корпоративная организация является собственником своего имущества.

5. Уставом некоммерческой корпоративной организации может быть предусмотрено, что решения о создании корпорацией других юридических лиц, а также решения об участии корпорации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств корпорации принимаются коллегиальным органом корпорации.

<...>

Статья 123.2. Основные положения о потребительском кооперативе

1. Потребительским кооперативом признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов. Общество взаимного страхования может быть основано на членстве юридических лиц.

2. Устав потребительского кооператива должен содержать сведения о наименовании и месте нахождения кооператива, предмете и целях его деятельности, условия о размере паевых взносов членов кооператива, составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательства по внесению паевых взносов, о составе и компетенции органов кооператива и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив». Наименование общества взаимного страхования должно содержать слова «потребительское общество».

3. Потребительский кооператив по решению своих членов может быть преобразован в общественную организацию, ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд. Жилищный или жилищно-строительный кооператив по решению своих членов может быть преобразован только в товарищество собственников недвижимости. Общество взаимного страхования по решению своих членов может быть преобразовано только в хозяйственное общество – страховую организацию.

Статья 123.3. Обязанность членов потребительского кооператива по внесению дополнительных взносов

1. В течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса члены потребительского кооператива обязаны покрыть образовавшиеся убытки путем внесения дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

2. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива.

<...>

Статья 123.4. Основные положения об общественных организациях

1. Общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

2. Общественная организация является собственником своего имущества. Ее участники (члены) не сохраняют имущественные права на переданное ими в собственность организации имущество, в том числе на членские взносы.

Участники (члены) общественной организации не отвечают по обязательствам организации, в которой участвуют в качестве членов, а организация не отвечает по обязательствам своих членов.

3. Общественные организации могут объединяться в ассоциации (союзы) в порядке, установленном настоящим Кодексом.

4. Общественная организация по решению ее участников (членов) может быть преобразована в ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

Статья 123.5. Учредители и устав общественной организации

1. Количество учредителей общественной организации не может быть менее трех.

2. Устав общественной организации должен содержать сведения о ее наименовании и месте нахождения, предмете и целях ее деятельности, а также условия о порядке вступления (принятия) в общественную организацию и выхода из нее, составе и компетенции ее органов и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, об имущественных правах и обязанностях участника (члена) организации и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации организации.

Статья 123.6. Права и обязанности участника (члена) общественной организации

1. Участник (член) общественной организации осуществляет корпоративные права, предусмотренные пунктом 1 статьи 65.2 настоящего Кодекса, в порядке, установленном уставом организации. Он также вправе на равных началах с другими участниками (членами) организации безвозмездно пользоваться оказываемыми ею услугами.

2. Участник (член) общественной организации наряду с обязанностями, предусмотренными для участников корпорации пунктом 4 статьи 65.2 настоящего Кодекса, также несет обязанность уплачивать предусмотренные ее уставом членские и иные имущественные взносы.

Участник (член) общественной организации по своему усмотрению в любое время вправе выйти из организации, в которой он участвует.

3. Членство в общественной организации неотчуждаемо. Осуществление прав участника (члена) общественной организации не может быть передано другому лицу.

Статья 123.7. Особенности управления в общественной организации

1. К исключительной компетенции высшего органа общественной организации наряду с вопросами, указанными в пункте 2 статьи 65.3 настоящего Кодекса, относится также принятие решений о размере и порядке уплаты ее участниками (членами) членских и иных имущественных взносов.

2. В общественной организации образуется единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т.п.) и могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т.п.).

По решению общего собрания членов общественной организации полномочия ее органа могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения этим органом своих обязанностей, обнаружившейся неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований.

Статья 123.7-1. Общественные движения

1. Общественным движением является состоящее из участников общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

2. Положения настоящего Кодекса о некоммерческих организациях применяются к общественным движениям, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Статья 123.8. Основные положения об ассоциации (союзе)

1. Ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для

представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

В организационно-правовой форме ассоциации (союза) создаются, в частности, объединения лиц, имеющие целями координацию их предпринимательской деятельности, представление и защиту общих имущественных интересов, профессиональные объединения граждан, не имеющие целью защиту трудовых прав и интересов своих членов, профессиональные объединения граждан, не связанные с их участием в трудовых отношениях (объединения оценщиков, лиц творческих профессий и другие), саморегулируемые организации и их объединения.

2. Ассоциации (союзы) могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, соответствующие целям их создания и деятельности, предусмотренным уставами таких ассоциаций (союзов).

3. Ассоциация (союз) является собственником своего имущества. Ассоциация (союз) отвечает по своим обязательствам всем своим имуществом, если иное не предусмотрено законом в отношении ассоциаций (союзов) отдельных видов.

Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов, если иное не предусмотрено законом.

Члены ассоциации (союза) не отвечают по ее обязательствам, за исключением случаев, если законом или уставом ассоциации (союза) предусмотрена субсидиарная ответственность ее членов.

4. Ассоциация (союз) по решению своих членов может быть преобразована в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или фонд.

Статья 123.9. Учредители ассоциации (союза) и устав ассоциации (союза)

1. Число учредителей ассоциации (союза) не может быть менее двух. Законами, устанавливающими особенности правового положения ассоциаций (союзов) отдельных видов, могут быть установлены иные требования к минимальному числу учредителей таких ассоциаций (союзов).

2. Устав ассоциации (союза) должен содержать сведения о ее наименовании и месте нахождения, предмете и целях ее деятельности, условия о порядке вступления (принятия) членов в ассоциацию (союз) и выхода из нее, сведения о составе и компетенции органов ассоциации (союза) и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, об имущественных правах и обязанностях членов ассоциации (союза), о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации ассоциации (союза).

Статья 123.10. Особенности управления в ассоциации (союзе)

1. К исключительной компетенции высшего органа ассоциации (союза) наряду с вопросами, указанными в пункте 2 статьи 65.3 настоящего Кодекса, относится также принятие решений о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза) в ее имущество и о размере их субсидиарной ответственности по обязательствам ассоциации (союза), если такая ответственность предусмотрена законом или уставом.

2. В ассоциации (союзе) образуется единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т.п.) и могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т.п.).

По решению высшего органа ассоциации (союза) полномочия органа ассоциации (союза) могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения этим органом своих обязанностей, обнаружившейся неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований.

Статья 123.11. Права и обязанности члена ассоциации (союза)

1. Член ассоциации (союза) осуществляет корпоративные права, предусмотренные пунктом 1 статьи 65.2 настоящего Кодекса, в порядке, установленном в соответствии с законом уставом ассоциации (союза). Он также вправе на равных началах с другими членами ассоциации (союза) безвозмездно, если иное не предусмотрено законом, пользоваться оказываемыми ею услугами.

Член ассоциации (союза) вправе выйти из нее по своему усмотрению в любое время.

2. Члены ассоциации (союза) наряду с обязанностями, предусмотренными для участников корпорации пунктом 4 статьи 65.2 настоящего Кодекса, также обязаны уплачивать предусмотренные уставом членские взносы и по решению высшего органа ассоциации (союза) вносить дополнительные имущественные взносы в имущество ассоциации (союза).

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее в случаях и в порядке, которые установлены в соответствии с законом уставом ассоциации (союза).

3. Членство в ассоциации (союзе) неотчуждаемо. Последствия прекращения членства в ассоциации (союзе) устанавливаются законом и (или) ее уставом.

Статья 123.12. Основные положения о товариществе собственников недвижимости

1. Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, садовых домов, садовых или огородных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распо-

ряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

2. Устав товарищества собственников недвижимости должен содержать сведения о его наименовании, включающем слова «товарищество собственников недвижимости», месте нахождения, предмете и целях его деятельности, составе и компетенции органов товарищества и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, а также иные сведения, предусмотренные законом.

3. Товарищество собственников недвижимости не отвечает по обязательствам своих членов. Члены товарищества собственников недвижимости не отвечают по его обязательствам.

4. Товарищество собственников недвижимости по решению своих членов может быть преобразовано в потребительский кооператив.

Статья 123.13. Имущество товарищества собственников недвижимости

1. Товарищество собственников недвижимости является собственником своего имущества.

2. Общее имущество в многоквартирном доме принадлежит членам товарищества собственников недвижимости на праве общей долевой собственности, если иное не предусмотрено законом. Состав такого имущества и порядок определения долей в праве общей собственности на него устанавливаются законом.

2.1. Имущество общего пользования в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе принадлежит на праве общей долевой собственности лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, если иное не предусмотрено законом.

3. Доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме, доля в праве общей собственности на имущество общего пользования, расположенное в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, собственника садового или огородного земельного участка следуют судьбе права собственности на указанные помещение или земельный участок.

Статья 123.14. Особенности управления в товариществе собственников недвижимости

1. К исключительной компетенции высшего органа товарищества собственников недвижимости наряду с вопросами, указанными в пункте 2 статьи 65.3 настоящего Кодекса, относится также принятие решений об установлении размера обязательных платежей и взносов членов товарищества.

2. В товариществе собственников недвижимости создаются единоличный исполнительный орган (председатель) и постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган (правление).

По решению высшего органа товарищества собственников недвижимости (пункт 1 статьи 65.3) полномочия постоянно действующих органов товарищества могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения ими своих обязанностей, обнаружившейся неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований.

Статья 123.15. Казачье общество, внесенное в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации

1. Казачьими обществами признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.

2. Казачье общество по решению его членов может быть преобразовано в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

3. Положения настоящего Кодекса о некоммерческих организациях применяются к казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, если иное не установлено Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Статья 123.16. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации

1. Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

2. Члены общины коренных малочисленных народов Российской Федерации имеют право на получение части ее имущества или компенсации стоимости такой части при выходе из общины или ее ликвидации в порядке, установленном законом.

3. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации по решению ее членов может быть преобразована в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

4. Положения настоящего Кодекса о некоммерческих организациях применяются к общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации, если иное не установлено законом.

2.2.3. Налоговый кодекс Российской Федерации (извлечения)

Статья 39. Реализация товаров, работ или услуг

<...>

2. Не признается реализацией товаров, работ или услуг:

<...>

3) передача основных средств, нематериальных активов и (или) иного имущества некоммерческим организациям на осуществление основной уставной деятельности, не связанной с предпринимательской деятельностью.

Статья 43. Дивиденды и проценты

<...>

2. Не признаются дивидендами:

<...>

3) выплаты некоммерческой организации на осуществление ее основной уставной деятельности (не связанной с предпринимательской деятельностью), произведенные хозяйственными обществами, уставный капитал которых состоит полностью из вкладов этой некоммерческой организации.

Статья 146. Объект налогообложения

<...>

2. В целях настоящей главы не признаются объектом налогообложения:

<...>

8) передача денежных средств или недвижимого имущества на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческой организации в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;

8.1) передача недвижимого имущества в случае расформирования целевого капитала некоммерческой организации, отмены пожертвования или в ином случае, если возврат такого имущества, переданного на пополнение целевого капитала некоммерческой организации, предусмотрен договором пожертвования и (или) Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». Норма настоящего подпункта применяется при передаче такого имущества некоммерческой организацией – собственником целевого капитала жертвователю, его наследникам (правопреемникам) или другой некоммерческой организации в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;

<...>

9.3) передача в собственность на безвозмездной основе образовательным и научным некоммерческим организациям на осуществление уставной деятельности государственного имущества, не закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями, составляющего государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, а также муниципального имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющего муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования;

<...>

10) оказание услуг по передаче в безвозмездное пользование некоммерческим организациям на осуществление уставной деятельности государственного имущества, не закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями, составляющего государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, а также муниципального имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющего муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования;

<...>

14) реализация автономной некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Федеральным законом «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя», имущества и имущественных прав и оказание этой организацией услуг по представлению интересов вкладчиков.

Статья 149. Операции, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)

<...>

2. Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации:

<...>

14) услуг в сфере образования, оказываемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, являющимися некоммерческими организациями, по реализации основных и (или) дополнительных образовательных программ, указанных в лицензии, за исключением консультационных услуг, а также услуг по сдаче в аренду помещений.

Реализация организациями, осуществляющими образовательную деятельность, являющимися некоммерческими организациями, товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и приобретенных на стороне подлежит налогообложению вне зависимости от того, направляется ли доход от этой реализации в данную организацию или на непосредственные нужды обеспечения развития, совершенствования образовательного процесса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом;

14.1) услуг по социальному обслуживанию несовершеннолетних детей; услуг по поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, безнадзорных детей и иных граждан, которые признаны нуждающимися в социальном обслуживании и которым предоставляются социальные услуги в организациях социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании и (или) законодательством Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

услуг по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;

услуг по выявлению совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких граждан и их семей;

услуг по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах;

услуг по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

<...>

услуг населению по организации и проведению физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, оказываемых по направлению органов службы занятости;

15) работ (услуг) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее в настоящей главе – объекты культурного наследия), выявленного объекта культурного наследия, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций, включающих в себя консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия;

<...>

32) безвозмездное оказание услуг по производству и (или) распространению социальной рекламы в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

Указанные в настоящем подпункте операции не подлежат налогообложению при соблюдении одного из следующих требований к социальной рекламе:

в социальной рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность упоминания о спонсорах составляет не более трех секунд;

в социальной рекламе, распространяемой в телепрограммах, при кино- и видеообслуживании, продолжительность упоминания о спонсорах составляет не более трех секунд и такому упоминанию отведено не более 7 процентов площади кадра;

в социальной рекламе, распространяемой другими способами, на упоминание о спонсорах отведено не более 5 процентов рекламной площади (пространства).

Установленные настоящим подпунктом требования к упоминаниям о спонсорах не распространяются на упоминания в социальной рекламе об органах государственной власти, иных государственных

органах и органах местного самоуправления, о муниципальных органах, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, о социально ориентированных некоммерческих организациях, а также о физических лицах, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в лечении, в целях оказания им благотворительной помощи.

Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)

<...>

Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:

<...>

6.1) доходы, полученные налогоплательщиком в виде грантов, премий и призов в денежной и (или) натуральной формах по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, предоставленных некоммерческими организациями за счет грантов Президента Российской Федерации в соответствии с условиями договоров о предоставлении указанных грантов таким некоммерческим организациям;

6.2) доходы в денежной и (или) натуральной формах в виде оплаты стоимости проезда к месту проведения соревнований, конкурсов, иных мероприятий и обратно, питания (за исключением стоимости питания в сумме, превышающей размеры суточных, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи) и предоставления помещения во временное пользование налогоплательщикам, производимой некоммерческими организациями за счет грантов Президента Российской Федерации в соответствии с условиями договоров о предоставлении указанных грантов таким некоммерческим организациям;

<...>

9) суммы полной или частичной компенсации (оплаты) работодателями своим работникам и (или) членам их семей, бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости, инвалидам, не работающим в данной организации, стоимости приобретаемых путевок, за исключением туристских, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, а также суммы полной или частичной компенсации (оплаты) стоимости путевок для не достигших возраста 16 лет детей, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, предоставляемые:

<...>

за счет средств религиозных организаций, а также иных некоммерческих организаций, одной из целей деятельности которых в соответствии с учредительными документами является деятельность по социальной поддержке и защите граждан, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

10) <...>

суммы, уплаченные общественными организациями инвалидов за оказание медицинских услуг инвалидам;

суммы, уплаченные религиозными организациями, а также благотворительными организациями и иными некоммерческими организациями, одной из целей деятельности которых является в соответствии с учредительными документами содействие охране здоровья граждан, за медицинские услуги, оказанные лицам, не состоящим с ними в трудовых отношениях, а также за приобретенные ими лекарственные средства для указанных лиц.

Указанные доходы освобождаются от налогообложения в случае безналичной оплаты работодателями и (или) общественными организациями инвалидов, религиозными организациями, а также благотворительными организациями и иными некоммерческими организациями, одной из целей деятельности которых является в соответствии с учредительными документами содействие охране здоровья граждан, медицинским организациям расходов на оказание медицинских услуг налогоплательщикам, а также в случае выдачи наличных денежных средств, предназначенных на эти цели, непосредственно налогоплательщику (членам его семьи, родителям, законным представителям) или зачисления средств, предназначенных на эти цели, на счета налогоплательщиков в банках;

<...>

20.1) единовременные выплаты дополнительного поощрения в денежной и (или) натуральной формах, полученные от некоммерческих организаций, уставной целью деятельности которых является организационная и финансовая поддержка проектов и программ в области спорта высших достижений, по перечню таких организаций, утвержденному Правительством Российской Федерации;

<...>

52) доходы в виде имущества (в том числе денежных средств), переданного на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческой организации и полученного налогоплательщиком-жертвователем в случае расформирования целевого капитала некоммерческой организации, отмены

пожертвования или в ином случае, если возврат имущества, переданного на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческой организации, предусмотрен договором пожертвования и (или) Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

При возврате жертвователю денежного эквивалента недвижимого имущества и (или) ценных бумаг, переданных на пополнение целевого капитала некоммерческой организации в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», от налогообложения освобождается доход жертвователя в размере документально подтвержденных расходов на приобретение, хранение или содержание такого имущества, понесенных жертвователем на дату передачи такого имущества некоммерческой организации – собственнику целевого капитала на пополнение целевого капитала некоммерческой организации.

В случае, если на дату передачи недвижимого имущества некоммерческой организации на пополнение ее целевого капитала в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», такое имущество находилось в собственности налогоплательщика-жертвователя три и более года, при возврате денежного эквивалента такого имущества от налогообложения освобождается полученный жертвователем доход в полном объеме.

Статья 219. Социальные налоговые вычеты

1. При определении размера налоговой базы в соответствии с пунктом 3 статьи 210 настоящего Кодекса налогоплательщик имеет право на получение следующих социальных налоговых вычетов:

1) в сумме доходов, перечисляемых налогоплательщиком в виде пожертвований:

благотворительным организациям;

социально ориентированным некоммерческим организациям на осуществление ими деятельности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях;

некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области науки, культуры, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), образования, просвещения, здравоохранения, защиты прав и свобод человека и гражданина, социальной и правовой поддержки и защиты граждан, содействия защите граждан от чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды и защиты животных;

религиозным организациям на осуществление ими уставной деятельности;

некоммерческим организациям на формирование или пополнение целевого капитала, которые осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

Указанный в настоящем подпункте вычет предоставляется в размере фактически произведенных расходов, но не более 25 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде и подлежащего налогообложению. Если получателями пожертвований являются государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность в области культуры, а также некоммерческие организации (фонды) в случае перечисления им пожертвований на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений, предельный размер вычета, установленный настоящим абзацем, может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации до 30 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде и подлежащего налогообложению. Указанным законом субъекта Российской Федерации также могут быть установлены категории государственных, муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры, и некоммерческих организаций (фондов), пожертвования которым могут быть приняты к вычету в увеличенном предельном размере.

При возврате налогоплательщику пожертвования, в связи с перечислением которого им был применен социальный налоговый вычет в соответствии с настоящим подпунктом, в том числе в случае расформирования целевого капитала некоммерческой организации, отмены пожертвования или в ином случае, если возврат имущества, переданного на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческой организации, предусмотрен договором пожертвования и (или) Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», налогоплательщик обязан включить в налоговую базу налогового периода, в котором имущество или его денежный эквивалент были фактически возвращены, сумму социального налогового вычета, предоставленного в связи с перечислением некоммерческой организации соответствующего пожертвования.

При возврате налогоплательщику пожертвования, в связи с перечислением которого им был применен социальный налоговый вычет в соответствии с настоящим подпунктом, в том числе в случае расформирования целевого капитала некоммерческой организации, отмены пожертвования или в ином случае, если возврат имущества, переданного на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческой организации, предусмотрен договором пожертвования и (или) Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», налогоплательщик обязан включить в налоговую базу налогового пе-

риода, в котором имущество или его денежный эквивалент были фактически возвращены, сумму социального налогового вычета, предоставленного в связи с перечислением некоммерческой организации соответствующего пожертвования.

Статья 220. Имущественные налоговые вычеты

<...>

2. Имущественный налоговый вычет, предусмотренный подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, предоставляется с учетом следующих особенностей:

<...>

5) при реализации имущества, полученного налогоплательщиком-жертвователем в случае расформирования целевого капитала некоммерческой организации, отмены пожертвования или в ином случае, если возврат имущества, переданного на пополнение целевого капитала некоммерческой организации, предусмотрен договором пожертвования и (или) Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», расходами налогоплательщика-жертвователя признаются документально подтвержденные расходы на приобретение, хранение или содержание такого имущества, понесенные налогоплательщиком-жертвователем на дату передачи такого имущества некоммерческой организации – собственнику целевого капитала на пополнение целевого капитала некоммерческой организации. Срок нахождения в собственности недвижимого имущества, полученного налогоплательщиком-жертвователем в случае расформирования целевого капитала некоммерческой организации, отмены пожертвования или в ином случае, если возврат такого имущества, переданного на пополнение целевого капитала некоммерческой организации, предусмотрен договором пожертвования и (или) Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», определяется с учетом срока нахождения такого имущества в собственности налогоплательщика-жертвователя до даты передачи такого имущества на пополнение целевого капитала некоммерческой организации в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы

1. При определении налоговой базы не учитываются следующие доходы:

<...>

14) в виде имущества, полученного налогоплательщиком в рамках целевого финансирования. При этом налогоплательщики, получившие средства целевого финансирования, обязаны вести раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования. При отсутствии такого учета у налогоплательщика, получившего средства целевого финансирования, указанные средства рассматриваются как подлежащие налогообложению с даты их получения.

К средствам целевого финансирования относится имущество, полученное налогоплательщиком и использованное им по назначению, определенному организацией (физическим лицом) – источником целевого финансирования или федеральными законами:

<...>

в виде полученных грантов. В целях настоящей главы грантами признаются денежные средства или иное имущество в случае, если их передача (получение) удовлетворяет следующим условиям:

гранты предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основах российскими физическими лицами, некоммерческими организациями, а также иностранными и международными организациями и объединениями по перечню таких организаций, утверждаемому Правительством Российской Федерации, на осуществление конкретных программ в области образования, искусства, культуры, науки, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), охраны здоровья, охраны окружающей среды, защиты прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных законодательством Российской Федерации, социального обслуживания малоимущих и социально незащищенных категорий граждан, а в случае предоставления грантов Президента Российской Федерации – на осуществление деятельности (программ, проектов), определенной актами Президента Российской Федерации;

<...>

22) в виде имущества, безвозмездно полученного государственными и муниципальными образовательными учреждениями на ведение основных видов деятельности, а также в виде имущества, безвозмездно полученного организациями, осуществляющими образовательную деятельность, являющимися некоммерческими организациями, на осуществление образовательной деятельности;

<...>

34.1) доходы автономной некоммерческой организации, созданной в соответствии с Федеральным законом «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя»;

34.2) в виде денежных средств, оставшихся после ликвидации автономной некоммерческой организации, созданной в соответствии с Федеральным законом «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя», и зачисляемых в фонд обязательного страхования вкладов;

<…>

42) в виде денежных средств, недвижимого имущества, ценных бумаг, переданных на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческой организации в установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» порядке и возвращенных жертвователю или его правопреемникам в случае расформирования целевого капитала некоммерческой организации, отмены пожертвования или в ином случае, если возврат имущества предусмотрен договором пожертвования и (или) Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». При возврате недвижимого имущества или ценных бумаг жертвователь учитывает такое имущество по стоимости (остаточной стоимости), по которой оно было учтено в налоговом учете жертвователя на дату передачи такого имущества на пополнение целевого капитала некоммерческой организации. Правопреемники жертвователя учитывают такое имущество по стоимости (остаточной стоимости) на дату его передачи на пополнение целевого капитала некоммерческой организации.

2. При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним относятся целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления и решений органов управления государственных внебюджетных фондов, а также целевые поступления от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики – получатели указанных целевых поступлений обязаны вести раздельный учет доходов (расходов), полученных (понесенных) в рамках целевых поступлений.

К целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности относятся:

1) осуществленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях взносы учредителей (участников, членов), пожертвования, признаваемые таковыми в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, доходы в виде безвозмездно полученных некоммерческими организациями работ (услуг), выполненных (оказанных) на основании соответствующих договоров;

<…>

3) средства, предоставленные из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, на осуществление уставной деятельности некоммерческих организаций;

4) средства и иное имущество, имущественные права, которые получены на осуществление благотворительной деятельности;

<…>

10.1) средства, полученные некоммерческими организациями безвозмездно на обеспечение ведения уставной деятельности, не связанной с предпринимательской деятельностью, от созданных ими в соответствии с законодательством Российской Федерации структурных подразделений (отделений), являющихся налогоплательщиками (далее в целях настоящей статьи – структурные подразделения (отделения), перечисленные структурными подразделениями (отделениями) за счет целевых поступлений, поступивших им на содержание и ведение уставной деятельности;

10.2) средства, полученные структурными подразделениями (отделениями) от создавших их в соответствии с законодательством Российской Федерации некоммерческих организаций, перечисленные некоммерческими организациями за счет целевых поступлений, полученных ими на содержание и ведение уставной деятельности;

11) имущество (включая денежные средства) и (или) имущественные права, которые получены религиозными организациями на осуществление уставной деятельности;

<…>

13) денежные средства, недвижимое имущество, ценные бумаги, полученные некоммерческими организациями на формирование или пополнение целевого капитала, которые осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;

14) денежные средства, полученные некоммерческими организациями – собственниками целевого капитала от управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал, в соответствии с Федеральным законом «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;

15) денежные средства, полученные некоммерческими организациями от специализированных организаций управления целевым капиталом в соответствии с Федеральным законом «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;

16) имущественные права в виде права безвозмездного пользования государственным и муниципальным имуществом, полученные по решениям органов государственной власти и органов местного самоуправления некоммерческими организациями на ведение ими уставной деятельности.

Статья 256. Амортизируемое имущество

Не подлежат амортизации следующие виды амортизируемого имущества:

<...>

2) имущество некоммерческих организаций, полученное в качестве целевых поступлений или приобретенное за счет средств целевых поступлений и используемое для осуществления некоммерческой деятельности.

Статья 264. Прочие расходы, связанные с производством и (или) реализацией

1. К прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся следующие расходы налогоплательщика:

<...>

29) взносы, вклады и иные обязательные платежи, уплачиваемые некоммерческим организациям, если уплата таких взносов, вкладов и иных обязательных платежей является условием для осуществления деятельности налогоплательщиками – плательщиками таких взносов, вкладов или иных обязательных платежей.

Статья 265. Внереализационные расходы

1. В состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией. К таким расходам относятся, в частности:

<...>

19.3) расходы на формирование резервов предстоящих расходов налогоплательщиком – некоммерческой организацией, зарегистрированной в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях», определенные в размере и порядке, которые установлены статьей 267.3 настоящего Кодекса.

Статья 267.3. Расходы на формирование резервов предстоящих расходов некоммерческих организаций

1. Налогоплательщики – некоммерческие организации (далее в настоящей статье – налогоплательщик), кроме созданных в форме государственной корпорации, государственной компании, объединения юридических лиц, вправе создавать резерв предстоящих расходов, связанных с ведением предпринимательской деятельности и учитываемых при определении налоговой базы.

2. Налогоплательщик самостоятельно принимает решение о создании резерва предстоящих расходов и определяет в учетной политике для целей налогообложения виды расходов, в отношении которых создается указанный резерв.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва предстоящих расходов, списание расходов, в отношении которых сформирован указанный резерв, осуществляется за счет суммы созданного резерва.

3. Размер создаваемого резерва предстоящих расходов определяется на основании разработанных и утвержденных налогоплательщиком смет расходов на срок, не превышающий три календарных года.

Сумма отчислений в резерв включается в состав внереализационных расходов на последнее число отчетного (налогового) периода. Предельный размер отчислений в резерв предстоящих расходов не может превышать 20 процентов от суммы доходов отчетного (налогового) периода, учитываемых при определении налоговой базы. При этом, если налогоплательщиком сформирован резерв предстоящих расходов на осуществление расходов, предусмотренных несколькими сметами расходов, налогоплательщик самостоятельно в налоговом учете распределяет сумму отчислений в резерв между сметами расходов.

4. Сумма резерва, не полностью использованная налогоплательщиком для осуществления расходов, предусмотренных сметой расходов, подлежит включению в состав внереализационных доходов налогоплательщика на последнее число налогового (отчетного) периода, на который приходится дата окончания сметы расходов.

В случае, если сумма созданного резерва оказалась меньше фактических расходов, в отношении которых сформирован резерв, разница между указанными суммами включается в состав расходов, учитываемых при определении налоговой базы.

Статья 270. Расходы, не учитываемые в целях налогообложения

При определении налоговой базы не учитываются следующие расходы:

<...>

40) в виде взносов, вкладов и иных обязательных платежей, уплачиваемых некоммерческим организациям и международным организациям, кроме указанных в подпунктах 29 и 30 пункта 1 статьи 264 настоящего Кодекса.

Статья 286.1. Инвестиционный налоговый вычет

1. Налогоплательщик имеет право уменьшить суммы налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, исчисленные им в качестве налогоплательщика в соответствии со статьями 286 и 288 настоящего Кодекса по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 284 настоящего Кодекса, по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений, на установленный настоящей статьей инвестиционный налоговый вычет в порядке и на условиях, которые установлены настоящей статьей.

2. Инвестиционный налоговый вычет текущего налогового (отчетного) периода составляет в совокупности:

<...>

3. не более 100 процентов суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.

Статья 333.33. Размеры государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий

1. Государственная пошлина уплачивается в следующих размерах:

1) за государственную регистрацию юридического лица, за исключением государственной регистрации ликвидации юридических лиц, государственной регистрации политических партий и региональных отделений политических партий, государственной регистрации общероссийских общественных организаций инвалидов и отделений, являющихся их структурными подразделениями, – 4 000 рублей;

<...>

2.1) за государственную регистрацию общероссийских общественных организаций инвалидов и отделений, являющихся их структурными подразделениями, – 1 400 рублей;

3) за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию ликвидации юридического лица, за исключением случаев, когда ликвидация юридического лица производится в порядке применения процедуры банкротства, – 20 процентов размера государственной пошлины, установленного подпунктом 1 настоящего пункта;

3.1) за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы общероссийских общественных организаций инвалидов и отделений, являющихся их структурными подразделениями, – 100 рублей;

4) за внесение сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций (за включение некоммерческой организации в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций) – 6 500 рублей.

Статья 427. Пониженные тарифы страховых взносов

1. Пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса, применяются:

<...>

7) для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального);

8) для благотворительных организаций, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке и применяющих упрощенную систему налогообложения.

<...>

7. Плательщики, указанные в подпункте 7 пункта 1 настоящей статьи, применяют пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренные подпунктом 3 пункта 2 настоящей статьи, при условии, что по итогам года, предшествующего году перехода организации на уплату страховых взносов по таким тарифам, не менее 70 процентов суммы всех доходов организации за указанный период составляют в совокупности следующие виды доходов:

доходы в виде целевых поступлений на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 настоящей статьи, определяемых в соответствии с пунктом 2 статьи 251 настоящего Кодекса (далее – целевые поступления);

доходы в виде грантов, получаемых для осуществления деятельности в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 настоящей статьи и определяемых в соответствии с подпунктом 14 пункта 1 статьи 251 настоящего Кодекса (далее – гранты).

2.2.4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (извлечения)

Статья 19.34. Нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента

1. Осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Издание некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, материалов и (или) их распространение, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети Интернет, без указания на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, <…> влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 20.28. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на организаторов в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на участников – от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Организация деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в отношении которой принято решение о приостановлении ее деятельности, либо участие в такой деятельности – влечет наложение административного штрафа на организаторов в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на участников – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

<…>

11. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Статья 19.7.5-2. Непредставление сведений некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента

Непредставление или несвоевременное представление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим государственным органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2.2.5 Контроль за деятельностью некоммерческой организации[13]

Статья 32. Контроль за деятельностью некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и (если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации) годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации подлежат обязательному аудиту.

Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации.

[13] Статья 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Действие абзаца третьего пункта 1 не распространяется на государственные корпорации, государственные компании, а также на созданные ими некоммерческие организации, государственные и муниципальные (в том числе бюджетные) учреждения.

Некоммерческие организации, получившие денежные средства и иное имущество от иностранных источников, ведут раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений от иностранных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений.

2. Размеры и структура доходов некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

<...>

3. Некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, а некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, также аудиторское заключение. При этом в документах, представляемых некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, должны содержаться сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании. Формы представления указанных документов (за исключением аудиторского заключения) и сроки их представления с учетом сроков, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта, определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, представляют в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, один раз в полгода, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, – ежеквартально, аудиторское заключение – ежегодно.

Действие пункта 3.1 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на:

бюджетные учреждения;

казенные учреждения;

«Фонд защиты вкладчиков».

3.1. Некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, представляют в уполномоченный орган или его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности в сроки, которые определяются уполномоченным органом.

3.2. Некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны ежегодно, а некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, – один раз в полгода размещать в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган или его территориальный орган.

Некоммерческие организации, указанные в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны ежегодно размещать в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования сообщение о продолжении своей деятельности.

Порядок и сроки размещения указанных отчетов и сообщений определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

<...>

4. Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации информирует уполномоченный орган об объеме получаемых данным структурным подразделением денежных средств и иного имущества, их предполагаемом распределении, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании, о предполагаемых для осуществления на территории Российской Федерации программах, а также о расходовании предоставленных физическим и юридическим лицам указанных денежных средств и об использовании предоставленного им иного имущества по форме и в сроки, которые устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации ежегодно представляет в уполномоченный орган аудиторское заключение, полученное от российской аудиторской организации (российского индивидуального аудитора), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведения, представленные структурным подразделением иностранной некоммерческой неправительственной организации, или предоставляет их средствам массовой информации для опубликования.

4.1. Контроль за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами, осуществляется при проведении федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, за исключением бюджетных и казенных учреждений, и ведомственного контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений.

Федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций осуществляется уполномоченным органом согласно его компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, организацией и проведением проверок некоммерческих организаций, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом указанных в пунктах 4.2-4.5 настоящей статьи особенностей организации и проведения внеплановых проверок.

4.2. Основанием для проведения внеплановой проверки некоммерческой организации является:

1) истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном некоммерческой организации уполномоченным органом или его территориальным органом;

2) поступление в уполномоченный орган или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении некоммерческой организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма;

3) поступление в уполномоченный орган или его территориальный орган представления избирательной комиссии о проведении проверки в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», пунктом 13 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа или его территориального органа, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) поступление в уполномоченный орган или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан или организаций об осуществлении некоммерческой организацией деятельности в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента;

6) поступление в уполномоченный орган заявления от некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, об исключении этой некоммерческой организации из указанного реестра в связи с прекращением ею деятельности в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента.

4.3. Внеплановая проверка по основаниям, указанным в подпунктах 3 и 6 пункта 4.2 настоящей статьи, проводится уполномоченным органом незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4.4. Предварительное уведомление некоммерческой организации о проведении внеплановой проверки в связи с наличием в ее деятельности признаков экстремизма не допускается.

4.5. Плановые проверки некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, проводятся не чаще чем один раз в год.

Внеплановые проверки некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, проводятся по основаниям, указанным в пункте 4.2 настоящей статьи, и с учетом положений пунктов 4.3 и 4.4 настоящей статьи.

<...>

5. В отношении некоммерческой организации уполномоченный орган и его должностные лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

1) запрашивать у органов управления некоммерческой организации их распорядительные документы, за исключением документов, содержащих сведения, которые могут быть получены в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;

2) запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;

3) направлять своих представителей для участия в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях;

4) проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами. Такие проверки могут проводиться в отношении структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, за исключением структурных подразделений иностранной неправительственной некоммерческой организации, обладающих иммунитетом от указанных действий;

5) в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации или совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное некоммерческой организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд;

6) утратил силу.

<...>

6. В случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации или совершения филиалом или представительством иностранной некоммерческой неправительственной организации действий, противоречащих заявленным целям и задачам, уполномоченный орган вправе вынести руководителю соответствующего структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное руководителю соответствующего структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

<...>

7. Некоммерческие организации обязаны информировать уполномоченный орган об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня наступления таких изменений и представлять соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган. Решение о направлении соответствующих документов в регистрирующий орган принимается в том же порядке и в те же сроки, что и решение о государственной регистрации. При этом перечень и формы документов, которые необходимы для внесения таких изменений, определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В случае выявления некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, уполномоченный орган включает такую некоммерческую организацию в указанный реестр.

Решение о включении такой некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, может быть обжаловано в суд.

7.1. Уполномоченный орган принимает решение об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента:

1) в случае прекращения деятельности некоммерческой организации в связи с ее ликвидацией или реорганизацией в форме, предусматривающей прекращение деятельности юридического лица, или в связи с исключением некоммерческой организации, прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица, из единого государственного реестра юридических лиц;

2) если по результатам внеплановой проверки, проведенной на основании, предусмотренном подпунктом 6 пункта 4.2 настоящей статьи, установлено, что некоммерческая организация в течение года, предшествовавшего дню подачи заявления об исключении этой некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не получала де-

нежные средства и иное имущество от иностранных источников и (или) не участвовала в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации;

3) если по результатам внеплановой проверки, проведенной на основании, предусмотренном подпунктом 6 пункта 4.2 настоящей статьи, в отношении некоммерческой организации, ранее исключавшейся из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, установлено, что эта некоммерческая организация в течение трех лет, предшествовавших дню подачи заявления об исключении ее из указанного реестра, не получала денежные средства и иное имущество от иностранных источников и (или) не участвовала в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации;

4) если по результатам внеплановой проверки, проведенной на основании, предусмотренном подпунктом 6 пункта 4.2 настоящей статьи, установлено, что некоммерческая организация не позднее чем через три месяца со дня включения ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, отказалась от получения денежных средств и иного имущества от иностранных источников и возвратила денежные средства и иное имущество иностранному источнику, от которого они были получены.

7.2. Форма заявления об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утверждается уполномоченным органом.

7.3. Решение об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в случае, предусмотренном подпунктом 1 пункта 7.1 настоящей статьи, принимается уполномоченным органом не позднее чем через пять дней со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

Решение об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в случаях, предусмотренных подпунктами 2-4 пункта 7.1 настоящей статьи, или об отказе в исключении некоммерческой организации из указанного реестра принимается уполномоченным органом не позднее чем через три месяца со дня получения от некоммерческой организации заявления о ее исключении из указанного реестра.

Решение об отказе в исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, принимается уполномоченным органом в случае, если по результатам внеплановой проверки, проведенной на основании, предусмотренном подпунктом 6 пункта 4.2 настоящей статьи, установлено, что некоммерческая организация представила недостоверные сведения о прекращении ею деятельности в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. Указанное решение может быть обжаловано некоммерческой организацией в суд.

8. В случае непредставления филиалом или представительством иностранной некоммерческой неправительственной организации в установленный срок информации, предусмотренной пунктом 4 настоящей статьи, соответствующее структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации может быть исключено из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций по решению уполномоченного органа.

9. В случае если деятельность филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации не соответствует заявленным в уведомлении целям и (или) представленным в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи сведениям, такое структурное подразделение может быть исключено из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций по решению уполномоченного органа.

<...>

10. Неоднократное непредставление некоммерческой организацией в установленный срок сведений, предусмотренных настоящей статьей, является основанием для обращения уполномоченного органа или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной некоммерческой организации.

11. Уполномоченный орган принимает решение об исключении филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра в связи с ликвидацией соответствующей иностранной некоммерческой неправительственной организации, а также в связи с принятием иностранной некоммерческой неправительственной организацией решения о прекращении деятельности своего филиала или закрытии своего представительства на территории Российской Федерации.

12. Уполномоченный орган направляет структурному подразделению иностранной некоммерческой неправительственной организации в письменной форме мотивированное решение о запрете осуществления на территории Российской Федерации заявленной для осуществления на территории Российской Федерации программы или ее части. Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации, получившее указанное решение, обязано прекратить деятельность, связанную с осуществлением данной программы в указанной в решении части. Невыполнение указанного решения влечет за собой исключение соответствующего филиала или предста-

вительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра, ликвидацию отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации.

13. В целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства уполномоченный орган вправе вынести структурному подразделению иностранной некоммерческой неправительственной организации в письменной форме мотивированное решение о запрете направления денежных средств и иного имущества определенным получателям указанных средств и иного имущества.

<…>

14. Федеральные органы государственного финансового контроля, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, устанавливают соответствие расходования денежных средств и использования иного имущества некоммерческими организациями целям, предусмотренным их учредительными документами, а филиалами и представительствами иностранных некоммерческих неправительственных организаций – заявленным целям и задачам и сообщают о результатах органу, принявшему решение о регистрации соответствующей некоммерческой организации, включении в реестр филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации <…>.

14.1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, анализирует информацию об операциях некоммерческих организаций, полученную им на основании Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», и при наличии оснований, свидетельствующих о неполноте и (или) недостоверности указанной информации либо о том, что некоммерческая организация не исполняет или не в полной мере исполняет требования законодательства Российской Федерации, сообщает об этом органу, принявшему решение о государственной регистрации данной некоммерческой организации, по запросу указанного органа или по собственной инициативе.

15. Иностранная некоммерческая неправительственная организация вправе обжаловать действия (бездействие) государственных органов в суд по месту нахождения государственного органа, действия (бездействие) которого обжалуются.

16. Уполномоченный орган ежегодно представляет Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации доклад о деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, содержащий информацию об участии их в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, о поступлении и расходовании денежных средств, а также о результатах контроля за их деятельностью.

2.2.6. Государственная регистрация и ликвидация НКО[14]

<…>

Статья 3. Государственная пошлина за государственную регистрацию

За государственную регистрацию уплачивается государственная пошлина в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Статья 8. Сроки и место государственной регистрации

<…>

2. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Статья 9. Порядок представления документов при государственной регистрации

1. В регистрирующий орган документы могут быть направлены почтовым отправлением с объявленной ценностью при его пересылке с описью вложения, представлены непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр), направлены в соответствии с настоящим пунктом в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

Представление документов в регистрирующий орган непосредственно или через многофункциональный центр может быть осуществлено заявителем либо его представителем, действующим на основании нотариально удостоверенной доверенности, с приложением такой доверенности или ее копии, верность которой засвидетельствована нотариально, к представляемым документам.

<…>

[14] Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Направление документов в регистрирующий орган в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, осуществляется с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Представление документов в регистрирующий орган может быть осуществлено по просьбе заявителя нотариусом. <...>

1.2. Необходимые для государственной регистрации заявление, уведомление или сообщение представляются в регистрирующий орган по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и удостоверяются подписью заявителя, подлинность которой должна быть засвидетельствована в нотариальном порядке, если иное не установлено настоящим пунктом. При этом заявитель указывает свои паспортные данные или в соответствии с законодательством Российской Федерации данные иного удостоверяющего личность документа и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии).

Свидетельствование в нотариальном порядке подписи заявителя на представляемых при государственной регистрации заявлении, уведомлении или сообщении не требуется в случае:

представления документов, предусмотренных статьей 12 настоящего Федерального закона, непосредственно в регистрирующий орган лично заявителем с представлением одновременно документа, удостоверяющего его личность;

<...>

представления документов, предусмотренных статьями 22.1, 22.2 и 22.3 настоящего Федерального закона, в регистрирующий орган непосредственно или через многофункциональный центр лично заявителем с представлением одновременно документа, удостоверяющего его личность;

направления документов в регистрирующий орган в порядке, установленном пунктом 1 настоящей статьи, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

1.3. При государственной регистрации юридического лица заявителями могут быть следующие физические лица:

а) руководитель постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица;

б) учредитель или учредители юридического лица при его создании;

в) руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;

г) конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица;

д) иное лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом, актом специально уполномоченного на то государственного органа или актом органа местного самоуправления.

<...>

5. Нотариальное удостоверение документов, представляемых при государственной регистрации, необходимо только в случаях, предусмотренных федеральными законами.

<...>

Статья 12. Документы, представляемые при государственной регистрации создаваемого юридического лица

При государственной регистрации создаваемого юридического лица в регистрирующий орган представляются:

а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается, что представленные учредительные документы (в случае, если юридическое лицо действует на основании устава, утвержденного его учредителями (участниками), или учредительного договора) соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям к учредительным документам юридического лица данной организационно-правовой формы, что сведения, содержащиеся в этих учредительных документах, иных представленных для государственной регистрации документах, заявлении о государственной регистрации, достоверны, что при создании юридического лица соблюден установленный для юридических лиц данной организационно-правовой формы порядок их учреждения, в том числе оплаты уставного капитала (уставного фонда, складочного капитала, паевых взносов) на момент государственной регистрации, и в установленных законом случаях согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления вопросы создания юридического лица;

б) решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) учредительный документ юридического лица, за исключением случая, если юридическое лицо будет действовать на основании типового устава, предусмотренного подпунктом «е» пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона;

г) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица – учредителя;

д) документ об уплате государственной пошлины.

<…>

Статья 17. Документы, представляемые для государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, а также для государственной регистрации изменений, связанных с принятием решения о том, что юридическое лицо будет действовать или не будет действовать на основании типового устава, и документы, представляемые для внесения изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц

1. Для государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, в регистрирующий орган представляются:

а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается, что изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям, что сведения, содержащиеся в изменениях, внесенных в учредительный документ юридического лица, или учредительном документе юридического лица в новой редакции и заявлении, достоверны и соблюден установленный федеральным законом порядок принятия решения о внесении изменений в учредительный документ юридического лица;

б) решение о внесении изменений в учредительный документ юридического лица либо иное решение и (или) документы, являющиеся в соответствии с федеральным законом основанием для внесения данных изменений;

в) изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, или учредительный документ юридического лица в новой редакции;

г) документ об уплате государственной пошлины.

<…>

2. Для внесения в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, но не связанных с внесением изменений в учредительные документы юридического лица, в регистрирующий орган представляется подписанное заявителем заявление о внесении изменений в единый государственный реестр юридических лиц по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается, что вносимые изменения соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям и содержащиеся в заявлении сведения достоверны.

<…>

2.2. Для внесения в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений об учредителях (участниках) некоммерческих корпораций, учредителях фондов и автономных некоммерческих организаций, лицо, выходящее из состава учредителей и (или) участников указанных юридических лиц, представляет в регистрирующий орган заявление о внесении изменений в единый государственный реестр юридических лиц.

<…>

6. К заявлению о внесении в единый государственный реестр юридических лиц сведений о том, что юридическим лицом принято решение об изменении места нахождения, должно быть приложено данное решение.

Для внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о том, что юридическим лицом принято решение об изменении места нахождения, в регистрирующий орган в течение трех рабочих дней после дня принятия данного решения представляются соответствующие документы.

<…>

К заявлению о внесении в единый государственный реестр юридических лиц сведений об изменении адреса юридического лица, при котором изменяется место нахождения юридического лица, должны быть приложены также документы, подтверждающие наличие у юридического лица или лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, <…> права пользования в отношении объекта недвижимости или его части, расположенных по новому адресу юридического лица.

<…>

Статья 18. Порядок государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и внесения изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц

1. Государственная регистрация изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и (или) внесение в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, но не связанных с внесением изменений в учредительный документ юридического лица, осуществляются регистрирующим органом по месту нахождения юридического лица.

Государственная регистрация изменения места нахождения юридического лица осуществляется регистрирующим органом по новому месту нахождения юридического лица.

Статья 20. Уведомление о ликвидации юридического лица

1. Сообщение учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшими решение о ликвидации юридического лица, о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, осуществляется в течение трех рабочих дней после даты принятия решения о ликвидации юридического лица путем направления уполномоченным ими или им лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, в регистрирующий орган по месту нахождения ликвидируемого юридического лица уведомления о принятии решения о ликвидации юридического лица с приложением такого решения в письменной форме.

2. Регистрирующий орган вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации. С этого момента не допускается государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы ликвидируемого юридического лица, а также государственная регистрация юридических лиц, учредителем которых выступает указанное юридическое лицо, или внесение в единый государственный реестр юридических лиц записей в связи с реорганизацией юридических лиц, участником которой является юридическое лицо, находящееся в процессе ликвидации.

Опубликование сведений о принятии решения о ликвидации юридического лица может быть осуществлено только после представления сообщения об этом в регистрирующий орган в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

3. Руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) уведомляет регистрирующий орган о формировании ликвидационной комиссии или о назначении ликвидатора, а также о составлении промежуточного ликвидационного баланса.

4. Уведомление о составлении промежуточного ликвидационного баланса не может быть представлено в регистрирующий орган ранее срока:

а) установленного для предъявления требований кредиторами;

б) вступления в законную силу решения суда или арбитражного суда по делу (иного судебного акта, которым завершается производство по делу), по которому судом или арбитражным судом было принято к производству исковое заявление, содержащее требования, предъявленные к юридическому лицу, находящемуся в процессе ликвидации;

в) окончания выездной налоговой проверки, оформления ее результатов (в том числе рассмотрения ее материалов) и вступления в силу итогового документа по результатам этой проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в случае проведения в отношении юридического лица, находящегося в процессе ликвидации, выездной налоговой проверки;

г) завершения в отношении юридического лица, находящегося в процессе ликвидации, выездной таможенной проверки, составления акта выездной таможенной проверки и принятия по результатам указанной проверки решения (последнего из решений) в сфере таможенного дела (в случае, если принятие соответствующего решения предусмотрено международными договорами Российской Федерации и правом Евразийского экономического союза и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле).

5. В случае поступления в регистрирующий орган из суда или арбитражного суда судебного акта о принятии к производству искового заявления, содержащего требования, предъявленные к юридическому лицу, находящемуся в процессе ликвидации, государственная регистрация юридического лица в связи с его ликвидацией не осуществляется до момента поступления в регистрирующий орган решения (иного судебного акта, которым завершается производство по делу) по такому исковому заявлению.

В случае принятия решения о проведении выездной налоговой проверки в отношении юридического лица, находящегося в процессе ликвидации, а также в случае вступления в силу итогового документа по результатам данной выездной налоговой проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах налоговый орган сообщает об этом в регистрирующий орган по месту нахождения юридического лица, находящегося в процессе ликвидации, в течение пяти рабочих дней.

<...>

Статья 21. Документы, представляемые для государственной регистрации при ликвидации юридического лица

1. Для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица в регистрирующий орган представляются следующие документы:

а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается, что соблюден установленный федеральным законом порядок ликвидации юридического лица, расчеты с его кредиторами завершены и вопросы ликвидации юридического лица согласованы с соответствующими государственными органами и (или) муниципальными органами в установленных федеральным законом случаях;

б) ликвидационный баланс;

в) документ об уплате государственной пошлины;

г) документ, подтверждающий представление в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации сведений в соответствии с подпунктами 1-8 пункта 2 статьи 6 и пунктом 2 статьи 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений». В случае, если предусмотренный настоящим подпунктом документ не представлен заявителем, указанный документ (содержащиеся в нем сведения) предоставляется по межведомственному запросу регистрирующего органа или органа, который в соответствии с настоящим Федеральным законом или федеральными законами, устанавливающими специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц, уполномочен принимать решение о государственной регистрации юридического лица (в том числе Банка России), соответствующим территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в электронной форме в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

<...>

Статья 21.1. Исключение юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа

1. Юридическое лицо, которое в течение последних двенадцати месяцев, предшествующих моменту принятия регистрирующим органом соответствующего решения, не представляло документы отчетности, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету, признается фактически прекратившим свою деятельность (далее – недействующее юридическое лицо). Такое юридическое лицо может быть исключено из единого государственного реестра юридических лиц в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

2. При наличии одновременно всех указанных в пункте 1 настоящей статьи признаков недействующего юридического лица регистрирующий орган принимает решение о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц (далее – решение о предстоящем исключении).

Решение о предстоящем исключении не принимается при наличии у регистрирующего органа сведений, предусмотренных подпунктом «и.2» пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона.

3. Решение о предстоящем исключении должно быть опубликовано в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, в течение трех дней с момента принятия такого решения. Одновременно с решением о предстоящем исключении должны быть опубликованы сведения о порядке и сроках направления заявлений недействующим юридическим лицом, кредиторами или иными лицами, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с исключением недействующего юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц (далее – заявления), с указанием адреса, по которому могут быть направлены заявления.

<...>

5. Предусмотренный настоящей статьей порядок исключения юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц применяется также в случаях:

а) невозможности ликвидации юридического лица ввиду отсутствия средств на расходы, необходимые для его ликвидации, и невозможности возложить эти расходы на его учредителей (участников);

б) наличия в едином государственном реестре юридических лиц сведений, в отношении которых внесена запись об их недостоверности, в течение более чем шести месяцев с момента внесения такой записи.

Статья 22. Порядок государственной регистрации при ликвидации юридического лица или при исключении недействующего юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц

1. Государственная регистрация при ликвидации юридического лица осуществляется регистрирующим органом по месту нахождения ликвидируемого юридического лица.

2. Ликвидационная комиссия (ликвидатор) уведомляет регистрирующий орган о завершении процесса ликвидации юридического лица не ранее чем через два месяца с момента помещения в органах печати ликвидационной комиссией (ликвидатором) публикации о ликвидации юридического лица.

3. Документы, предусмотренные статьей 21 настоящего Федерального закона, представляются в регистрирующий орган после завершения процесса ликвидации юридического лица.

4. Представление документов для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона.

5. Государственная регистрация при ликвидации юридического лица осуществляется в сроки, предусмотренные статьей 8 настоящего Федерального закона.

6. Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо – прекратившим свою деятельность после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц. Регистрирующий орган публикует информацию о ликвидации юридического лица.

7. Если в течение срока, предусмотренного пунктом 4 статьи 21.1 настоящего Федерального закона, заявления не направлены, регистрирующий орган исключает недействующее юридическое лицо из единого государственного реестра юридических лиц путем внесения в него соответствующей записи.

Регистрирующий орган не исключает недействующее юридическое лицо из единого государственного реестра юридических лиц при наличии у регистрирующего органа сведений, предусмотренных подпунктом «и.2» пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона.

8. Исключение недействующего юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц может быть обжаловано кредиторами или иными лицами, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с исключением недействующего юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц, в течение года со дня, когда они узнали или должны были узнать о нарушении своих прав.

2.2.7.Проверки НКО

2.2.7.1. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Статья 9. Организация и проведение плановой проверки

1. Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

<...>

12. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом.

Статья 10. Организация и проведение внеплановой проверки

1. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

<...>

16. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридиче-

ского лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

17. В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

<...>

21. В случае, если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом государственного контроля (надзора) и (или) органом муниципального контроля предписания.

Статья 11. Документарная проверка

1. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

2. Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном статьей 14 настоящего Федерального закона, и проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

3. В процессе проведения документарной проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в первую очередь рассматриваются документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, представленные в порядке, установленном статьей 8 настоящего Федерального закона, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих юридического лица, индивидуального предпринимателя государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

4. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки.

5. В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы.

6. Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

7. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

8. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответ-

ствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

9. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представляющие в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в части 8 настоящей статьи сведений, вправе представить дополнительно в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

10. Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные руководителем или иным должностным лицом юридического лица, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченным представителем пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля установят признаки нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вправе провести выездную проверку. При проведении выездной проверки запрещается требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

11. При проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Статья 12. Выездная проверка

1. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

3. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

3.1. Правительством Российской Федерации в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, может быть установлено, что в случае, если деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности, выездная плановая проверка таких юридического лица, индивидуального предпринимателя не проводится.

4. Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

5. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

6. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля привлекают к проведению выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

7. В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Статья 13. Срок проведения проверки

1. Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, не может превышать двадцать рабочих дней.

1.1. Правительством Российской Федерации в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, может быть установлен сокращенный срок проведения проверки в случае, если деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

<...>

3. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

4. Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

Статья 15. Ограничения при проведении проверки

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;

1.1) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

1.2) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;

8) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

9) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Статья 21. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

<...>

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Статья 22. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

3. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Статья 23. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Общественная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Юридические лица независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами, индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

Статья 25. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение настоящего Федерального закона

1. При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муници-

пальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2.7.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2012 года № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций»

2. Задачами государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере деятельности некоммерческих организаций.

3. Государственный надзор осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами (далее – органы государственного надзора).

4. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, организацией и проведением проверок некоммерческих организаций, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

5. Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения некоммерческими организациями требований, установленных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и иными федеральными законами, а также выполнения предупреждений (представлений) должностных лиц органов государственного надзора об устранении выявленных нарушений указанных требований.

Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения таких проверок.

Внеплановые проверки проводятся по основаниям и в порядке, которые установлены статьей 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

6. Предметом проверок является:

а) соблюдение некоммерческими организациями (за исключением политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий) требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами, в том числе требований по расходованию некоммерческими организациями денежных средств и использованию ими иного имущества;

б) соблюдение политическими партиями, региональными отделениями и иными структурными подразделениями политических партий законодательства Российской Федерации и соответствие их деятельности положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий.

7. Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении государственного надзора устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373.

<...>

10. Должностные лица органов государственного надзора, <...> при осуществлении государственного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

а) запрашивать у органов управления некоммерческой организации их распорядительные документы, за исключением документов, содержащих сведения, которые могут быть получены в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта;

б) запрашивать информацию о финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;

в) направлять своих представителей для участия в проведении некоммерческой организацией мероприятий;

г) проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами;

д) в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации и (или) совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, выносить письменное предупреждение (представление) с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее 1 месяца (в отношении политических партий – не менее 2 месяцев), а также принимать иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

11. Должностные лица органов государственного надзора, <...> при осуществлении государственного надзора обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований, установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуаль-

ных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы некоммерческих организаций, в отношении которых проводится проверка;

в) проводить проверку в соответствии с ее назначением на основании соответствующего распоряжения руководителя органа государственного надзора или его заместителя;

г) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебного удостоверения, копии распоряжения руководителя органа государственного надзора или его заместителя;

д) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю некоммерческой организации присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

е) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю некоммерческой организации, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

ж) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя некоммерческой организации с результатами проверки;

з) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов некоммерческой организации;

и) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании некоммерческой организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

к) соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

л) не требовать от некоммерческой организации документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации, а также документы, которые ранее были представлены в орган государственного надзора или могут быть получены у других органов государственного надзора и контроля, кредитных и иных финансовых организаций;

м) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя некоммерческой организации ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

н) не вмешиваться в деятельность некоммерческой организации, в том числе при участии в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях, за исключением случаев выявления нарушений законодательства Российской Федерации;

о) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок;

п) включать в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», некоммерческую организацию, осуществляющую деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в указанный реестр.

12. По результатам проверки должностные лица органа государственного надзора принимают меры, предусмотренные федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О противодействии экстремистской деятельности», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и иными нормативными правовыми актами.

13. Решения и действия (бездействие) должностных лиц органа государственного надзора, осуществляющих государственный надзор, могут быть обжалованы в досудебном (внесудебном) порядке и (или) в суде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.2.8. Отчетность НКО

2.2.8.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2006 года № 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций»

2. Установить, что:

а) некоммерческая организация, если иной порядок не установлен федеральными законами об отдельных видах некоммерческих организаций, представляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный принимать решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений (далее – уполномоченный орган), или его террито-

риальный орган, к компетенции которого отнесено принятие решения о государственной регистрации этой организации, документы, содержащие отчет о ее деятельности, сведения о персональном составе ее руководящих органов, а также документы, содержащие сведения о расходовании денежных средств и использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, ежегодно, не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

Некоммерческая организация представляет указанные документы в уполномоченный орган (его территориальный орган) непосредственно или в виде почтового отправления с описью вложения.

Уполномоченный орган (его территориальный орган) не вправе отказать в принятии указанных документов и в случае их непосредственного представления некоммерческой организацией обязан выдать расписку с отметкой об их получении.

Датой представления некоммерческой организацией указанных документов считается дата их принятия уполномоченным органом (его территориальным органом), если документы представлены непосредственно, или дата отправки почтового отправления с описью вложения, если документы представлены в виде почтового отправления с описью вложения;

б) общественное объединение, если иной порядок не установлен федеральными законами об отдельных видах общественных объединений, представляет в уполномоченный орган (его территориальный орган), документы, содержащие информацию об объеме получаемых им от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, целях их расходования или использования, а также об их фактическом расходовании или использовании, ежегодно, не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

Общественное объединение представляет указанные документы в уполномоченный орган (его территориальный орган) непосредственно или в виде почтового отправления с описью вложения.

Уполномоченный орган (его территориальный орган) не вправе отказать в принятии указанных документов и в случае их непосредственного представления общественным объединением обязан выдать расписку с отметкой об их получении.

Датой представления общественным объединением указанных документов считается дата их фактического получения уполномоченным органом (его территориальным органом), если документы представлены непосредственно, или дата отправки почтового отправления с описью вложения, если документы представлены в виде почтового отправления с описью вложения;

в) структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации представляет в уполномоченный орган документы, содержащие информацию:

об объеме получаемых этим структурным подразделением денежных средств и иного имущества, их предполагаемом распределении, а также о целях их расходования или использования, – ежеквартально, не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

о фактическом расходовании или использовании полученных этим структурным подразделением денежных средств и иного имущества, а также о расходовании предоставленных физическим и юридическим лицам указанных денежных средств и использовании предоставленного им иного имущества, – ежегодно, не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным;

о предполагаемых для осуществления этим структурным подразделением на территории Российской Федерации программах, – ежегодно, не позднее 31 октября года, предшествующего году, в котором будет осуществляться программа.

При утверждении программы, о предполагаемом осуществлении которой структурным подразделением иностранной некоммерческой неправительственной организации уполномоченный орган не был информирован до 31 октября года, предшествующего году, в котором будет осуществляться программа, это структурное подразделение подает документы, содержащие дополнительную информацию, не позднее чем за 1 месяц до начала осуществления ранее не заявленной программы.

При принятии решения об изменении (в том числе дополнении) целей (задач) и мероприятий программы, о предполагаемом осуществлении которой структурным подразделением иностранной некоммерческой неправительственной организации уполномоченный орган был информирован в установленном настоящим Постановлением порядке, а также об изменении иных характеристик программы, информация о которых представляется в соответствии с требованиями настоящего Постановления, это структурное подразделение подает документы, содержащие уточненную информацию, не позднее чем через 10 рабочих дней после принятия такого решения.

Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации представляет указанные документы в уполномоченный орган непосредственно или в виде почтового отправления с описью вложения.

Уполномоченный орган не вправе отказать в принятии указанных документов и в случае их непосредственного представления структурным подразделением иностранной некоммерческой неправительственной организации обязан выдать расписку с отметкой об их получении.

Датой представления структурным подразделением иностранной некоммерческой неправительственной организации указанных документов считается дата их фактического получения уполномо-

ченным органом, если документы представлены непосредственно, или дата отправки почтового отправления с описью вложения, если документы представлены в виде почтового отправления с описью вложения.

3. Установить, что пункт 2 настоящего постановления распространяется на структурные подразделения международных организаций (объединений) в части, не противоречащей международным договорам Российской Федерации.

2.2.8.2. Приказ Минюста России от 17 марта 2011 года № 81 «Об утверждении Методических рекомендаций по заполнению и представлению в Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы форм документов, содержащих отчеты о деятельности некоммерческих организаций»

4. <...> документы могут быть представлены в Минюст России или его соответствующий территориальный орган непосредственно, в виде почтового отправления с описью вложения либо путем размещения на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет, предназначенных для размещения отчетов и сообщений, доступ к которым осуществляется через официальный сайт Минюста России (www.minjust.ru) и официальные сайты его территориальных органов в сети Интернет (далее – информационные ресурсы Минюста России в сети Интернет) <...>.

5. Минюст России (его территориальный орган) не вправе отказать в принятии <...> документов и в случае их непосредственного представления выдает расписку с отметкой об их получении. В случае получения документов в виде почтового отправления с описью вложения рекомендуется направлять расписку с отметкой об их получении по почте.

6. Датой представления указанных рекомендаций документов считается дата их принятия Минюстом России (его территориальным органом), если документы представлены непосредственно, или дата отправки почтового отправления с описью вложения, если документы представлены в виде почтового отправления с описью вложения (пункт 2 постановления № 212). В случае представления указанных в пункте 2 Методических рекомендаций документов путем размещения на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет датой представления считается дата предоставления открытого доступа к ним (пункт 5 Порядка размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций, утвержденного приказом № 252).

7. Формы отчетов, представляемые в Минюст России или его соответствующий территориальный орган непосредственно либо в виде почтового отправления с описью вложения, рекомендуется заполнять от руки печатными буквами черной или синей ручкой, либо машинописным способом, либо с использованием компьютерной техники и распечатывать на печатающем устройстве компьютера.

8. Листы отчетов и приложения к ним, представляемые в Минюст России или его соответствующий территориальный орган непосредственно либо в виде почтового отправления с описью вложения, рекомендуется прошивать, количество листов подтверждать на обороте последнего листа на месте прошивки подписью лица, имеющего право без доверенности действовать от имени представляющей отчет организации, назначенного (избранного) в установленном порядке, и скреплять печатью организации.

9. В адресной части форм отчетов рекомендуется указывать наименование органа, принявшего решение о государственной регистрации представляющей отчет организации. Например, «Министерство юстиции Российской Федерации» – для общероссийских общественных объединений или «Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Москве» – для некоммерческих организаций, местом нахождения которых является г. Москва.

10. При заполнении форм отчетов рекомендуется учитывать, что строки и поля форм отчетов заполняются в соответствии с их наименованиями, а также примечаниями, содержащимися в конкретных формах. Если сведения, включаемые в соответствующую форму отчета, не умещаются на предусмотренных ею страницах, рекомендуется заполнять необходимое количество страниц с нумерацией каждой из них. При отсутствии каких-либо сведений в соответствующих полях рекомендуется проставлять прочерк. <...>

11. Строки «полное наименование...» рекомендуется заполнять в соответствии с учредительными документами представляющей отчет организации, положением о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации.

12. Поля «ОГРН», «дата регистрации» и «ИНН/КПП» рекомендуется заполнять на основании свидетельств о государственной регистрации (о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц) и о постановке на учет в налоговом органе, выдаваемых налоговыми органами.

<...>

2.2.8.3. Приказ Минюста России от 7 октября 2010 года № 252

«О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций»

<...>

2. Некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, либо имевшие в течение года

поступления имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, либо если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили три и более миллионов рублей, ежегодно, не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, размещают в сети Интернет отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в документах, содержащих отчет деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документах о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, по формам, утверждаемым Минюстом России согласно статье 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (далее – отчеты).

Некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, ежегодно, не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, размещают в сети Интернет сообщения о продолжении своей деятельности (далее – сообщения).

3. Отчеты и сообщения размещаются на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет, предназначенных для размещения отчетов и сообщений, доступ к которым осуществляется через официальный сайт Минюста России (www.minjust.ru) и официальные сайты его территориальных органов в сети Интернет (далее – информационные ресурсы Минюста России в сети Интернет).

Отчеты и сообщения дополнительно могут быть размещены в сети Интернет на сайте некоммерческой организации и на иных сайтах в сети Интернет.

Срок размещения отчетов и сообщений в сети Интернет не может составлять менее 1 года.

Размещению в сети Интернет не подлежат сведения о дате рождения, данных документа, удостоверяющего личность, адресе (месте жительства) членов руководящего органа некоммерческой организации.

Размещению в сети Интернет не подлежат отчеты и сообщения, содержащие сведения и изображения, распространение которых ограничивается или запрещается законодательством Российской Федерации.

4. Направление отчета или сообщения для размещения на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет производится путем заполнения содержащейся на сайте формы отчета или сообщения либо посредством прикрепления файла, содержащего заполненный отчет или сообщение.

5. Датой размещения отчетов и сообщений на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет является дата предоставления открытого доступа к ним.

2.2.8.4. Приказ Минюста России от 16 августа 2018 года № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»[15]

<…>

1. Утвердить:

формы отчетов о деятельности некоммерческой организации, персональном составе руководящих органов, а также о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (приложение № 1);

форму отчета об объеме денежных средств и иного имущества, полученных общественным объединением от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании (приложение № 2);

форму отчета о деятельности религиозной организации, персональном составе руководящих органов, целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, об их фактическом расходовании (использовании) (приложение № 3);

формы отчетов структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации об объеме получаемых данным структурным подразделением денежных средств и иного имущества, их предполагаемом распределении, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании, о предполагаемых для осуществления на территории Российской Федерации программах, а также о расходовании предоставленных физическим и юридическим лицам указанных денежных средств и об использовании предоставленного им иного имущества (приложение № 4).

[15] Формы отчетности: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_306150/ [Дата обращения: 28.09.2019]

2.2.9. Особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями[16]

<…>

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. № 1. Ст. 3; – 2019. № 14. Ст. 1461) следующие изменения:

1) Дополнить часть вторую статьи 59 абзацем одиннадцатым следующего содержания:

«с лицами, поступающими на работу к работодателям – некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций, общественных объединений, являющихся политическими партиями, государственных компаний, потребительских кооперативов), численность которых не превышает 15 человек;».

2) дополнить главой 48.2 следующего содержания:

«48.2 Особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей некоммерческих организаций.

Статья 309.3. Общие положения

<…>

У работодателей – некоммерческих организаций, среднесписочная численность и значение дохода которых за предшествующий календарный год не превышает предельных значений, установленных Правительством Российской Федерации в целях определения особенностей регулирования трудовых отношений, регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется с учетом особенностей, установленных настоящей главой.

Информация о некоммерческих организациях размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с пунктом 1.1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации в форме открытых данных в машиночитаемом виде, а также в формате, обеспечивающем возможность нахождения соответствующей информации по ее реквизитам. Информация содержит следующие сведения:

1) среднесписочная численность организации за предшествующий год;

2) значение дохода организации за предшествующий год;

3) наименование юридического лица;

4) идентификационный номер налогоплательщика;

5) место нахождения юридического лица.

В случае, если работодатель – некоммерческая организация перестал соответствовать критериям, установленным частью первой настоящей статьи, регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у данного работодателя должно осуществляться в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, без учета особенностей, установленных настоящей главой.

Действие настоящей главы не распространяется на государственные (муниципальные) учреждения, государственные корпорации, государственные компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями, потребительские кооперативы.

<…>

Статья 309.4. Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у работодателя – некоммерческой организации, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, и трудовыми договорами.

Работодатель – некоммерческая организация, соответствующая требованиям части первой статьи 309.3 настоящего закона вправе отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда, положение о премировании, график сменности и другие).

При этом для регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений работодатель – некоммерческая организация, соответствующая требованиям, указанным в части первой статьи 309.3 настоящего закона, должна включить в трудовые договоры с работниками условия, регулирующие вопросы, которые в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, должны регулироваться локальными нормативными актами. Указанные трудовые договоры заключаются на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

<…>

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2020 года.».

---

[16] Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями».

Раздел 3. Управление информационно-коммуникационными процессами в НКО и обеспечение информационной открытости СО НКО

3.1. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (извлечения)

<...>

Статья 3. Недопустимость цензуры

Цензура массовой информации, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, – не допускается.

<...>

Статья 4. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации

Не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань.

Запрещается использование в радио-, теле-, видео-, кинопрограммах, документальных и художественных фильмах, а также в информационных компьютерных файлах и программах обработки информационных текстов, относящихся к специальным средствам массовой информации, <...> распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»), без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.

<...>

Запрещается распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1-3 части четвертой статьи 41 настоящего Закона.

<...>

Статья 7. Учредитель

Учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган. <...>

Не может выступать учредителем:

<...>

объединение граждан, предприятие, учреждение, организация, деятельность которых запрещена по закону.

<...>

Статья 8. Регистрация средства массовой информации

Редакция средства массовой информации осуществляет свою деятельность после его регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом.

Сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет может быть зарегистрирован как сетевое издание в соответствии с настоящим Законом. Сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не зарегистрированный в качестве средства массовой информации, средством массовой информации не является.

<...>

Статья 12. Освобождение от регистрации

Не требуется регистрация:

<...>

периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров;

радио- и телепрограмм, распространяемых по кабельным сетям, ограниченным помещением и территорией одного государственного учреждения, одной образовательной организации или одного промышленного предприятия, либо имеющим не более десяти абонентов;

аудио- и видеопрограмм, распространяемых в записи тиражом не более десяти экземпляров.

<...>

Статья 19.2. Уведомление о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранных источников

В случае получения редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, иностранной организации, от выполняющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции иностранного агента некоммерческой организации, иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица, редакция средства массовой информации, вещатель или издатель обязаны один раз в квартал (отчетный период) не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставить информацию о получении денежных средств от указанных лиц посредством направления соответствующего уведомления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

Обязанность, предусмотренная частью первой настоящей статьи, не распространяется на случаи получения редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств:

1) от учредителя соответствующего средства массовой информации;

2) от распространения рекламы;

3) от распространения продукции соответствующего средства массовой информации;

4) в сумме, составляющей менее пятнадцати тысяч рублей, полученных редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем единовременно.

<...>

Статья 38. Право на получение информации

Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствам массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

<...>

Статья 39. Запрос информации

Редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

<...>

Статья 41. Обеспечение конфиденциальности информации

<...>

Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя.

Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах информацию, указанную в части шестой статьи 4 настоящего Закона, за исключением случаев, если распространение такой информации осуществляется в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия). В этих случаях такая информация может распространяться в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях:

1) с согласия несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и его законного представителя;

2) с согласия законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия);

3) без согласия несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и (или) законного представителя такого несовершеннолетнего, если получить это согласие невозможно либо если законный представитель та-

кого несовершеннолетнего является подозреваемым или обвиняемым в совершении данных противоправных действий.

Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях указанной в части шестой статьи 4 настоящего Закона информации в части, относящейся к несовершеннолетнему потерпевшему от преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, допускается в предусмотренных пунктами 1-3 части четвертой настоящей статьи случаях только в целях расследования преступления, установления лиц, причастных к совершению преступления, розыска пропавших несовершеннолетних в объеме, необходимом для достижения указанных целей, и с соблюдением требований, установленных статьями 161 и 241 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>

Статья 43. Право на опровержение

Гражданин или организация вправе потребовать от редакции опровержения не соответствующих действительности и порочащих их честь и достоинство сведений, которые были распространены в данном средстве массовой информации. Такое право имеют также законные представители гражданина, если сам гражданин не имеет возможности потребовать опровержения. Если редакция средства массовой информации не располагает доказательствами того, что распространенные им сведения соответствуют действительности, она обязана опровергнуть их в том же средстве массовой информации.

Если гражданин или организация представили текст опровержения, то распространению подлежит данный текст при условии его соответствия требованиям настоящего Закона. Редакция радио-, телепрограммы, обязанная распространить опровержение, может предоставить гражданину или представителю организации, потребовавшему этого, возможность зачитать собственный текст и передать его в записи.

<...>

Статья 46. Право на ответ

Гражданин или организация, в отношении которых в средстве массовой информации распространены сведения, не соответствующие действительности либо ущемляющие права и законные интересы гражданина, имеют право на ответ (комментарий, реплику) в том же средстве массовой информации.

Ответ на ответ помещается не ранее чем в следующем выпуске средства массовой информации. Данное правило не распространяется на редакционные комментарии.

<...>

Статья 58. Ответственность за ущемление свободы массовой информации

Ущемление свободы массовой информации, то есть воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций, общественных объединений законной деятельности учредителей, редакций, издателей и распространителей продукции средства массовой информации, а также журналистов<...> влечет уголовную, административную, дисциплинарную или иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

<...>

Статья 62. Возмещение морального вреда

Моральный (неимущественный) вред, причиненный гражданину в результате распространения средством массовой информации не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство гражданина либо причинивших ему иной неимущественный вред, возмещается по решению суда средством массовой информации, а также виновными должностными лицами и гражданами в размере, определяемом судом.

3.2. Защита чести, достоинства и деловой репутации[17]

1. Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом.

По требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти.

2. Сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина и распространенные в средствах массовой информации, должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации. Гражданин, в отношении которого в средствах массовой информации распространены указанные сведения, имеет право потребовать наряду с опровержением также опубликования своего ответа в тех же средствах массовой информации.

[17] См. Гражданский кодекс Российской Федерации. – Ст. 152.

3. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, содержатся в документе, исходящем от организации, такой документ подлежит замене или отзыву.

4. В случаях, когда сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, стали широко известны и в связи с этим опровержение невозможно довести до всеобщего сведения, гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, а также пресечения или запрещения дальнейшего распространения указанных сведений путем изъятия и уничтожения без какой бы то ни было компенсации изготовленных в целях введения в гражданский оборот экземпляров материальных носителей, содержащих указанные сведения, если без уничтожения таких экземпляров материальных носителей удаление соответствующей информации невозможно.

5. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, оказались после их распространения доступными в сети Интернет, гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, а также опровержения указанных сведений способом, обеспечивающим доведение опровержения до пользователей сети Интернет.

<…>

9. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, наряду с опровержением таких сведений или опубликованием своего ответа вправе требовать возмещения убытков и компенсации морального вреда, причиненных распространением таких сведений.

<…>

11. Правила <…> о защите деловой репутации гражданина, за исключением положений о компенсации морального вреда, соответственно применяются к защите деловой репутации юридического лица.

3.3. Административные нарушения и уголовная ответственность за преступления в информационно-коммуникационной сфере

Отказ в предоставлении информации[18]

Неправомерный отказ в предоставлении гражданину, в том числе адвокату в связи с поступившим от него адвокатским запросом, и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан[19]

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Оскорбление[20]

1. Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Оскорбление, содержащееся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Непринятие мер к недопущению оскорбления в публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Дискриминация[21]

Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к рели-

[18] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – Ст. 5.39.

[19] Там же. – Ст. 5.59.

[20] Там же. – Ст. 5.61.

[21] Там же. – Ст. 5.62.

гии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Клевета[22]

1. Клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, – наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо обязательными работами на срок до ста шестидесяти часов.

2. Клевета, содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, – наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо обязательными работами на срок до двухсот сорока часов.

<...>

4. Клевета о том, что лицо страдает заболеванием, представляющим опасность для окружающих, а равно клевета, соединенная с обвинением лица в совершении преступления сексуального характера, – наказывается штрафом в размере до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо обязательными работами на срок до четырехсот часов.

5. Клевета, соединенная с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, – наказывается штрафом в размере до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов.

Отказ в предоставлении гражданину информации[23]

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет.

3.4. Социальная реклама[24]

Рекламодателями социальной рекламы могут выступать физические лица, юридические лица, органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, а также муниципальные органы, которые не входят в структуру органов местного самоуправления.

Органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, а также муниципальные органы, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, осуществляют закупки работ, услуг на производство и распространение социальной рекламы в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заключение договора на распространение социальной рекламы является обязательным для рекламораспространителя в пределах пяти процентов годового объема распространяемой им рекламы (в том числе общего времени рекламы, распространяемой в теле- и радиопрограммах, общей рекламной площади печатного издания, общей рекламной площади рекламных конструкций). Заключение такого договора осуществляется в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

В социальной рекламе не допускается упоминание о конкретных марках (моделях, артикулах) товаров, товарных знаках, знаках обслуживания и об иных средствах их индивидуализации, о физических лицах и юридических лицах, за исключением ряда случаев.

Ограничения не распространяются на упоминания об органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления, о муниципальных органах, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, о спонсорах, о социально ориентированных некоммерческих организациях, соответствующих требованиям, установленным настоящей статьей, а также о физических лицах, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в лечении, в целях оказания им благотворительной помощи. В социальной рекламе допускается упоминание о социально ориентированных некоммерческих организациях в случаях, если содержание этой рекламы непосредственно связано с информацией о деятельности таких некоммерческих организаций, направленной на достижение благотворительных или иных общественно полезных целей.

---

[22] Уголовный Кодекс Российской Федерации. – Ст. 128.1.

[23] Там же. – Ст. 140.

[24] См. Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе». – Ст. 10.

В социальной рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность упоминания о спонсорах не может превышать три секунды, в социальной рекламе, распространяемой в телепрограммах, при кино- и видеообслуживании, – три секунды и такому упоминанию должно быть отведено не более чем семь процентов площади кадра, а в социальной рекламе, распространяемой другими способами, – не более чем пять процентов рекламной площади (пространства). Эти ограничения не распространяются на упоминания в социальной рекламе об органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления, о муниципальных органах, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, о социально ориентированных некоммерческих организациях, а также о физических лицах, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в лечении, в целях оказания им благотворительной помощи.

3.5. План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности СО НКО и благотворительности[25]

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок	Ответственный исполнитель
1.	Формирование контента о добровольчестве, деятельности СО НКО и благотворительности			
1.1.	Актуализация перспективного графика событий и тематических дней, которые могут быть использованы в качестве информационного повода для подготовки в СМИ тематических материалов о деятельности добровольчества, СО НКО и благотворительности	перспективный график размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	сентябрь 2019 г., далее ежегодно	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ), заинтересованные организации
1.2.	Актуализация списка информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото-, аудио- и видеоконтент о деятельности добровольцев, СО НКО и благотворительности, в том числе доступный в формате свободных публичных лицензий (Creative Commons), в целях использования в СМИ и заинтересованных организациях	список информационных ресурсов размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и доведен до сведения целевой аудитории	сентябрь 2019 г., далее ежегодно	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, заинтересованные организации
1.3.	Подготовка рекомендаций о размещении материалов в формате свободных публичных лицензий (Creative Commons) для информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото-, аудио- и видеоконтент о добровольчестве, деятельности СО НКО и благотворительности (в том числе для сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, государственных муниципальных учреждений)	рекомендации о размещении материалов в формате свободных публичных лицензий	октябрь 2019 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные организации
1.4.	Обеспечение поддержки проведения федерального конкурса социальной рекламы участия граждан в добровольчестве, деятельности СО НКО и благотворительности «Реклама будущего»	информационные материалы в субъекты Российской Федерации	сентябрь 2019 г.	Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, заинтересованные организации

[25] Утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой 19 июня 2019 года № 5377п-П44.

1.5.	Подготовка информационных материалов по проведению региональных конкурсов для журналистов, освещающих тему волонтерства и благотворительности, деятельности СО НКО	информационные материалы в субъекты Российской Федерации	декабрь 2019 г., далее ежегодно	Росмолодежь, Общественная палата Российской Федерации, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, заинтересованные субъекты России
1.6.	Развитие единой информационной системы в сфере развития добровольчества в субъектах Российской Федерации	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	ноябрь 2019 г., далее ежегодно	Росмолодежь, Ассоциация волонтерских центров, заинтересованные субъекты Российской Федерации, заинтересованные организации
1.7.	Создание фильмов, способствующих популяризации добровольчества, благотворительности, деятельности СО НКО, в случае поступления соответствующих заявок в организации кинематографии	доклад в Правительство Российской Федерации	ноябрь 2020 г., далее ежегодно	Минкультуры России, Росмолодежь, Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии, медиагруппа «Красный квадрат», заинтересованные субъекты Российской Федерации, заинтересованные организации
1.8.	Организация и проведение конкурсов сценариев социальной рекламы и фильмов, посвященных добровольчеству, благотворительности и деятельности СО НКО	информационное письмо в субъекты Российской Федерации	апрель 2020 г., далее ежегодно	Общественная палата Российской Федерации, медиагруппа «Красный квадрат», заинтересованные организации
1.9.	Подготовка методических материалов по внедрению темы добровольчества, благотворительности и СО НКО в теле-, радиопередачи, художественные фильмы, телесериалы и пр.	методические материалы заинтересованным организациям	ноябрь 2019 г., далее ежегодно	Общественная палата Российской Федерации, Ассоциация волонтерских центров, медиагруппа «Красный квадрат», заинтересованные СМИ, заинтересованные телерадиокомпании России, заинтересованные организации, заинтересованные субъекты Российской Федерации
2.	Повышение прозрачности деятельности СО НКО, в том числе благотворительных, и добровольческих объединений, развитие их потенциала по взаимодействию со СМИ			
2.1.	Актуализация списка образовательных программ и площадок обмена опытом по взаимодействию со СМИ для СО НКО и добровольческих объединений	список размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	сентябрь 2019 г., далее ежегодно	Минэкономразвития России, заинтересованные ФОИВ, заинтересованные организации

2.2.	Разработка и проведение образовательных курсов (в том числе онлайн) по взаимодействию НКО и СМИ с целью развития профессиональных компетенций и ориентации на партнерство	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	февраль 2020 г., далее ежегодно	Общественная палата Российской Федерации, Ассоциация волонтерских центров, Союз журналистов России, Минэкономразвития России, заинтересованные организации, заинтересованные субъекты Российской Федерации
2.3.	Подготовка предложений по формированию системы «про боно» для повышения PR-активности СО НКО и добровольческих объединений	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2019 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные организации
2.4.	Оказание информационной поддержки конкурсу отчетов СО НКО «Точка отсчета» и содействие распространению методики проведения конкурсов отчетов добровольческих объединений и СО НКО среди субъектов Российской Федерации	письма уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по поддержке СО НКО	3-4 квартал 2019 г., далее ежегодно	Минэкономразвития России, заинтересованные организации
2.5.	Расширение перечня сведений, раскрывающих информацию о СО НКО, получающих средства из бюджетов субъектов Российской Федерации	внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	июнь 2020 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные организации
3.	Оказание государственной информационной поддержки СО НКО, в том числе благотворительным, и волонтерским объединениям			
3.1.	Проведение рекламной кампании, направленной на продвижение ценностей добровольческой деятельности в обществе	отчет в Правительство Российской Федерации	март 2020 г., далее ежегодно	Росмолодежь, ФГБУ «Роспатриотцентр», Ассоциация волонтерских центров, заинтересованные субъекты Российской Федерации, заинтересованные организации
3.2.	Разработка информационных материалов для субъектов Российской Федерации по оказанию информационной поддержки добровольческим объединениям и СО НКО	информационные материалы уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации	декабрь 2019 г.	Минэкономразвития России, Росмолодежь, заинтересованные организации
3.3.	Подготовка предложений по включению показателей информационной поддержки добровольческих объединений и СО НКО в рейтинг по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере	отчет в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	апрель 2020 г.	Минэкономразвития России

3.4.	Разработка и утверждение единого календарного плана всероссийских и межрегиональных мероприятий в области популяризации добровольчества	календарный план	октябрь 2019 г., далее ежегодно	Росмолодежь, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минздрав России, Минтруд России, Минкультуры России, Минприроды России, Минспорт России, МЧС России, МВД России, заинтересованные ФОИВ, заинтересованные организации
3.5.	Актуализация Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, к организации и проведению значимых спортивных мероприятий которого могут привлекаться добровольцы	единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий размещен на официальном сайте Минспорта России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	на регулярной основе	Минспорт России
3.6.	Подготовка материалов по оказанию информационной поддержки информационным кампаниям, разработанным добровольческими объединениями и СО НКО, по теме участия граждан в деятельности СО НКО, добровольчестве, благотворительности (#ЩедрыйВторник и т.п.)	письма уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по поддержке СО НКО с предложением оказать содействие информационным кампаниям	на регулярной основе в течение 2019 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные ФОИВ, заинтересованные организации
3.7.	Обеспечение финансовой государственной поддержки медиапроектов в сфере добровольчества, благотворительности и СО НКО	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	декабрь 2019 г., далее ежегодно	Росмолодежь
3.8.	Содействие реализации совместных проектов образовательных организаций высшего образования и СО НКО по созданию медиаконтента	информационное письмо в образовательные организации высшего образования	ноябрь 2019 г., далее ежегодно	Минобрнауки России
3.9.	Создание на официальных интернет-порталах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов о государственных мерах поддержки добровольчества и СО НКО	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	март 2020 г.	Минэкономразвития Россия, Минтруд России, Минздрав России, Минкультуры России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минстрой России, МЧС России, МВД России, Росмолодежь, Ассоциация волонтерских центров

3.10.	Освещение деятельности добровольцев на официальных сайтах и официальных аккаунтах в социальных медиа федеральных органов исполнительной власти, в ведомственных СМИ	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	декабрь 2019 г., далее ежегодно	Минэкономразвития России, Минтруд России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минспорт России, Минприроды России, МВД России, МЧС России, Минстрой России, Росмолодежь
3.11.	Освещение деятельности добровольцев в федеральных и региональных СМИ	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	декабрь 2019 г., далее ежегодно	Минкомсвязь России
3.12.	Подготовка методических материалов по проведению тематических уроков (занятий) о добровольчестве и благотворительности в образовательных организациях	методические рекомендации в субъекты Российской Федерации	сентябрь 2019 г., далее ежегодно	Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Ассоциация волонтерских центров, Общественная палата Российской Федерации, заинтересованные субъекты Российской Федерации, заинтересованные организации
3.13.	Создание музея истории волонтерского движения	положение о создании музея истории волонтерства	май 2020 г.	Росмолодежь, Ассоциация волонтерских центров
3.14.	Подготовка информационных материалов по проведению дня корпоративного добровольчества	информационное письмо в субъекты Российской Федерации	декабрь 2019 г.	Национальный совет по корпоративному волонтерству, Минтруд России, Минэкономразвития России
3.15.	Содействие привлечению деятелей культуры к участию в добровольческих акциях, мероприятиях и встречах с добровольцами, а также организация информационного освещения данных мероприятий	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	декабрь 2019 г., далее ежегодно	Росмолодежь, Минкультуры России, Ассоциация волонтерских центров, заинтересованные ФОИВ, заинтересованные субъекты Российской Федерации
3.16.	Содействие организации практики для студентов, обучающихся по специальности «Журналистика» в СО НКО	информационное письмо в образовательные организации высшего образования	февраль 2020 г.	Минобрнауки России, Общественная палата Российской Федерации, заинтересованные организации

3.17.	Включение в перечень тематик выпускных квалификационных работ образовательных организаций высшего образования тем добровольчества, СО НКО, благотворительности	информационное письмо в образовательные организации высшего образования	август 2020 г.	Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, имеющие подведомственные организации высшего образования (в соответствии с компетенцией), заинтересованные субъекты Российской Федерации, заинтересованные организации
4.	Содействие созданию и бесплатному (льготному) размещению социальной рекламы, созданной СО НКО и волонтерскими объединениями			
4.1.	Подготовка информационных материалов для средств массовой информации о правилах размещения социальной рекламы и их размещении на сайтах СМИ, а также об упоминания наименований волонтерских объединений и СО НКО в социальной рекламе, теле-, радиосюжетах и других материалах	информационное письмо в заинтересованные организации	ноябрь 2019 г.	Общественная палата Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, ФАС России, заинтересованные федеральные и региональные СМИ
4.2.	Отбор социальных роликов о «серебряном» волонтерстве для демонстрации	социальные ролики переданы в Минтруд России	сентябрь 2019 г., далее ежегодно	Ассоциация волонтерских центров
4.3.	Демонстрация социальных роликов о «серебряном» волонтерстве на экранах в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, центрах комплексно-социального обслуживания, геронтологических центрах и других учреждениях социальной защиты	доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства)	декабрь 2019 г., далее ежегодно по мере обновления роликов	Минтруд России, Ассоциация волонтерских центров, Пенсионный фонд Российской Федерации, заинтересованные субъекты Российской Федерации
4.4.	Размещение информационных стендов о возможности участия в волонтерском движении в учреждениях культуры, здравоохранения, социальной защиты населения, образовательных организациях, в многофункциональных центрах	информационное письмо в субъекты Российской Федерации	ноябрь 2019 г.	Росмолодежь, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минздрав России, Минтруд России, Минэкономразвития России, Ассоциация волонтерских центров, заинтересованные субъекты Российской Федерации

3.6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (извлечения)

<...>

Статья 6. Способы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими способами:

1) обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

2) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет;

3) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;

4) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов органов местного самоуправления;

6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

7) другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления – также муниципальными правовыми актами.

<…>

Статья 13. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая в сети Интернет

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети Интернет, в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит:

1) общую информацию о государственном органе, об органе местного самоуправления, в том числе:

а) наименование и структуру государственного органа, органа местного самоуправления, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб государственного органа, органа местного самоуправления;

б) сведения о полномочиях государственного органа, органа местного самоуправления, задачах и функциях структурных подразделений указанных органов, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции;

в) перечень территориальных органов и представительств государственного органа за рубежом (при наличии), сведения об их задачах и функциях, а также почтовые адреса, адреса электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб указанных органов и представительств;

г) перечень подведомственных организаций (при наличии), сведения об их задачах и функциях, а также почтовые адреса, адреса электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб подведомственных организаций;

д) сведения о руководителях государственного органа, его структурных подразделений, территориальных органов и представительств за рубежом (при наличии), руководителях органа местного самоуправления, его структурных подразделений, руководителях подведомственных организаций (фамилии, имена, отчества, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них);

е) перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении государственного органа, органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

ж) сведения о средствах массовой информации, учрежденных государственным органом, органом местного самоуправления (при наличии);

2) информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

б) тексты проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований;

в) информацию о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

г) административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг;

д) установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления к рассмотрению

в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

е) порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых государственным органом, его территориальными органами, муниципальных правовых актов;

3) информацию об участии государственного органа, органа местного самоуправления в целевых и иных программах, международном сотрудничестве, включая официальные тексты соответствующих международных договоров Российской Федерации, а также о мероприятиях, проводимых государственным органом, органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа, органа местного самоуправления;

4) информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иную информацию, подлежащую доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

5) информацию о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

6) тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления;

7) статистическую информацию о деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям государственного органа, органа местного самоуправления;

б) сведения об использовании государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств;

в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

8) информацию о кадровом обеспечении государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) порядок поступления граждан на государственную службу, муниципальную службу;

б) сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющихся в государственном органе, его территориальных органах, о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в органе местного самоуправления;

в) квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы;

г) условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы;

д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления;

е) перечень образовательных учреждений, подведомственных государственному органу, органу местного самоуправления (при наличии), с указанием почтовых адресов образовательных учреждений, а также номеров телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера об этих образовательных учреждениях;

9) информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

<...>

Статья 15. Присутствие на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов органов местного самоуправления

Коллегиальные государственные органы и коллегиальные органы местного самоуправления обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на своих заседаниях, а иные государственные органы и органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие указанных лиц на этих заседаниях осуществляется в соответствии с регламентами государственных органов или иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами.

<…>

Статья 18. Запрос информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

1. Пользователь информацией имеет право обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления с запросом как непосредственно, так и через своего представителя, полномочия которого оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. В запросе указываются почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса, а также фамилия, имя и отчество гражданина (физического лица) либо наименование организации (юридического лица), общественного объединения, государственного органа, органа местного самоуправления, запрашивающих информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления. Анонимные запросы не рассматриваются. В запросе, составленном в письменной форме, указывается также наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляется запрос, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица.

3. При составлении запроса используется государственный язык Российской Федерации. <…>

5. Запрос, составленный в письменной форме, подлежит регистрации в течение трех дней со дня его поступления в государственный орган, орган местного самоуправления. Запрос, составленный в устной форме, подлежит регистрации в день его поступления с указанием даты и времени поступления.

6. Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. <…>

9. Требования настоящего Федерального закона к запросу в письменной форме и ответу на него применяются к запросу, поступившему в государственный орган, орган местного самоуправления по сети Интернет, а также к ответу на такой запрос.

<…>

3.7. Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти (в сокращении)[26]

Открытость федеральных органов исполнительной власти – это последовательное и неукоснительное соблюдение при реализации государственных полномочий и функций следующих принципов:

принцип информационной открытости – своевременное предоставление информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, доступ к которой специально не ограничен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которая является открытой, общедоступной и достоверной, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в форме открытых данных;

принцип понятности – представление целей, задач, планов и результатов деятельности федеральных органов исполнительной власти в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом информации о деятельности указанных органов власти;

принцип вовлеченности гражданского общества – обеспечение возможности участия граждан Российской Федерации, общественных объединений и предпринимательского сообщества в разработке и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов, а также создания системы постоянного информирования и диалога;

принцип подотчетности – раскрытие федеральными органами исполнительной власти информации о своей деятельности с учетом запросов и приоритетов гражданского общества, обеспечивая возможность осуществления гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти.

К основным механизмам (инструментам) реализации принципов открытости федеральных органов исполнительной власти (далее – основные механизмы (инструменты) открытости) относятся:

[26] См. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р «О Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».

реализация принципа информационной открытости федерального органа исполнительной власти;

обеспечение работы с открытыми данными;

обеспечение понятности нормативно-правового регулирования, государственной политики и программ, разрабатываемых (реализуемых) федеральными органами исполнительной власти;

принятие плана деятельности и ежегодной публичной декларации целей и задач федеральных органов исполнительной власти, их общественное обсуждение и экспертное сопровождение;

формирование публичной отчетности федерального органа исполнительной власти;

информирование о работе с обращениями граждан и организаций;

организация работы с референтными группами;

взаимодействие федерального органа исполнительной власти с общественным советом;

организация работы пресс-службы федерального органа исполнительной власти;

организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения.

3.8. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (в сокращении)

<...>

Статья 2. Правовая основа общественного контроля

<...>

2. Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах, общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными.

<...>

Статья 3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане Российской Федерации <...> вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

4. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

5. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

6. В случаях, предусмотренных федеральными законами, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными федеральными законами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

7. Особенности осуществления общественного контроля профессиональными союзами и общественными объединениями потребителей могут устанавливаться соответствующими федеральными законами.

Статья 4. Общественный контроль

1. Под общественным контролем <...> понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 5. Цели и задачи общественного контроля

1. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Статья 6. Принципы общественного контроля

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;

2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;

5) законность деятельности субъектов общественного контроля;

6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;

7) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;

8) многообразие форм общественного контроля;

9) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

10) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

11) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

12) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

<...>

Статья 9. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля являются:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля;

4) иные организационные структуры общественного контроля.

Статья 10. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

2. Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

<...>

Статья 12. Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований

Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

Статья 13. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

3. Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

4. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

5. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных федеральных органах исполнительной власти не предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации.

6. Требования к кандидатурам в состав общественного совета при федеральном органе исполнительной власти разрабатываются соответствующим федеральным органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты Российской Федерации. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

Статья 14. Общественные наблюдательные комиссии

1. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

2. Полномочия общественных наблюдательных комиссий по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и порядок их деятельности регулируются Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека

в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Статья 15. Общественные инспекции и группы общественного контроля

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 16. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

<...>

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

<...>

Статья 18. Формы общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, а в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

<...>

Статья 19. Общественный мониторинг

1. Под общественным мониторингом в настоящем Федеральном законе понимается осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

3. Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов устанавливается организатором общественного мониторинга. Организатор общественного мониторинга обнародует информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Субъектом общественного контроля по результатам проведения общественного мониторинга может быть подготовлен итоговый документ, который подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

6. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

7. В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных общественных мероприятий.

Статья 20. Общественная проверка

1. Под общественной проверкой в настоящем Федеральном законе понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

2. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

3. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

4. Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемых органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.

5. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцать дней.

6. При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемые орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

7. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

8. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемых органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Статья 21. Права и обязанности общественного инспектора

1. Общественный инспектор – гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

<...>

Статья 22. Общественная экспертиза

1. Под общественной экспертизой в настоящем Федеральном законе понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов в случаях, установленных федеральными законами.

3. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

4. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

5. Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

<...>

7. Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

8. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

9. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

10. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

<...>

Статья 24. Общественное обсуждение

1. Под общественным обсуждением в настоящем Федеральном законе понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

2. Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

3. Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

4. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Организатор общественного обсуждения в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

5. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Статья 25. Общественные (публичные) слушания

1. Под общественными (публичными) слушаниями в настоящем Федеральном законе понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными

законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

4. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

5. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор общественных (публичных) слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

6. По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

7. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Статья 26. Определение и обнародование результатов общественного контроля

1. Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

3. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:

1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

<...>

Статья 27. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле

1. Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих

организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

2. Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказание неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

3. Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля настоящего Федерального закона, в том числе размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет искаженных или недостоверных сведений о результатах общественного контроля, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

3.9. Нормативные правовые акты, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти[27]

1. Нормативные правовые акты, определенные федеральными органами исполнительной власти и общественными советами при федеральных органах исполнительной власти как общественно значимые.

2. Нормативные правовые акты, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти на основании решений экспертной рабочей группы федерального уровня по результатам рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».

3. Нормативные правовые акты, которыми устанавливаются публичные нормативные обязательства, определяются размеры публичных нормативных обязательств и (или) устанавливается порядок их индексации, а также порядок исполнения публичных нормативных обязательств.

4. Государственные программы Российской Федерации, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, за исключением государственных программ Российской Федерации, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера.

5. Федеральные целевые программы, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти в соответствии с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, за исключением федеральных целевых программ, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера.

6. Нормативные правовые акты, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, предварительное обсуждение которых на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти предусмотрено решением Правительства Российской Федерации.

3.10. Раскрытие федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения[28]

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, или федеральный орган исполнительной власти, которому поручена подготовка проекта нормативного правового акта (далее – разработчик), осуществляет размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (далее – официальный сайт):

а) уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта (далее – уведомление);

б) проекта нормативного правового акта;

---

27 См. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти».

28 См. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения».

в) информации о сроках общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта;

г) информации о результатах общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта;

д) информации о результатах рассмотрения проекта нормативного правового акта.

Срок общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта определяется разработчиком и не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения на официальном сайте уведомления или проекта нормативного правового акта, за исключением проекта федерального закона, срок общественного обсуждения которого составляет 15 календарных дней.

В целях проведения общественного обсуждения уведомления информация о его размещении с указанием сведений о месте его размещения на официальном сайте (полный электронный адрес), сроке представления предложений и наиболее удобном способе их представления направляется разработчиком в следующие органы и организации:

а) Общественная палата Российской Федерации;

а.1) Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации;

б) общественный совет при разработчике (в случае его наличия);

в) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов потенциальных участников общественных отношений, на которые направлено правовое регулирование проекта нормативного правового акта;

г) иные организации, которые целесообразно, по мнению разработчика, привлечь к общественному обсуждению проекта нормативного правового акта.

Разработчик размещает на официальном сайте проект нормативного правового акта с пояснительной запиской, содержащей необходимые обоснования реализации предлагаемых решений, сводку предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения уведомления (в случае проведения такого обсуждения), с указанием позиции разработчика.

Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в электронной или письменной форме по результатам общественного обсуждения проекта нормативного правового акта, и не позднее дня направления проекта нормативного правового акта на согласование с федеральными органами исполнительной власти разместить на официальном сайте сводку предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения проекта нормативного правового акта, с указанием позиции разработчика.

3.11. Работа с персональными данными[29]

Персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Оператор – государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Обработка персональных данных – любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных.

В целях информационного обеспечения могут создаваться общедоступные источники персональных данных (в том числе справочники, адресные книги). В общедоступные источники персональных данных с письменного согласия субъекта персональных данных могут включаться его фамилия, имя, отчество, год и место рождения, адрес, абонентский номер, сведения о профессии и иные персональные данные, сообщаемые субъектом персональных данных.

Сведения о субъекте персональных данных должны быть в любое время исключены из общедоступных источников персональных данных по требованию субъекта персональных данных либо по решению суда или иных уполномоченных государственных органов.

Субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку

[29] См. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.

Согласие на обработку персональных данных может быть отозвано субъектом персональных данных.

Обязанность предоставить доказательство получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных <…> возлагается на оператора.

Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

3) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

4) цель обработки персональных данных;

5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

9) подпись субъекта персональных данных.

Субъект персональных данных имеет право на получение информации, касающейся обработки его персональных данных, в том числе содержащей:

1) подтверждение факта обработки персональных данных оператором;

2) правовые основания и цели обработки персональных данных;

3) цели и применяемые оператором способы обработки персональных данных;

4) наименование и место нахождения оператора, сведения о лицах (за исключением работников оператора), которые имеют доступ к персональным данным или которым могут быть раскрыты персональные данные на основании договора с оператором или на основании федерального закона;

5) обрабатываемые персональные данные, относящиеся к соответствующему субъекту персональных данных, источник их получения, если иной порядок представления таких данных не предусмотрен федеральным законом;

6) сроки обработки персональных данных, в том числе сроки их хранения;

7) порядок осуществления субъектом персональных данных прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

8) информацию об осуществленной или о предполагаемой трансграничной передаче данных;

9) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка поручена или будет поручена такому лицу;

10) иные сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами.

При сборе персональных данных оператор обязан предоставить субъекту персональных данных по его просьбе информацию, предусмотренную частью 7 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон).

Оператор при обработке персональных данных обязан принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

Раздел 3. Взаимодействие НКО и волонтеров

4.1. Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (в сокращении)

Статья 1. Благотворительная деятельность

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона.

<...>

Статья 2. Цели благотворительной деятельности

1. Благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в целях:

социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;

содействия защите материнства, детства и отцовства;

содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействия деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), участия в организации и (или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг физическими лицами;

охраны окружающей среды и защиты животных;

охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;

подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;

содействия добровольческой (волонтерской) деятельности;

участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;

содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;

поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;

содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;

содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

<...>

Статья 3. Законодательство о благотворительной деятельности

1. Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

<...>

Особенности привлечения добровольцев (волонтеров) для осуществления деятельности религиозных организаций определяются Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Особенности участия добровольцев (волонтеров) в работах по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия определяются в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

<…>

Осуществление благотворительной деятельности гражданами и юридическими лицами в период избирательной кампании, кампании референдума регулируется настоящим Федеральным законом, а также законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

<…>

Статья 5. Участники благотворительной деятельности

Под участниками благотворительной деятельности для целей настоящего Федерального закона понимаются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы (волонтеры), благополучатели.

Участниками добровольческой (волонтерской) деятельности являются добровольцы (волонтеры), организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческие (волонтерские) организации.

Благотворители – лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах:

бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг.

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

Добровольцы (волонтеры) – физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях.

Благополучатели – лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев (волонтеров).

Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности – некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью.

Государственные органы и органы местного самоуправления вправе привлекать добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности.

Добровольческая (волонтерская) организация – некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, общественного учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляет руководство их деятельностью.

Статья 6. Благотворительная организация

1. Благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немуниципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

2. При превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между ее учредителями (членами), а направляется на реализацию целей, ради которых эта благотворительная организация создана.

Статья 7. Формы благотворительных организаций

Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.

<…>

Статья 12. Деятельность благотворительной организации

1. Благотворительная организация вправе осуществлять благотворительную деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, а также благотворительную деятельность, направленную на достижение предусмотренных настоящим Федеральным законом целей.

2. Благотворительная организация вправе заниматься деятельностью по привлечению ресурсов и ведению внереализационных операций.

3. Благотворительная организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

4. Для создания материальных условий реализации благотворительных целей благотворительная организация вправе учреждать хозяйственные общества. Не допускается участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами.

5. Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партий, движений, групп и кампаний.

<...>

Статья 15. Источники формирования имущества благотворительной организации

Источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

взносы учредителей благотворительной организации;

членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);

благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;

доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев (волонтеров), включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);

доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности;

доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;

труд добровольцев (волонтеров);

иные не запрещенные законом источники.

Статья 16. Имущество благотворительной организации

<...>

3. Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год. Данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ.

4. В случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Благотворительные пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента их получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой.

<...>

Статья 17. Благотворительная программа

1. Благотворительной программой является комплекс мероприятий, утвержденных высшим органом управления благотворительной организацией и направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям этой организации.

2. Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов (включая оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительной программы), устанавливает этапы и сроки ее реализации.

3. На финансирование благотворительных программ (включая расходы на их материально-техническое, организационное и иное обеспечение, на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ, и другие расходы, связанные с реализацией благотворительных программ) должно быть использовано не менее 80 процентов поступивших за финансовый год доходов от внереализационных операций, поступлений от учрежденных благотворительной организацией хозяйственных обществ и доходов от разрешенной законом предпринимательской деятельности. При реализации долгосрочных благотворительных программ поступившие средства используются в сроки, установленные этими программами.

Статья 17.1. Права и обязанности добровольца (волонтера)

1. Доброволец (волонтер) имеет право:

1) осуществлять свою деятельность индивидуально, под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, в составе добровольческой (волонтерской) организации;

2) получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации;

3) получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией:

поддержку в форме предоставления ему питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья или в форме возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг;

психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации;

возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности;

4) получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями;

5) получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

<...>

3. Доброволец (волонтер), организатор добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческая (волонтерская) организация обязаны не разглашать ставшие им известными в ходе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности сведения, составляющие специально охраняемую законом тайну.

4. Условия осуществления добровольцем (волонтером) благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем (волонтером) и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание им услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях.

5. Условия участия добровольца (волонтера) в деятельности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между организатором добровольческой (волонтерской) деятельности или добровольческой (волонтерской) организацией и добровольцем (волонтером) и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание им услуг в рамках деятельности указанных организатора, организации для достижения общественно полезных целей.

Условия договора между добровольческой (волонтерской) организацией и добровольцем (волонтером) могут предусматривать обязанность добровольца (волонтера) соблюдать при выполнении им работ и (или) оказании им услуг в рамках деятельности указанной организации иные обязательные требования, предусмотренные внутренними документами указанной организации, а также право добровольческой (волонтерской) организации в одностороннем порядке расторгнуть договор с добровольцем (волонтером) в случае нарушения им таких обязательных требований.

6. Договор, указанный в пункте 4 настоящей статьи, может предусматривать возмещение связанных с его исполнением расходов добровольца (волонтера) на питание, приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности.

Договор, указанный в пункте 5 настоящей статьи, может предусматривать обязанности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации по предоставлению добровольцу (волонтеру) питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплате проезда до места назначения и обратно, уплате страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также по возмещению связанных с исполнением договора расходов.

Статья 17.2. Правовые условия осуществления организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями своей деятельности

Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческие (волонтерские) организации имеют право:

1) получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) информировать, в том числе совместно с заинтересованными организациями, граждан о возможностях участия в добровольческой (волонтерской) деятельности;

4) участвовать в формировании и деятельности координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах государственной власти и органах местного самоуправления;

5) получать иную поддержку в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Статья 17.3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства)

1. Правительство Российской Федерации утверждает:

1) общие требования к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

2) перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

2. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

1) разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);

2) участие в формировании единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;

4) утверждение порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, в том числе их территориальных органов, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

5) методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований.

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

1) участие в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);

2) разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

4) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;

5) популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;

6) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);

7) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;

8) формирование координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) утверждение порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.

Статья 17.4. Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления

Органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 17.5. Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства)

1. Формирование и ведение единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодежной политики.

<...>

3. Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) включает сведения о добровольцах (волонтерах), организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях.

Предоставление сведений для включения в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства) осуществляется добровольно.

<...>

Статья 18. Поддержка благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления

<...>

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и в формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации.

Статья 19. Контроль за осуществлением благотворительной деятельности

1. Благотворительная организация ведет бухгалтерский учет и отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, осуществляет контроль за соответствием ее деятельности целям, ради которых она создана. Благотворительная организация ежегодно представляет в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет о своей деятельности, содержащий сведения о:

финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;

персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;

составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);

содержании и результатах деятельности благотворительной организации;

нарушениях требований настоящего Федерального закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

3. Ежегодный отчет представляется благотворительной организацией в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, в тот же срок, что и годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности, представляемый в налоговые органы.

4. Орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к полученным им ежегодным отчетам данной благотворительной организации.

5. Благотворительная организация обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к своим ежегодным отчетам.

6. Средства, затраченные на публикацию ежегодного отчета и информации о деятельности благотворительной организации, засчитываются в качестве расходов на благотворительные цели.

7. Сведения о размерах и структуре доходов благотворительной организации, а также сведения о размерах ее имущества, ее расходах, численности работников, об оплате их труда и о привлечении добровольцев (волонтеров) не могут составлять коммерческую тайну.

8. Налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов благотворительных организаций, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах.

<...>

Статья 21. Осуществление международной благотворительной деятельности

1. Участники благотворительной деятельности вправе осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

2. Международная благотворительная деятельность осуществляется путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству Российской Федерации, нормам и принципам международного права.

3. Благотворительная организация вправе открывать счета в учреждениях банков других государств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Благотворительная организация имеет право на получение благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, а также от иностранных и международных организаций. Использование указанных пожертвований осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 22. Благотворительная деятельность иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций на территории Российской Федерации

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать участниками благотворительной деятельности на территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

<...>

4.2. Общие требования к порядку взаимодействия органов власти и подведомственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями[30]

Организатор добровольческой деятельности, добровольческая организация в целях осуществления взаимодействия направляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, учреждениям и (или) организациям почтовым отправлением с описью вложения или в форме

[30] См. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 года № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

электронного документа через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет предложение о намерении взаимодействовать в части организации добровольческой деятельности (далее – предложение), которое содержит следующую информацию:

а) фамилия, имя, отчество (при наличии), если организатором добровольческой деятельности является физическое лицо;

б) фамилия, имя, отчество (при наличии) и контакты руководителя организации или ее представителя (телефон, электронная почта, адрес), если организатором добровольческой деятельности является юридическое лицо;

в) государственный регистрационный номер, содержащийся в Едином государственном реестре юридических лиц;

г) сведения об адресе официального сайта или официальной страницы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии);

д) идентификационный номер, содержащийся в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) (при наличии);

е) перечень предлагаемых к осуществлению видов работ (услуг), осуществляемых добровольцами в целях, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон), с описанием условий их оказания, в том числе возможных сроков и объемов работ (оказания услуг), уровня подготовки, компетенции, уровня образования и профессиональных навыков добровольцев (волонтеров), наличия опыта соответствующей деятельности организатора добровольческой деятельности, добровольческой организации и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Орган государственной власти, орган местного самоуправления, учреждение и (или) организация по результатам рассмотрения предложения в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления, принимают одно из следующих решений:

о принятии предложения;

об отказе в принятии предложения с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения.

Срок рассмотрения предложения может быть увеличен на 10 рабочих дней в случае, если необходимо запросить дополнительную информацию у организатора добровольческой деятельности, добровольческой организации.

Орган государственной власти, орган местного самоуправления, учреждение и (или) организация информируют организатора добровольческой деятельности, добровольческую организацию о принятом решении почтовым отправлением с описью вложения или в форме электронного документа через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет в соответствии со способом направления предложения в срок, не превышающий 7 рабочих дней со дня истечения срока рассмотрения предложения.

В случае принятия предложения орган государственной власти, орган местного самоуправления, учреждение и (или) организация информируют организатора добровольческой деятельности, добровольческую организацию об условиях осуществления добровольческой деятельности:

а) об ограничениях и о рисках, в том числе вредных или опасных производственных факторах, связанных с осуществлением добровольческой деятельности;

б) о правовых нормах, регламентирующих работу органа государственной власти, органа местного самоуправления, учреждения и (или) организации;

в) о необходимых режимных требованиях, правилах техники безопасности и других правилах, соблюдение которых требуется при осуществлении добровольческой деятельности;

г) о порядке и сроках рассмотрения (урегулирования) разногласий, возникающих в ходе взаимодействия сторон;

д) о сроке осуществления добровольческой деятельности и основаниях для досрочного прекращения ее осуществления;

е) об иных условиях осуществления добровольческой деятельности.

Организатор добровольческой деятельности, добровольческая организация в случае отказа учреждения и (или) организации принять предложение вправе направить органу государственной власти, органу местного самоуправления, являющемуся учредителем учреждения и (или) организации, аналогичное предложение, которое рассматривается в порядке, установленном настоящими требованиями.

Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и (или) организаций с организатором добровольческой деятельности, добровольческой организацией осуществляется на основании соглашения о взаимодействии (далее – соглашение), за исключением случаев, определенных сторонами.

Соглашение заключается в случае принятия органом государственной власти, органом местного самоуправления, учреждением и (или) организацией решения об одобрении предложения с организатором добровольческой деятельности, добровольческой организацией и предусматривает:

а) перечень видов работ (услуг), осуществляемых организатором добровольческой деятельности, добровольческой организацией в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона;

б) условия осуществления добровольческой деятельности;

в) сведения об уполномоченных представителях, ответственных за взаимодействие со стороны организатора добровольческой деятельности, добровольческой организации и со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждения и (или) организации, для оперативного решения вопросов, возникающих при взаимодействии;

г) порядок, в соответствии с которым орган государственной власти, орган местного самоуправления, учреждение и (или) организация информируют организатора добровольческой деятельности, добровольческую организацию о потребности в привлечении добровольцев;

д) возможность предоставления органом государственной власти, органом местного самоуправления, учреждением и (или) организацией мер поддержки, предусмотренных Федеральным законом, помещений и необходимого оборудования;

е) возможность учета деятельности добровольцев в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства);

ж) обязанность организатора добровольческой деятельности, добровольческой организации информировать добровольцев о рисках, связанных с осуществлением добровольческой деятельности (при наличии), с учетом требований, устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

з) обязанность организатора добровольческой деятельности, добровольческой организации информировать добровольцев о необходимости уведомления о перенесенных и выявленных у них инфекционных заболеваниях, препятствующих осуществлению добровольческой деятельности, а также учитывать указанную информацию в работе;

и) иные положения, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Процедура заключения соглашения, урегулирования разногласий, возникающих в процессе согласования проекта соглашения, определяется порядком взаимодействия, утвержденным органом государственной власти, органом местного самоуправления в целях взаимодействия с организатором добровольческой деятельности, добровольческой организацией.

Срок заключения соглашения с учреждением и (или) организацией не может превышать 14 рабочих дней со дня получения организатором добровольческой деятельности, добровольческой организацией решения об одобрении предложения.

4.3. Виды деятельности, в отношении которых органами власти утверждается порядок взаимодействия бюджетных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями[31]

1. Содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь.

2. Содействие в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

[31] См. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 года № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

Приложения

Перечень основных нормативно-правовых актов и документов, регулирующих сферу некоммерческого сектора[32]

Ключевые документы и нормативно-правовые акты по вопросам развития некоммерческого сектора и СО НКО

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года.
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года.
4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
6. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ.
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. – Ст. 30.
8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ.
9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.
10. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи: Федеральный закон от 6 марта 2019 года № 18-ФЗ.
11. О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»: Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ.
12. О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части совершенствования процедуры включения социально ориентированной некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг: проект Федерального закона.
13. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций: проект Федерального закона.
14. О государственном (муниципальном) социальном заказе: проект Федерального закона № 519530-7.
15. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»: проект Федерального закона № 519539-7.
16. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»: проект Федерального закона № 620139-7.
17. О внесении изменения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (об освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость государственных и муниципальных услуг в социальной сфере): проект Федерального закона № 620146-7.
18. О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества: Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2019 года № 30.
19. Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг: Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398.
20. Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидии Фонду-оператору президентских грантов по развитию гражданского общества: Приказ Управления делами Президента Российской Федерации от 22 февраля 2019 года № 76. (Зарегистрирован в Минюсте России 19 марта 2019 года, регистрационный № 54094).

[32] Перечень НПА представлен по состоянию на 31.08.2019.

21. Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096.
22. О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89.
23. Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 года № 541.
24. Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322.
25. Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478.
26. О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1135.
27. Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям на оказание государственной поддержки (грантов) независимым театральным и музыкальным коллективам для реализации творческих проектов: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 1579.
28. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 года 1237.
29. Об утверждении Правил предоставления в 2019-2021 годах субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку некоммерческих организаций в целях реализации задач государственной молодежной политики: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 657.
30. Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям (за исключением казенных учреждений), на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 года № 795.
31. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2017 года № 134: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 628.
32. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, содействующим развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2018 года № 874.
33. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта: Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2016 года № 827.
34. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на реализацию творческих проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного искусства и народного творчества и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 года № 741.
35. Об утверждении Правил предоставления в 2018-2020 годах субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации, осуществляющей оказание поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2018 года № 87.
36. О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238.

37. О порядке признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия: Проект Постановления Правительства Российской Федерации. URL: https://regulation.gov.ru/p/94232.
38. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы: Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 3468п-П44.
39. Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1466.
40. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р.
41. Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением: Приказ Минфина России от 28 июля 2017 года № 121н.
42. Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг: Приказ Минюста России от 29 декабря 2018 года № 313. (Зарегистрирован в Минюсте России 15 января 2019 года, регистрационный № 53361).
43. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи: Приказ Минюста России от 1 марта 2019 года № 34. (Зарегистрирован в Минюсте России 18 марта 2019 года, регистрационный № 54077).
44. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг: Приказ Минтруда России от 27 мая 2019 года № 351н. (Зарегистрирован в Минюсте России 28 августа 2019 года, регистрационный № 55765).
45. Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья: Приказ Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31 мая 2019 года. (Зарегистрирован в Минюсте России 26 июня 2019 года, регистрационный № 55053).
46. Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора заявок некоммерческих организаций на предоставление государственной поддержки (грантов) театральным и музыкальным коллективам для реализации творческих проектов, формы заявки на предоставление государственной поддержки (грантов) театральным и музыкальным коллективам для реализации творческих проектов, а также формы отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является государственная поддержка (грант): Приказ Минкультуры России от 4 апреля 2017 года № 480. (Зарегистрирован в Минюсте России 28 июля 2017 года, регистрационный № 47569).
47. Об утверждении порядка конкурсного отбора некоммерческих организаций в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию творческих проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного искусства и народного творчества, а также перечня расходов, связанных с предоставлением указанной субсидии: Приказ Минкультуры России от 13 августа 2018 года № 1445. (Зарегистрирован в Минюсте России 13 сентября 2018 года, регистрационный № 52151).
48. О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 года № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»: Приказ МЧС России от 29 марта 2019 года № 185.
49. Об организации в Федеральном агентстве по туризму работы по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг установленным критериям: Приказ Ростуризма от 21 марта 2018 года № 112-Пр-18.
50. Об утверждении административного регламента предоставления Федеральным агентством по делам национальностей государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг: Приказ ФАДН России от 15 апреля 2019 года № 42. (Зарегистрирован в Минюсте России 19 июня 2019 года, регистрационный № 54961).

51. Об утверждении методики оценки соответствия некоммерческой организации и представленных ею документов для участия в отборе в целях получения субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, критериям и требованиям, предусмотренным Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 628: Приказ ФАДН России от 14 декабря 2018 года № 146. (Зарегистрирован в Минюсте России 26 февраля 2019 года, регистрационный № 53894).
52. Об утверждении формы заявки для участия в отборе в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности: Приказ ФАДН России от 30 июля 2018 года № 103. (Зарегистрирован в Минюсте России 24 сентября 2018 года, регистрационный № 52226).
53. Об утверждении Порядка проведения конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации: Приказ Росмолодежи от 13 июля 2018 года № 191. (Зарегистрирован в Минюсте России 22 ноября 2018 года, регистрационный № 52753).
54. О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»: Проект приказа Минэкономразвития России. URL: https://regulation.gov.ru/p/93401.
55. О Методических рекомендациях субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне: Письмо Минэкономразвития России от 12 декабря 2017 года № 35706-ОФ/Д01и.
56. О порядке и условиях финансового обеспечения дополнительного образования детей в негосударственных образовательных организациях: Письмо Минфина России от 6 августа 2019 года № 12-02-39/59180.
57. Методические материалы по разработке комплексного плана субъекта Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению: Утв. Минэкономразвития России.

Правовое регулирование отдельных аспектов деятельности и функционирования некоммерческих организаций

Деятельность НКО на рынке услуг в социальной сфере

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ.
2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ.
3. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ.
4. Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Утв. Верховным Судом Российской Федерации 9 октября 1992 года.
5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ.
7. О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации: Проект Федерального закона, подготовленный в целях расширения практики привлечения негосударственных организаций в качестве поставщиков услуг социального обслуживания (наименование приведено в соответствии с редакцией, представленной Минэкономразвития России для согласования в Общественную палату Российской Федерации письмом от 14 июня 2019 года № 19120–ИТ/Д01и).
8. Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236.
9. О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 года № 1285.
10. Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075.

11. Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг: Приказ Минтруда России от 25 июля 2014 года № 484н.
12. Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания: Приказ Минтруда России от 17 апреля 2014 года № 258н. (Зарегистрирован в Минюсте России 21 мая 2014 года, регистрационный № 32363).

Управление некоммерческой организацией

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации.
2. Налоговый Кодекс Российской Федерации.
3. Трудовой Кодекс Российской Федерации.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации.
6. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ.
7. О национально-культурной автономии: Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ.
8. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ.
9. О свободе совести и религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ.
10. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ.
11. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ.
12. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ.
13. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ.
14. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ.
15. О бухгалтерском учете: Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ.
16. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.
17. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ.
18. О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1.
19. О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части приведения Федерального закона «О некоммерческих организациях» в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации): Проект Федерального закона № 207015-7.
20. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями: Проект Федерального закона.
21. Об утверждении Правил выдачи разрешения на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № 753.
22. Об организации официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 633.
23. Об утверждении Правил предоставления информации о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, иностранной организации, от выполняющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции иностранного агента некоммерческой организации, иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от Российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № 368.
24. О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2006 года № 212.
25. Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2012 года № 705.

26. О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: Приказ Генеральной прокуратуры России от 27 марта 2009 года № 93.
27. О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.
28. О порядке взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации с Федеральной налоговой службой по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций: Приказ Минюста России от 12 ноября 2010 года № 343. (Зарегистрирован в Минюсте России 21 декабря 2010 года, регистрационный № 19300).
29. Об утверждении порядка применения в отношении иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, положений Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», регулирующих правовой статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента: Приказ Минюста России от 28 марта 2018 года № 58.
30. Об утверждении порядка регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций: Приказ Минюста России от 3 марта 2009 года № 62.
31. Об утверждении формы свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации: Приказ Минюста России от 3 августа 2009 года № 244.
32. О порядке ведения перечня иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации, включения в него и исключения из него иностранных и международных неправительственных организаций: Приказ Минюста России от 3 сентября 2015 года № 209.
33. Об утверждении формы заявления об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: Приказ Минюста России от 21 мая 2015 года № 116.
34. Об определении форм документов, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы для государственной регистрации некоммерческих организаций: Приказ Минюста России от 7 мая 2013 года № 68.
35. О форме и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: Приказ Минюста России от 16 апреля 2013 года № 50.
36. Об утверждении Методических рекомендаций по заполнению и представлению в Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы форм документов, содержащих отчеты о деятельности некоммерческих организаций: Приказ Минюста России от 17 марта 2011 года № 81.
37. О Порядке ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: Приказ Минюста России от 30 ноября 2012 года № 223.
38. О порядке размещения в сети интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций: Приказ Минюста России от 7 октября 2010 года № 252.
39. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации: Приказ Минюста России от 30 декабря 2011 года № 456.
40. Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций: Приказ Минюста России от 16 августа 2018 года № 170.
41. Об утверждении формы уведомления о начале деятельности религиозной группы: Приказ Минюста России от 5 октября 2015 года № 234.
42. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций: Приказ Минюста России от 30 декабря 2011 года № 455. (Зарегистрирован в Минюсте России 2 февраля 2012 года, регистрационный № 23117).
43. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о регистрации представительств иностранных религиозных организаций и внесении сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций: Приказ Минюста России от 28 июня 2012 года № 122. (Зарегистрирован в Минюсте России 29 июня 2012 года, регистрационный № 24761).

44. Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам взаимодействия территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации с некоммерческими организациями: Приказ Минюста России от 6 сентября 2011 года № 309.
45. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по предоставлению информации физическим и юридическим лицам о зарегистрированных организациях: Приказ Минюста России от 14 ноября 2011 года № 380. (Зарегистрирован в Минюсте России 29 ноября 2011 года, регистрационный № 22439).
46. О порядке ведения федерального списка экстремистских материалов: Приказ Минюста России от 11 декабря 2015 года № 289. (Зарегистрирован в Минюсте России 24 декабря 2015 года, регистрационный № 40217).
47. Об утверждении Официальной статистической методологии по организации статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций: Приказ Росстата от 26 августа 2014 года № 531.

Управление информационно-коммуникационными процессами в НКО и обеспечение информационной открытости СО НКО

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. – Ст. 152.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – Ст. 5.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Ст.ст. 128.1, 140, 237.
4. О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1.
5. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ.
6. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ.
7. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ.
8. О рекламе: Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ.
9. О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»: Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 года № 183.
10. О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851.
11. Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 877.
12. О Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р.
13. План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) и благотворительности: Утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой 19 июня 2019 года № 5377п-п44.
14. Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта: приказ Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н.

Взаимодействие НКО и волонтеров

1. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ.
2. Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 года № 1425.
3. О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства): Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 года № 1067.

4. Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р.
5. План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р): Утв. Правительством Российской Федерации от 20 июня 2019 года № 5486п-П44.
6. Об утверждении Порядка взаимодействия Федерального государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь: Приказ Минфина России от 28 февраля 2019 года № 30н. (Зарегистрирован в Минюсте России 19 апреля 2019 года, регистрационный № 54462).
7. Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства обороны Российской Федерации и военно-медицинских организаций Министерства обороны Российской Федерации с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями: Приказ Министра обороны Российской Федерации от 17 июля 2019 года № 395. (Зарегистрирован в Минюсте России 16 августа 2019 года, регистрационный № 55647).
8. Об утверждении порядка взаимодействия Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и его подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями: Приказ Минсельхоза России от 7 марта 2019 года № 103. (Зарегистрирован в Минюсте России 3 апреля 2019 года, регистрационный № 54263).
9. Об утверждении порядка взаимодействия Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями: Приказ Минобрнауки России от 19 апреля 2019 года № 34н. (Зарегистрирован в Минюсте России 20 июня 2019 года, регистрационный № 54985).
10. Об утверждении порядка взаимодействия федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь: Приказ Минздрава России от 26 февраля 2019 года № 96н. (Зарегистрирован в Минюсте России 15 июля 2019 года, регистрационный № 55248).
11. Об утверждении Порядка взаимодействия федеральных бюджетных лечебно-профилактических учреждений, находящихся в ведении ФНС России, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь: Приказ ФНС России от 10 июня 2019 года № ММВ-7-10/297@. (Зарегистрирован в Минюсте России 27 августа 2019 года, регистрационный № 55740).

Примерные темы студенческих исследовательских работ (ВКР/НИР) по тематике «Развитие некоммерческого сектора, СО НКО и гражданского общества»

1. Участие СО НКО в оказании услуг в сфере социального обслуживания в субъекте РФ
2. Участие СО НКО в оказании услуг в сфере культуры в субъекте РФ
3. Участие СО НКО в оказании услуг в сфере образования в субъекте РФ
4. Участие СО НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта в субъекте РФ
5. Участие СО НКО в оказании услуг в сфере здравоохранения в субъекте РФ
6. Нормативно-правовая база и практики включения СО НКО в реестры исполнителей общественно-полезных услуг в субъекте РФ
7. Практика работы СО НКО – исполнителей общественно-полезных услуг в субъекте РФ
8. Доступ СО НКО к оказанию соцуслуг на местном уровне в субъекте РФ
9. Поддержка СО НКО в муниципальных образованиях субъекта РФ
10. Деятельность Координационного совета по вопросам развития и поддержки деятельности СО НКО в субъекте РФ
11. Практики оказания социальных услуг социально ориентированными НКО, получающими бюджетное финансирование в сфере образования в субъекте РФ
12. Практики оказания социальных услуг социально ориентированными НКО, получающими бюджетное финансирование в сфере культуры в субъекте РФ

13. Практики оказания социальных услуг социально ориентированными НКО, получающими бюджетное финансирование в сфере здравоохранения в субъекте РФ
14. Практики оказания социальных услуг социально ориентированными НКО, получающими бюджетное финансирование в сфере физической культуры и спорта в субъекте РФ
15. Практики оказания социальных услуг социально ориентированными НКО, получающими бюджетное финансирование в сфере социального обслуживания в субъекте РФ
16. Практики и проблемы деятельности СО НКО в сфере культуры в субъекте РФ
17. Практики и проблемы деятельности СО НКО в сфере образования в субъекте РФ
18. Практики и проблемы деятельности СО НКО в сфере социального обслуживания в субъекте РФ
19. Практики и проблемы деятельности СО НКО в сфере здравоохранения в субъекте РФ
20. Практики и проблемы деятельности СО НКО в сфере физической культуры и спорта в субъекте РФ
21. Потенциал и практики участия СО НКО в реализации национального проекта «Культура» в субъекте РФ
22. Потенциал и практики участия СО НКО в реализации национального проекта «Демография» в субъекте РФ
23. Потенциал и практики участия СО НКО в реализации национального проекта «Образование» в субъекте РФ
24. Потенциал и практики участия СО НКО в реализации национального проекта «Здравоохранение» в субъекте РФ
25. Социальная реклама деятельности и проектов СО НКО в субъекте РФ
26. Информационная открытость СО НКО в субъекте РФ
27. Медийная поддержка деятельности СО НКО в субъекте РФ
28. Механизмы и практики финансовой поддержки деятельности СО НКО в субъекте РФ
29. СО НКО в интернет-пространстве субъекта РФ
30. Отношение населения к деятельности НКО в субъекте РФ
31. Информированность населения о деятельности НКО в субъекте РФ
32. Механизмы и практики имущественной поддержки деятельности СО НКО в субъекте РФ
33. Механизмы и практики консультационной поддержки деятельности СО НКО в субъекте РФ
34. Механизмы и практики правового обеспечения деятельности СО НКО в субъекте РФ
35. Механизмы и практики бухгалтерского сопровождения СО НКО в субъекте РФ
36. Механизмы и практики информационной поддержки деятельности СО НКО в субъекте РФ
37. Механизмы и практики образовательной поддержки деятельности СО НКО в субъекте РФ
38. Проектирование механизмов консультационной и методической поддержки деятельности СО НКО в субъекте РФ
39. Ресурсные центры НКО в субъекте РФ
40. Оценка эффективности реализации социально значимых проектов СО НКО
41. Практики участия СО НКО в выработке и принятии управленческих решений в субъекте РФ
42. Общественные советы при региональных органах власти в субъекте РФ
43. Общественная палата субъекта РФ и гражданские активисты: алгоритмы взаимодействия
44. Общественная палата субъекта РФ и некоммерческие организации: алгоритмы взаимодействия
45. Общественная палата субъекта РФ: основные направления и результаты деятельности
46. Общественные палаты муниципальных образований субъектов РФ: основные направления и результаты деятельности
47. Информационная открытость общественных советов региональных органов власти в субъекте РФ
48. Информационная открытость общественных палат муниципальных образований в субъекте РФ
49. Информационная открытость общественной палаты субъекта РФ
50. Общественный контроль в сфере здравоохранения в субъекте РФ
51. Общественный контроль в сфере образования в субъекте РФ
52. Общественный контроль в сфере социальной защиты и социального обслуживания в субъекте РФ
53. Общественный контроль в сфере культуры в субъекте РФ
54. Публичный отчет некоммерческой организации: цели и формы представления информации общественности
55. Практики предоставления публичной отчетности НКО субъекта РФ
56. Незарегистрированная общественная организация: правовой статус и возможности деятельности
57. Кадры НКО: особенности оформления трудовых отношений в некоммерческом секторе
58. Финансовые основы деятельности НКО
59. Управление бюджетными средствами в СО НКО
60. Алгоритм работы СО НКО с бюджетными средствами
61. Проблемы работы СО НКО с бюджетными средствами
62. Участие СО НКО в госзакупках в субъекте РФ
63. Отраслевые особенности законодательства, регулирующие деятельность СО НКО в сфере культуры
64. Отраслевые особенности законодательства, регулирующие деятельность СО НКО в сфере образования

65. Отраслевые особенности законодательства, регулирующие деятельность СО НКО в сфере здравоохранения
66. Отраслевые особенности законодательства, регулирующие деятельность СО НКО в сфере социального обслуживания
67. Отраслевые особенности законодательства, регулирующие деятельность СО НКО в сфере физической культуры и спорта
68. Опыт реализации успешных проектов (на примере НКО – получателей Президентских грантов) в субъекте РФ
69. Развитие социального предпринимательства в субъекте РФ
70. Социальная поддержка как направление деятельности религиозной организации
71. Роль НКО в защите животных
72. Ресоциализация осужденных: опыт деятельности некоммерческих организаций
73. НКО, осуществляющие проекты в сфере антикоррупционного просвещения и противодействия коррупции: практика работы в субъекте РФ
74. Благотворительная деятельность в субъекте РФ
75. Благотворительные организации субъекта РФ
76. Вовлеченность населения субъекта РФ в благотворительную активность
77. Участие населения в деятельности НКО субъекта РФ
78. Гражданская активность в малых городах и сельской местности субъекта РФ
79. Вовлеченность населения субъекта РФ в добровольчество
80. Специфика развития добровольчества (волонтерства) в субъекте РФ
81. Социологический портрет добровольца в субъекте РФ
82. Структура некоммерческого сектора в субъекте РФ: организационно-правовые типы НКО и направления деятельности
83. Официальная статистика и реальное количество некоммерческих организаций в субъекте РФ: сравнительный обзор
84. Общественные инициативы гражданских активистов субъекта РФ: повестка последних лет

Справка о проекте федерального закона № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

В настоящее время **вовлечение** негосударственных организаций в сферу оказания государственных (муниципальных) услуг **уже реализуется**.

*По данным отчета Минэкономразвития России о реализации в 2018 году субъектами Российской Федерации мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СО НКО на предоставление населению услуг в социальной сфере, в 2018 году составил **более 31,3 млрд** рублей. Указанные средства были распределены между **4,4 тыс. СО НКО**, услуги которых получили более **22 миллионов** человек в следующих сферах: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт, молодежная политика. По сравнению с 2017 годом рост объема финансирования составил **более 30%,** а количество получателей услуг у СО НКО выросло в **3,6 раз**.*

Вместе с тем **имеющиеся механизмы** вовлечения негосударственных организаций (Федеральный закон № 44-ФЗ и субсидии, предусмотренные Бюджетным кодексом) **не подходят** для решения поставленных задач в социальной сфере.

Таким образом, в отсутствие единого правового регулирования субъекты Российской Федерации и муниципалитеты действуют на свой страх и риск, применяя самостоятельно разработанные методики организации оказания государственных (муниципальных) услуг за счет бюджетных средств.

Проект федерального закона № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – законопроект о социальном заказе) формирует единое правовое пространство, обеспечивает недискриминационные подходы и прозрачность процедур, создает единые инструменты, позволяющие поэтапно и с учетом местных условий, организовывать оказание за счет бюджетных средств государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Первое. Законодательно закрепляется обязанность органов исполнительной власти, отвечающих за организацию оказания той или иной услуги в социальной сфере, определять государственный (муниципальный) социальный заказ – объем и качество конкретной социальной услуги, которая должна

быть оказана гражданам бесплатно за счет средств соответствующих бюджетов, что впервые аккумулирует данные об объеме государственных (муниципальных) услуг, финансируемых за счет бюджетных средств.

Второе. Возможность применения новых способов организации оказания государственных (муниципальных) услуг (при сохранении государственного (муниципального) задания): сертификаты и конкурсы.

Использование новых способов организации оказания услуг **не является обязательным** для публично-правового образования: оно вправе принять решение об использовании только **действующего способа** – государственного задания. Вместе с тем указанное решение должно быть публичным. Использование новых способов возможно в тех сферах, где не удовлетворен потребительский спрос на государственные услуги (то есть существует недостаток бюджетной сети, в том числе с учетом прогнозов развития).

Практика показывает, что вовлечение негосударственного сектора в сферу оказания государственных услуг **не несет риски** сокращения бюджетной сети:

- В 2010 году был принят федеральный закон № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», который не только расширил правовое поле для участников ОМС, но и четко определил их права и обязанности. После этого сфера обязательного медицинского страхования стала более привлекательной для частного бизнеса. При этом **бюджетная сеть не сократилась, а спектр** услуг частных медицинских организаций, включенных в систему ОМС, значительно **расширился**.
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусматривает возможность оказания образовательных услуг как государственными и муниципальными образовательными организациями, так и частными образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями, а также вводит в законодательство элементы конкурентного размещения государственного задания на подготовку специалистов со средним профессиональным и высшим образованием. Распределение контрольных цифр приема негосударственным ВУЗам **не привело к сокращению государственных ВУЗов, а повысило качество** оказываемых образовательных услуг в негосударственном секторе.
- В 2013 году принят Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который обеспечил возможность оказания государственных услуг в сфере социального обслуживания некоммерческими и коммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями наряду с государственными учреждениями. При этом главной особенностью предусмотренного указанным федеральным законом механизма организации оказания услуг в сфере социального обслуживания является **свобода выбора исполнителя получателем услуги** в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг.
- Согласно промежуточным итогам апробации модели использования сертификата в организации дополнительного образования детей[33] внедрение сертификатов **в сфере дополнительного образования не привело к сокращению бюджетной сети** и позволило негосударственным организациям снизить плату, взимаемую с родителей (а в некоторых случаях и вовсе отказаться от нее).

Третье. Устанавливаются единые подходы к финансовому обеспечению деятельности вне зависимости от организационно-правовой формы исполнителя с введением нормативных затрат, которые в настоящее время используются для расчета госзадания.

Четвертое. Решается вопрос ответственности за неоказание (ненадлежащее оказание) услуг их потребителю.

Законопроектом о социальном заказе предусмотрено право потребителей обращаться в уполномоченные органы с заявлениями о ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и обязанность должностных лиц уполномоченных органов рассматривать указанные заявления, а также проводить проверку по фактам, изложенным в них.

Кроме того, закрепляется обязанность государства возместить вред жизни и здоровью потребителя, причиненному при оказании услуг. Возмещение иных убытков возложено на исполнителя.

Таким образом, законопроект о социальном заказе, *с одной стороны*, не помешает незаинтересованным публично-правовым образованиям осуществлять организацию оказания услуг привычным им способом (государственное задание), *с другой стороны*, создаст правовое поле для публично-правовых образований, заинтересованных в повышении качества и доступности государственных (муниципальных) услуг через вовлечение негосударственного сектора.

Помощником Президента Российской Федерации А.Р. Белоусовым была высказана позиция о возможных рисках, которые несет законопроект.

---

[33] Апробация осуществляется в соответствии с Концепцией развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 года № 1726-р, была начата в 2016 году на территории 20 субъектов Российской Федерации и продолжается в настоящей момент (в 2019 году к апробации присоединились еще 22 субъекта РФ) в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование» (отчет Народного фронта по эксперименту).

Вместе с тем представляется, что указанные риски являются необоснованными по следующим причинам.

Риск	Позиция Минфина России
Законопроект направлен на повышение доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам. Это, в свою очередь, может повлечь **сокращению сети** государственных (муниципальных) **учреждений**.	Практика показывает, что вовлечение негосударственного сектора в сферу оказания государственных услуг **не приводит к** сокращению бюджетной сети: ◆ В 2010 году был принят федеральный закон № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», который не только расширил правовое поле для участников ОМС, но и четко определил их права и обязанности. После этого сфера обязательного медицинского страхования стала более привлекательной для частного бизнеса. При этом **бюджетная сеть не сократилась, а спектр** услуг частных медицинских организаций, включенных в систему ОМС, значительно **расширился**. ◆ Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусматривает возможность оказания образовательных услуг как государственными и муниципальными образовательными организациями, так и частными образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями, а также вводит в законодательство элементы конкурентного размещения государственного задания на подготовку специалистов со средним профессиональным и высшим образованием. Распределение контрольных цифр приема негосударственным ВУЗам **не привело к сокращению государственных ВУЗов, а повысило качество** оказываемых образовательных услуг в негосударственном секторе. ◆ В 2013 году принят Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который обеспечил возможность оказания государственных услуг в сфере социального обслуживания некоммерческими и коммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями наряду с государственными учреждениями. При этом главной особенностью предусмотренного указанным федеральным законом механизма организации оказания услуг в сфере социального обслуживания является **свобода выбора исполнителя получателем услуги** в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг. ◆ Согласно промежуточным итогам апробации модели использования сертификата в организации дополнительного образования детей[1] внедрение сертификатов **в сфере дополнительного образования не привело к сокращению бюджетной сети** и позволило негосударственным организациям снизить (а в некоторых случаях и вовсе отказаться) плату, взимаемую с родителей.

Законопроект несет риск **невозможности удовлетворения потребности** населения **региона в качественных услугах** и **снижения объема их предоставления** в случае **прекращения деятельности негосударственных организаций**, оказывающих услуги в социальной сфере, или их отказа от участия в формировании и исполнении государственного (муниципального) заказа.	Основной новацией законопроекта является закрепление обязанности органов исполнительной власти, отвечающих за организацию оказания той или иной услуги в социальной сфере, определять **государственный (муниципальный) социальный заказ** – объем и качество конкретной социальной услуги, которая должна быть оказана гражданам бесплатно за счет средств соответствующих бюджетов, что позволит сделать процесс организации оказания государственных услуг публичным и прозрачным для населения. При этом законопроектом действительно предусмотрена возможность использования наряду с государственными заданиями **новых конкурентных способов** организации оказания услуг (конкурс, сертификат), однако их использование **не является обязательным** для публично-правового образования: оно вправе принять решение об использовании **только действующего способа** – государственного задания. Вместе с тем указанное решение должно быть **публичным**. Субъект РФ и муниципалитет вправе использовать **одновременно** новые и действующие способы организации оказания услуг. Поэтому изменения в организации оказания государственных (муниципальных) услуг могут происходить постепенно с учетом региональных (муниципальных) практик и особенностей. Кроме того, законопроектом предусмотрена возможность установить в отраслевом законодательстве ограничения на использование конкурентных способов отбора исполнителей (как это реализовано в законопроекте-спутнике в отношении услуг по оказанию медицинской помощи в рамках клинической апробации, а также услуг в сфере спорта высших достижений). В этой связи представляется, что риски невозможности удовлетворения потребности населения региона в качественных услугах в связи с сокращением бюджетной сети отсутствуют.
Законопроект несет риск **увеличения уровня безработицы** среди работников социальной сферы.	Представляется, что перераспределение объемов оказания услуг от государственных учреждений к негосударственному сектору **не повлияет** на спрос на работников социальной сферы. Показателен **опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**, где после вступления в силу Федерального закона от 23 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», позволяющий **вовлекать негосударственный сектор** в сферу оказания услуг по социальному обслуживанию, в период с 2015 по 2018 год число негосударственных поставщиков социальных услуг **выросло в 10 раз** и составляет 166 (государственных учреждений, являющихся поставщиками социальных услуг, **– 53**). При этом часть указанных негосударственных поставщиков либо **созданы бывшими сотрудниками** государственных учреждений в сфере социального обслуживания, либо являются **работодателями** таких сотрудников. Дополнительно отмечаем, что уровень удовлетворенности населения ХМАО качеством и объемом оказываемых услуг в сфере социального обслуживания составляет **99,8%**.

Законопроект несет риск **ускоренного преобразования бюджетных учреждений** (имеющих возможность привлекать внебюджетные источники финансирования) **в казенные учреждения** (финансируемые по смете), которые не смогут оказывать качественные услуги в необходимом потребителям объеме из-за снижения уровня их финансирования.	В соответствии с законопроектом в случае, если **казенное учреждение** оказывает государственные услуги, включенные в социальный заказ, такому учреждению в обязательном порядке формируется **государственное задание**. Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания вне зависимости от типа учреждения рассчитывается на основании **нормативных затрат** на оказание государственных услуг. Указанные нормативные затраты рассчитываются на **единицу услуги** и включают в себя **все необходимые затраты**, непосредственно связанные с оказанием услуги, а также затраты на общехозяйственные нужды, что позволяет учреждениям оказывать услуги в соответствии с установленными показателями качества. В отношении привлечения **внебюджетных источников финансирования** отмечаем, что бюджетное законодательство Российской Федерации **позволяет** казенным учреждениям осуществлять приносящую доход деятельность. Доходы от такой деятельности поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы. При этом учредитель вправе увеличить смету соответствующего учреждения.

Законопроект несет риск **снижения ответственности органов власти субъекта Российской Федерации за качество предоставления услуг**, поскольку возмещение потребителю вреда, причиненного его здоровью и (или) жизни вследствие оказания услуг ненадлежащего качества негосударственными организациями, будет производиться за счет указанных организаций.	Вопрос распределения ответственности за неоказание (ненадлежащее оказание) услуг их потребителю определен в законопроекте исходя **из сохранения за уполномоченным органом организационных полномочий**, вплоть до обязанности осуществить замену исполнителя услуг, и возложения материальной ответственности за причиненный вред жизни и здоровью потребителя услуг на исполнителя услуг. Законопроектом предусмотрены право потребителя услуг обратиться в уполномоченный орган с **заявлением** о ненадлежащем оказании ему услуг их исполнителем и обязанность уполномоченного органа принять меры для обеспечения надлежащего оказания услуг их потребителю ***(ч. 7 ст. 21)***. При этом предусмотрены следующие процедуры для реализации указанной обязанности уполномоченного органа: ◆ уполномоченный орган **рассматривает заявление** потребителя услуг и **проводит проверку** оказания услуги. За нерассмотрение заявления предусмотрена **административная ответственность** должностного лица уполномоченного органа ***(ч. 7 ст. 21)***; ◆ по результатам проведенной проверки уполномоченный орган в целях обеспечения надлежащего оказания услуг их потребителю **принимает решение** либо о расторжении соглашения и отборе нового исполнителя услуг / формировании государственного задания, либо об обеспечении возврата исполнителем услуг средств субсидии, ранее предоставленных ему (аванс либо суммы, перечисленные на основании промежуточных отчетов), и продолжении работы с действующим исполнителем услуг ***(ч. 8 ст. 21)***; ◆ в случае если по результатам проверки выявлено, что был причинен **вред здоровью и жизни потребителя услуг,** уполномоченный орган определяет сумму, подлежащую возмещению в связи с причиненным вредом, и направляет платежный документ в орган Федерального казначейства (финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования), и сумма ущерба **списывается в пользу потребителя услуг** с лицевого счета, открытого потребителю услуг в соответствующем органе ***(ч. 9-10 ст. 21)***; ◆ если уполномоченный орган принимает решение о **расторжении соглашения** с исполнителем услуг, причинившим вред жизни и здоровью потребителя услуг, сумма возмещенного вреда и сумма перечисленных ранее авансов подлежат взысканию с исполнителя услуг ***(ч. 8 ст. 24)***; ◆ если уполномоченный орган принимает решение **о нерасторжении соглашения** с указанным исполнителем услуг, то такой исполнитель услуг оказывает услуги в размере возмещенного вреда и представляет отчеты об оказании таких услуг, но не получает оплату за них ***(ч. 11 ст. 21)***.
Законопроект несет риск **платности услуг** социальной сферы для населения.	Предметом законопроекта **не является** установление прав граждан Российской Федерации на получение государственных (муниципальных) услуг, оказание которых обусловлено конституционными правами граждан Российской Федерации. Законопроектом лишь определяются **способы их оказания**. Таким образом, в случае если законодательством Российской Федерации предусмотрено получение услуги потребителем на **бесплатной** основе, исполнитель такой услуги **не вправе** требовать плату с потребителя за ее оказание. Таким образом, риски платности услуг социальной сферы для населения отсутствуют.

1 Апробация осуществляется в соответствии с Концепцией развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 года № 1726-р, была начата в 2016 году на территории 20 субъектов Российской Федерации и продолжается в настоящей момент (в 2019 году к апробации присоединились еще 22 субъекта РФ) в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование» (отчет Народного фронта по эксперименту).

Кроме того, инструменты организации оказания услуг, предусмотренные законопроектом, **уже проходят апробацию в рамках Национальных проектов**, их использование связано с достижения отдельных целевых показателей Национальных проектов.

I. О сертификатах на оказание государственных услуг, предусмотренных Национальными проектами

Национальные проекты включают в себя мероприятия, предусматривающие вовлечение негосударственного сектора в сферу оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в том числе с использованием **сертификата**.

◆ Федеральным проектом «Успех каждого ребенка», включенного в состав Национального проекта «Образование», предусматривается в качестве целевого показателя реализацию к 2024 году **во всех субъектах**

Российской Федерации целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, включающей мероприятия по созданию **конкурентной среды** и повышению доступности и качества дополнительного образования детей, практику механизмов **персонифицированного финансирования**, внедрение эффективной системы управления сферой дополнительного образования детей.

Согласно Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2014 года № 1726-р, **персонифицированное финансирование (сертификаты)** – это модель финансирования, обеспечивающая свободу выбора участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу после выбора этой программы потребителем.

Таким образом, модель персонифицированного финансирования в сфере дополнительного образования детей, **будет реализована** через социальные сертификаты, предусмотренные законопроектом о социальном заказе, и предусматривает возможность получения детьми услуг по допобразованию за счет бюджетных средств как в государственных и муниципальных, так и в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Модель персонифицированного финансирования на данный момент реализуется на территории **42 субъектов**[34] Российской Федерации.

- Федеральным проектом «Старшее поколение» Национального проекта «Демография» предусмотрено обучение не менее **540 тыс.** граждан предпенсионного возраста по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования к 10 декабря **2024** года.

При этом в соответствии со Специальной программой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 3025-р, предусмотрена возможность органов власти субъектов Российской Федерации принять решение об использовании **сертификатов** на оказание соответствующих услуг.

Реализация указанного мероприятия федерального проекта уже начата на территории **всех** субъектов Российской Федерации.

- Одним из мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» Национального проекта «Цифровая экономика» является осуществление за счет бюджетных средств обучения граждан по развитию компетенций цифровой экономики в рамках государственной системы персональных **цифровых сертификатов**. Таким образом, речь идет о финансовом обеспечении оказания гражданам государственных услуг по реализации дополнительных образовательных программ за счет бюджетных средств.

В реализации указанного мероприятия федерального проекта в 2019 году должны принять участие **не менее 20** субъектов Российской Федерации.

II. О возможностях сертификата для сетевого обучения

Целевым показателем Национального проекта «Образование», достижение которого будет обеспечено за счет использования **сертификата** на оказание государственных услуг, является обеспечение возможности не менее **20%** обучающихся по образовательным программам высшего образования осваивать отдельные курсы, дисциплины (модули), в том числе в формате онлайн-курсов, с использованием ресурсов иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе университетов, обеспечивающих соответствие качества подготовки обучающихся мировому уровню, к 31 декабря **2024** года (федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» Национального проекта «Образование»).

В настоящее время несмотря на то, что Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена возможность заключения между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, договора о сетевой форме реализации образовательных программ, указанная форма обучения **не получила** распространения ввиду отсутствия финансовых инструментов, обеспечивающих ее реализацию.

В рамках сетевой формы речь идет о фактическом совместном оказании несколькими вузами одной государственной услуги, вместе с тем механизм взаимодействия государственных вузов между собой и с другими организациями в рамках полученного государственного задания **отсутствуют**.

---

[34] Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чеченская республика, Чувашская Республика, Алтайский край, Пермский край, Хабаровский край, Астраханская область, Белгородская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Калининградская область, Кемеровская область, Костромская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Нижегородская область, Новгородская область, Рязанская область, Свердловская область, Псковская область, Саратовская область, Самарская область, Тамбовская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Ярославская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Используемые схемы взаимозачета, закупки по Федеральному закону № 44-ФЗ показали свою несостоятельность.

Использование **сертификата,** который может быть предъявлен нескольким исполнителям, позволяет уйти от «серых схем» и выстраивать отношения в рамках совместного оказания государственной услуги.

Минобрнауки России в рамках работы Рабочей группы по разработке и реализации проекта по внедрению академической мобильности и апробации механизмов финансового обеспечения **принято решение о проведении эксперимента** по использованию сертификата в сфере высшего образования для решения проблемы сетевой формы до вступления в силу законопроекта о социальном заказе. Соответствующий акт Правительства Российской Федерации будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Решение проблем сетевой формы обучения также **позволит достигнуть** целевых показателей «Во **всех субъектах** Российской Федерации обеспечена возможность изучения предметной области «Технология» и других предметных областей на базе организаций, имеющих высокооснащенные ученикоместа, в том числе детских технопарков «Кванториум» к 31 декабря **2024** года», «Не менее **70%** организаций, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования, реализуют общеобразовательные программы в **сетевой форме** к 31 декабря **2024** года», включенных в федеральный проект «Современная школа» Национального проекта «Образование», а также показателя «Обучающимся 5-11 классов предоставлены возможности освоения основных общеобразовательных программ по индивидуальному учебному плану, в том числе в **сетевой форме**, с зачетом результатов освоения ими дополнительных общеобразовательных программ и программ профессионального обучения к 31 декабря **2024** года» Федерального проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование».

III. О показателях Национальных проектов, предусматривающих привлечение негосударственного сектора

Национальными проектами предусмотрены следующие показатели:

- удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности составляет 19,1% к 10 декабря 2024 года (федеральный проект «Старшее поколение» Национального проекта «Демография»);
- создано не менее 8600 групп дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования за счет субсидий из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации с учетом приоритетности региональных программ субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в состав ДФО и СКФО к 31 декабря 2024 года (федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Национального проекта «Демография»);
- оказано не менее 20 млн услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, во всех субъектах Российской Федерации, с привлечением НКО к 31 декабря 2024 года (федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей» Национального проекта «Демография»).

Вместе с тем достижение указанных показателей в отсутствие финансовых инструментов, позволяющих вовлекать негосударственный сектор в социальную сферу на условиях справедливой конкуренции, не представляется возможным.

IV. О показателях Национальных проектов, для достижения которых целесообразно привлекать негосударственный сектор

Национальные проекты ставят следующие целевые показатели, достижение которых с использованием ресурсов только государственного сектора несет риски их невыполнения в заявленные сроки в рамках утвержденного бюджета:

- в Российской Федерации ликвидировано обучение **в 3-ю смену** к 31 декабря **2021** года *(федеральный проект «Современная школа» Национального проекта «Образование»*);
- создано не менее **100 тыс.** к 31 декабря **2020** года и не менее **65 тыс.** к 31 декабря **2021** года **дополнительных мест**, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте **от полутора до трех лет** за счет средств федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов с учетом приоритетности региональных программ субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в состав ДФО и СКФО *(федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Национального проекта «Демография»)*;
- в **85** субъектах Российской Федерации функционируют региональные **гериатрические центры и геронтологические отделения**, в которых помощь получили не менее **160 тыс.** граждан старше трудоспособного возраста к 1 декабря **2024** года *(федеральный проект «Старшее поколение» Национального проекта «Демография»);*

- **16%** лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, **охвачены системой** долговременного ухода в 24 пилотных регионах к 20 ноября **2021** года *(федеральный проект «Старшее поколение» Национального проекта «Демография»)*;
- в **85 субъектах** Российской Федерации внедряется система долговременного ухода к 1 марта **2022** года *(федеральный проект «Старшее поколение» Национального проекта «Демография»)*.

В этой связи с точки зрения эффективности использования бюджетных средств целесообразно аккумулировать все имеющиеся ресурсы, в том числе частного сектора, что требует внедрения новых инструментов управления социальной политикой.

Соответствующие инструменты предусмотрены законопроектом о социальном заказе, обеспечивающим доступ негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг наравне с государственными учреждениями.

V. О недостатках в сфере деятельности НКО, которые позволит устранить законопроект

Законопроект о социальном заказе позволит **устранить следующие недостатки**, выявленные в ходе правоприменительной практике привлечения НКО к оказанию государственных услуг.

Недостаток	**Предлагаемое решение**
Отсутствует возможность получения аванса в сфере социального обслуживания (в соответствии со статьей 30 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан» субсидия предоставляется на возмещение затрат).	В соответствии с поправками, вносимыми в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан», способом исполнения социального заказа на оказание услуг в сфере социального обслуживания является социальный сертификат. При этом статьей 22 законопроекта о социальном заказе предусмотрена возможность авансирования услуг по социальному сертификату.
Неравные условия оплаты услуг по сравнению с государственными учреждениями.	Согласно положениям статьи 7 законопроекта о социальном заказе размер субсидии, предоставляемый негосударственной организации рассчитывается в порядке, аналогичном порядку расчета объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на основании нормативных затрат, которые не могут быть ниже нормативных затрат на оказание такой услуги в соответствии с государственным заданием.
Отсутствие возможности совместного оказания одной услуги несколькими НКО.	Частью 5 статьи 9 законопроекта о социальном заказе предусмотрено, что по решению уполномоченного органа к участию в отборе исполнителей услуг может допускаться лицо, которое является стороной договора простого товарищества, заключенного между некоммерческими организациями.
Отсутствие каких-либо реальных преференций для НКО, имеющих статус исполнителей общественно полезных услуг (ИОПУ).	Частью 12 статьи 9 законопроекта о социальном заказе предусмотрена возможность проведения закрытого конкурса только между НКО, являющимися ИОПУ, а частью 20 указанной статьи устанавливается, что НКО, являющиеся ИОПУ, подлежат автоматическому включению в реестр исполнителей услуг по сертификату.
Отсутствие возможности оказания комплексных услуг, отнесенных к полномочиям разных органов власти.	Частью 9 статьи 20 законопроекта о социальном заказе предусмотрена возможность выдачи единого социального сертификата на оказание нескольких услуг, включенных в социальные заказы нескольких уполномоченных органов.

Информация об административных регламентах органов власти по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказания СО НКО общественно-полезных услуг

Сведения об административных регламентах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказания СО НКО общественно-полезных услуг и справочную информацию можно получить на сайте Общественной палаты Российской Федерации по ссылке: https://www.oprf.ru/1449/2133/2552/2551/.

Авторы

Агеева Екатерина Александровна (Пятигорск), кандидат политических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и права, заведующая научно-исследовательской лабораторией Северо-Кавказского института – филиала РАНХиГС.

Антонович Ирина Владимировна (Алтайский край), кандидат социологических наук, доцент кафедры социальной работы АлтГУ.

Баранов Алексей Викторович (Ростовская область), заместитель директора Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС.

Богомолова Алла Викторовна (Липецкая область), кандидат социологических наук, заведующая кафедрой управления, доцент ФГБОУ ВО «Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского».

Бурмыкина Ирина Викторовна (Липецкая область), доктор социологических наук, проректор по научной работе, профессор ФГБОУ ВО «Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского».

Великанова Елена Валентиновна (Тамбовская область), кандидат педагогических наук, доцент кафедры культуроведения и социокультурных проектов ТГУ имени Г.Р. Державина.

Ветрова Евгения Юрьевна (Москва), кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансового менеджмента в государственном секторе департамента политики и управления факультета социальных наук НИУ ВШЭ.

Гладышева Яна Дмитриевна (Алтайский край), студентка факультета социологии АлтГУ.

Гриднева Галина Борисовна (Новосибирская область), кандидат экономических наук, председатель Общественной палаты Новосибирской области, директор ГАУ ДПО «Центр оценки и развития управленческих компетенций».

Гузеева Наталья Владимировна (Москва), адвокат, юрист Экспертно-аналитического центра при Общественной палате Российской Федерации.

Коротеева Оксана Васильевна (Москва), кандидат психологических наук, доцент ИГСУ РАНХиГС, директор Центра развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ.

Меликян Ани Ваграмовна (Липецкая область), магистрант ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского.

Насриддинов Темур Геннадьевич (Москва), кандидат философских наук, начальник аналитического отдела Аппарата Общественной палаты Российской Федерации.

Орлова Елена Геннадьевна (Москва), юрист Экспертно-аналитического центра при Общественной палате Российской Федерации.

Поличка Нина Петровна (Хабаровский край), доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук, директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления.

Санникова Татьяна Александровна (Самарская область), кандидат педагогических наук, директор Самарского государственного колледжа сервисных технологий и дизайна, заслуженный работник профессионального образования Российской Федерации, заслуженный работник образования Самарской области.

Чудова Светлана Георгиевна (Алтайский край), кандидат социологических наук, заведующая кафедрой социальной работы АлтГУ, руководитель АКЖОО «Отклик».

Юдин Иван Александрович (Тамбовская область), студент 4-го курса кафедры культуроведения и социокультурных проектов ТГУ имени Г.Р. Державина.

Оглавление

I Модели участия региональных вузов в решении задач развития СО НКО, некоммерческого сектора и гражданского общества 3

Вуз как центр развития некоммерческого сектора и СО НКО (модель участия вуза в развитии СО НКО и некоммерческого сектора в регионе) 3

Проектный подход в практике организации взаимодействия университета и СО НКО 16

Сотрудничество вуза и третьего сектора 19

Участие институтов гражданского общества в реализации национальных проектов: задачи для университетов 21

Резервы университетов в подготовке кадров для НКО 28

Студенческое добровольчество в условиях Алтайского государственного университета 32

Волонтерское движение в молодежной среде как социально-культурное явление Тамбовского региона 38

Добровольческая деятельность Самарского Центра развития добровольчества 46

Социальное добровольчество пожилых людей в Алтайском крае 49

II Каталог базовых образовательных программ для системы ДПО по вопросам развития некоммерческого сектора и СО НКО 55

«Взаимодействие с СО НКО (для преподавателей вузов)» 55

«Развитие гражданского общества и СО НКО в России: новые траектории профессиональной самореализации молодежи» 68

«СО НКО как ресурс развития на местном уровне (для представителей ОМСУ и СО НКО)» 77

«Общественный контроль и независимая оценка качества оказания соцуслуг» 89

«Основы управления в СО НКО» 101

«Организация социальных коммуникаций и информационная политика в СО НКО» 113

«Развитие волонтерства» 123

«Социальное предпринимательство» 133

III Методические материалы к программам ДПО. 142

Нормативно-правовые акты и документы по вопросам развития некоммерческого сектора и участия социально-ориентированных некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере (по состоянию на 31.08.2019)

Раздел 1.
Ключевые документы и нормативно-правовые акты по вопросам развития некоммерческого сектора и СО НКО **142**

1.1. Конституция Российской Федерации (извлечения) 142

1.2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года (извлечения) 142

1.3. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (извлечения) 142

1.4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извлечения) 148

1.5. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (извлечения) 150

1.6. Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие» (извлечения) 151

1.7. Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (извлечения) 154

1.8. Правила предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в сокращении) 154

1.9. Перечень общественно-полезных услуг 156

1.10. Критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг 160

1.11. Правила принятия решения о признании СО НКО исполнителем общественно полезных услуг 160

1.12. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению на 2016–2020 годы 178

1.13. Формирование системы государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг 187

1.14. Совершенствование процедуры включения СО НКО в реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг 188

1.15. Совершенствование регулирования деятельности СО НКО 189

1.16. Совершенствование предоставления мер имущественной поддержки СО НКО 194

Раздел 2.
Правовое регулирование отдельных аспектов деятельности и функционирования некоммерческих организаций 206

2.1. Деятельность НКО на рынке услуг в социальной сфере 206

2.1.1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в сокращении) 206

2.1.2. Примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг 213

2.1.3. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (извлечения) 214

2.1.4. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ (извлечения) 226

2.1.5. Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (извлечения) 233

2.1.6. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (извлечения) 240

2.2. Управление некоммерческой организацией 246

2.2.1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (извлечения) 246

2.2.2. Гражданский кодекс Российской Федерации (извлечения) 247

2.2.3. Налоговый кодекс Российской Федерации (извлечения) 256

2.2.4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (извлечения) 264

2.2.5. Контроль за деятельностью некоммерческой организации

2.2.6. Государственная регистрация и ликвидация НКО 269

2.2.7. Проверки НКО 274

2.2.7.1. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» 274

2.2.7.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2012 года № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций» 280

2.2.8. Отчетность НКО 281

2.2.9. Особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями 285

Раздел 3.
Управление информационно-коммуникационными процессами в НКО и обеспечение информационной открытости СО НКО 286

3.1. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (извлечения) 286

3.2. Защита чести, достоинства и деловой репутации 288

3.3. Административные нарушения и уголовная ответственность за преступления в информационно-коммуникационной сфере 289

3.4. Социальная реклама 290

3.5. План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности СО НКО и благотворительности 291

3.6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (извлечения) 296

3.7. Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти (в сокращении) 299

3.8. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (в сокращении) 300

3.10. Раскрытие федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения 309

3.11. Работа с персональными данными 310

Раздел 4.
Взаимодействие НКО и волонтеров 312

4.1. Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (в сокращении) 312

4.2. . Общие требования к порядку взаимодействия органов власти и подведомственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями 318

4.3. Виды деятельности, в отношении которых органами власти утверждается порядок взаимодействия бюджетных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями 320

Приложения 321

Перечень основных нормативно-правовых актов и документов, регулирующих сферу некоммерческого сектора 321

Примерные темы студенческих исследовательских работ (ВКР/НИР)
по тематике «Развитие некоммерческого сектора, СО НКО и гражданского общества» 328

Справка о проекте федерального закона № 519530-7
«О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» 330

Информация об административных регламентах органов власти по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказания СО НКО общественно-полезных услуг 338

Авторы 339

Университеты – гражданскому обществу

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«УНИВЕРСИТЕТЫ КАК ЦЕНТРЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА»
28 октября 2019 года

Верстка – Н. Соловьева
Корректор – Н. Орсаг

Формат 60Х90/16
Бумага офсетная
Печать офсетная. Усл. печ. л. 21,5.
Подписано в печать 18.10.2019.

Тираж 500 экз.
Заказ № 5367.
Отпечатано в ИП Баркова В.Н.
129128, г. Москва, ул. Ростокинская, дом 8. кв. 218.