

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам презентации и обсуждения Специального доклада
Общественной палаты Российской Федерации
«Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере»,
состоявшихся в рамках Итогового форума «Сообщество»

г. Москва

31 октября 2019 года

В 2019 году Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации, с привлечением общественных экспертов, ресурсных центров, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО, организация)¹ проведен общественный мониторинг реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере в субъектах Российской Федерации и в отдельных отраслях социальной сферы (далее – мониторинг).

Целями мониторинга явились:

– общественная оценка официальных данных, содержащихся в отчете Министерства экономического развития Российской Федерации о реализации субъектами Российской Федерации мер по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СО НКО в 2018 году² (далее – отчет Министерства экономического развития Российской Федерации), а также в отчетах субъектов Российской Федерации о реализации региональных комплексных

¹В проведении мониторинга приняли участие 46 общественных палат субъектов Российской Федерации, также свои предложения, примеры успешных и неуспешных практик представили 190 НКО.

²Отчет подготовлен Министерством экономического развития Российской Федерации во исполнение пункта 40 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации 23 мая 2016 г. № 3468п-П44. Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: <http://nko.economy.gov.ru/portalnews/read/4967>.

планов по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и протоколов заседаний координационных органов (далее – отчеты субъектов Российской Федерации)³;

– получение от структур гражданского общества данных о фактическом участии СО НКО в оказании услуг в социальной сфере, реализации национальных, федеральных и региональных проектов, о доступности для СО НКО мер государственной (муниципальной) поддержки.

В процессе проведения мониторинга и подготовки Доклада:

1) были направлены запросы:

– в общественные палаты субъектов Российской Федерации – с предложением провести общественное обсуждение отчета соответствующего субъекта Российской Федерации и вопросов участия СО НКО в реализации национальных проектов, а также предоставить описание кейсов успешных и неуспешных практик доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере в соответствующем субъекте Российской Федерации;

– в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по поддержке СО НКО – о предоставлении информации об уникальном опыте и практиках соответствующего субъекта Российской Федерации по созданию механизмов доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере и мерах поддержки СО НКО;

– в федеральные органы исполнительной власти, координирующие реализацию национальных проектов, – о предоставлении информации о вовлечении негосударственных СО НКО в реализацию национальных проектов, разработанных и реализуемых в настоящее время во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

³Отчеты субъектов Российской Федерации размещены на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в сети «Интернет» по ссылке: <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4997>.

Федерации на период до 2024 года», а также федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, и региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, задач, показателей и результатов отдельных мероприятий указанных федеральных проектов;

2) проведены консультации с экспертами, СО НКО, оказывающими услуги в различных отраслях социальной сферы с привлечением бюджетных средств, и представителями федеральных органов исполнительной власти в формате круглых столов на площадке Общественной палаты, а также в рамках заседания Общественного совета при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации.

По итогам мониторинга подготовлен специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» (далее – Доклад), в котором представлены:

- анализ состояния нормативного правового регулирования вопросов участия НКО в оказании услуг в социальной сфере, введения статуса «СО НКО – исполнитель общественно полезных услуг» и мер поддержки для таких организаций;

- результаты мониторинга ситуации с участием НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья, физическая культура и спорт, молодежная политика (по результатам анализа информации, представленной общественными палатами субъектов Российской Федерации, ресурсными центрами, СО НКО, оказывающими услуги в социальной сфере, а также по итогам состоявшихся в Общественной палате Российской Федерации круглых столов);

- опыт и практики регионов в области поддержки СО НКО и формирования механизмов доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере;

- текущая ситуация с привлечением НКО к реализации национальных проектов (с использованием данных, представленных федеральными органами исполнительной власти, координирующими реализацию

национальных проектов, и оценок общественных палат субъектов Российской Федерации);

– анализ зарубежного опыта по привлечению СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Печатная версия Доклада прилагается к настоящим рекомендациям. Электронная версия Доклада размещена на официальном сайте Общественной палаты Российской Федерации в сети «Интернет» по ссылке: <https://www.oprf.ru/ru/about/structure/structurenews/newsitem/51385>.

31 октября 2019 года в рамках Итогового форума «Сообщество» состоялось обсуждение Доклада, в котором приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, заместитель Министра финансов Российской Федерации А.М. Лавров, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации И.Э. Торосов, представители Минтруда России, федеральные и региональные эксперты, представители СО НКО.

По итогам проведенного мониторинга и состоявшегося обсуждения Доклада Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Федеральному Собранию Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации

В рамках работы по совершенствованию законодательства рассмотреть возможность:

1. Внесения изменений в законодательные акты, регулирующие отношения в отраслях социальной сферы, предусматривающих установление полномочий профильных федеральных органов исполнительной власти по поддержке СО НКО, а также их наделение дополнительными управленческими функциями в области развития механизмов участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере.

2. При разработке в соответствии с пунктом 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2019 года № Пр–2397

по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, прошедшего 10 октября 2019 года, проекта федерального закона, предусматривающего введение в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» понятия «любительский спорт»:

а) определения в нем также понятия «услуга в любительском спорте»;
б) установления полномочий органов государственной власти (статьи 6 и 8) и органов местного самоуправления (статья 9) по поддержке СО НКО, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, и включения указанных СО НКО в перечень субъектов физической культуры и спорта (статья 5)⁴.

3. Разработки и принятия в установленном порядке специального федерального закона, регулирующего сферу молодежной политики⁵.

4. Принятия в установленном порядке проекта федерального закона № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»⁶.

5. Совершенствования конкурсных процедур, предусмотренных в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в целях расширения участия СО НКО в закупках, включая установление возможности для СО НКО участия в конкурсных процедурах без обеспечения заявок, их освобождение от требований по обеспечению исполнения контрактов, а также ведение отдельного учета участия СО НКО и субъектов малого предпринимательства в закупках.

⁴Описание отрицательных тенденций и барьеров, которые препятствуют участию некоммерческого сектора в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта, представлено в подразделе «Физическая культура и спорт» раздела 2 Доклада.

⁵Описание обоснования необходимости разработки и принятия федерального закона представлено в подразделе «Молодежная политика» раздела 2 Доклада.

⁶Описание обоснования необходимости принятия федерального закона представлено в подразделе «Правовые основы участия НКО в оказании государственных услуг в социальной сфере» раздела 1 и разделе «Заключение» Доклада.

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Поручения отраслевым федеральным органам исполнительной власти ознакомиться с перечисленными в Докладе основными тенденциями и барьерами, препятствующими участию некоммерческого сектора в оказании услуг в социальной сфере, и учитывать при выработке государственной политики в соответствующей отрасли социальной сферы предложения Общественной палаты Российской Федерации, сформированные по итогам общественного мониторинга и включенные в Доклад.

2. В целях повышения эффективности участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере⁷:

2.1. Формирования механизмов координации деятельности федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления по развитию рынка услуг в социальной сфере с привлечением НКО и общественных палат разного уровня.

2.2. Организации методического сопровождения со стороны профильных (отраслевых) федеральных органов исполнительной власти деятельности органов власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития рынка услуг в социальной сфере, вовлечения в их оказание за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации негосударственных организаций, в том числе СО НКО.

2.3. Разработки методики оценки потребностей населения в услугах в социальной сфере, оказываемых за счет бюджетных ассигнований, в разрезе услуг и категорий получателей.

2.4. Регулярного пересмотра существующих перечней услуг с учетом появления новых востребованных получателями услуг, оказываемых СО НКО.

⁷Описание общих барьеров, характерных для всех отраслей социальной сферы, препятствующих участию СО НКО в оказании услуг, представлено в разделе «Заключение» Доклада.

2.5. Разработки методических рекомендаций по стандартизации и тарификации услуг, предоставляемых СО НКО, не оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями.

2.6. Обеспечения усиления контроля за своевременностью перечисления главными администраторами (администраторами) средств из федерального бюджета в рамках обязательств перед НКО в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) о предоставлении им субсидий, и контрактами (договорами, соглашениями), источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

2.7. Обеспечения федеральными и региональными органами власти цифровизации взаимодействия с НКО, оказывающими услуги в социальной сфере, и возможности предоставления отчетности в электронной форме с использованием сети «Интернет».

2.8. Оказания содействия развитию компетенций сотрудников СО НКО, участвующих в оказании услуг в социальной сфере, в том числе посредством предоставления им бесплатного доступа к программам повышения квалификации работников государственных (муниципальных) учреждений.

2.9. Обеспечения изменения Министерством экономического развития Российской Федерации методики подготовки органами власти субъектов Российской Федерации отчета о реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, в которой предусмотреть четкое разграничение услуг и работ⁸.

2.10. Повышения уровня информированности общества о реализации национальных проектов, а также обеспечения открытости и доступности информации о возможностях и способах участия в них НКО, в том числе о проводимых конкурсах на предоставление субсидий (грантов), условиях участия в них, о результатах и победителях конкурсных отборов.

⁸Обоснование необходимости совершенствования методики представлено в разделе «Заключение», а также в отраслевых подразделах раздела 2 Доклада.

3. По вопросам присвоения СО НКО статуса «исполнитель общественно полезных услуг» и предоставления таким СО НКО мер государственной поддержки⁹:

3.1. Разработки методических рекомендаций для органов власти по применению критериев оценки качества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096, и по вопросам осуществления оценки качества комплексных общественно полезных услуг, которые в соответствии с перечнем органов, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг», оцениваются несколькими заинтересованными органами.

3.2. Обеспечения федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими в соответствии с пунктом 2.1 статьи 31.4 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7–ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» оценку качества оказания СО НКО общественно полезных услуг:

а) разработки административных регламентов по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии качества общественно полезных услуг установленным критериям качества;

б) разработки методических и информационных материалов, содержащих разъяснение требований органов власти к СО НКО, обратившимся к ним с заявлением о выдаче заключения о соответствии общественно полезных услуг критериям оценки качества, утвержденным

⁹Описание проблем, связанных с приобретением СО НКО статуса «исполнитель общественно полезных услуг» и получением такими СО НКО мер государственной поддержки, представлено в подразделе «СО НКО – исполнители общественно полезных услуг. Правовые основы и меры поддержки» раздела 1 Доклада.

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096;

в) размещения на официальных ресурсах в сети «Интернет» информации о мерах поддержки, предусмотренных для НКО – исполнителей общественно полезных услуг, и об организациях, получивших государственную (муниципальную) поддержку, а также о планируемых конкурсных процедурах по предоставлению мер государственной поддержки, в которых могут принимать участие СО НКО.

3.3. Установления в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона № 7–ФЗ в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы предоставления СО НКО мер государственной поддержки, конкретных преимуществ для СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг.

3.4. Предоставления финансовой поддержки на внеконкурсной основе или иных преимуществ СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг, зарекомендовавшим себя в качестве добросовестных партнеров государства, активно участвующим в предоставлении общественно полезных услуг, а также реализующим в партнерстве с государственными органами и органами местного самоуправления иные программы и проекты по одному или нескольким приоритетным направлениям деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398¹⁰.

4. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания¹¹ поручения Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

¹⁰Например, НКО, эффективно использовавшие гранты Президента Российской Федерации, предоставляемые на развитие гражданского общества; НКО – поставщики социальных услуг (Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»), НКО, являющиеся исполнителями государственных (муниципальных) контрактов (Федеральный закон № 44-ФЗ), соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, концессионных соглашений; НКО, осуществляющие деятельность на основе лицензий (образовательная, медицинская деятельность).

¹¹Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания и социальной защиты, представлено в подразделе «Социальное обслуживание и социальная защита» раздела 2 Доклада.

4.1. Совместно с органами власти субъектов Российской Федерации обеспечить проведение анализа региональных нормативных актов, регулирующих социальное обслуживание, и правоприменительной практики, обращая особое внимание на выявление конкретных административных барьеров, ограничений, препятствующих или затрудняющих участие СО НКО в оказании социальных услуг, и выработку рекомендаций по внесению изменений в нормативные правовые акты.

4.2. Обеспечить в рамках проводимого мониторинга выявление экономически необоснованных нормативов подушевого финансирования социальных услуг и установленных в субъектах Российской Федерации размеров компенсаций негосударственным поставщикам.

4.3. Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществляющие полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъектов Российской Федерации, разработать и утвердить комплекс мероприятий по цифровизации взаимодействия профильных органов власти с НКО – поставщиками социальных услуг, позволяющий в том числе предоставлять отчетность в электронной форме с использованием сети «Интернет».

4.4. Разработать и утвердить методические рекомендации по бюджетному планированию в сфере социального обслуживания с учетом анализа потребностей в услугах, а также усовершенствовать механизм разработки индивидуальных программ предоставления социальных услуг в рамках имеющихся лимитов бюджетного финансирования.

4.5. Обобщить и распространить лучшие практики субъектов Российской Федерации по актуализации перечней и стандартов социальных услуг, их адаптации к условиям конкурентного рынка социальных услуг, а также предоставления имущественной поддержки СО НКО, оказывающим социальные услуги.

5. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере образования¹² поручения Министерству просвещения Российской Федерации:

5.1. Разработать методические рекомендации для органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам привлечения СО НКО к оказанию образовательных услуг за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5.2. Совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

а) разработать методические рекомендации и информационные материалы для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере образования, в том числе отражающие примеры наиболее распространенных нарушений действующих требований к организации образовательного процесса со стороны СО НКО;

б) обеспечить постоянное взаимодействие с негосударственными НКО, включая назначение должностных лиц, ответственных за взаимодействие с ними.

5.3. Обеспечить актуализацию постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в части приведения используемой в нем терминологии в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для решения практической проблемы, не позволяющей педагогическим

¹²Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере образования, представлено в подразделе «Образование» раздела 2 Доклада.

работникам негосударственных НКО, созданных в организационно-правовых формах, отличных от формы «учреждение», установить трудовой стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

5.4. Совместно с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки обеспечить оценку актуальности требований, предъявляемых к организациям при лицензировании образовательной деятельности (например, об обеспечении питания¹³ обучающихся при оказании услуг дополнительного образования и краткосрочных услуг, о подтверждении оснований пользования земельным участком для организации прогулок в ходе реализации образовательных программ дошкольного образования) и, при необходимости, разработку проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты по вопросам лицензирования.

6. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере культуры¹⁴ поручения Министерству культуры Российской Федерации:

6.1. Разработать отраслевой комплекс мер, направленный на поддержку участия СО НКО в оказании услуг в сфере культуры, на 2020 – 2024 годы, предусмотрев включение в него комплекса мероприятий методического, правового, административного и информационно-консультационного характера, направленных на реализацию государственной политики в сфере поддержки СО НКО, включая СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

6.2. Разработать методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по вопросам реализации мер, направленных на поддержку участия СО НКО в сфере культуры.

¹³Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 14 июля 2015 года, регистрационный № 38014).

¹⁴Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере культуры, представлено в подразделе «Культура» раздела 2 Доклада.

6.3. Содействовать в привлечении государственных гражданских служащих и руководителей НКО к прохождению курсов повышения квалификации по вопросам поддержки СО НКО и их участия в оказании населению услуг в сфере культуры.

6.4. Определить пилотные площадки в субъектах Российской Федерации для апробации и развития лучших практик СО НКО по оказанию населению услуг в сфере культуры.

6.5. Создать механизмы эффективного взаимодействия СО НКО и государственных учреждений культуры, в том числе путем внесения в эффективный контракт руководителя государственного учреждения в сфере культуры показателя эффективности, отражающего уровень взаимодействия с СО НКО.

6.6. Совместно с Общественной палатой Российской Федерации провести анализ проблем в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры, в том числе исследование практик взаимодействия государственных учреждений и СО НКО в сфере культуры.

6.7. Организовать постоянное информационное взаимодействие с СО НКО, предоставляющими населению услуги в сфере культуры.

7. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере охраны здоровья граждан¹⁵ поручения Министерству здравоохранения Российской Федерации:

7.1. Совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации разработать методические рекомендации для органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, разъясняющие порядок привлечения СО НКО к оказанию услуг в сфере здравоохранения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в которых, в частности, обозначить типовые услуги, к оказанию которых возможно привлечение НКО.

¹⁵Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере охраны здоровья граждан, представлено в подразделе «Охрана здоровья граждан» раздела 2 Доклада.

7.2. Обеспечить постоянное межведомственное взаимодействие с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам привлечения СО НКО к оказанию комплексных услуг (например, медико–социальные услуги).

7.3. Обеспечить:

а) совершенствование нормативно–правовой базы для оперативного учета новых актуальных и востребованных услуг, оказываемых в настоящее время только НКО (например, пропаганда и рекрутинг донорства крови и костного мозга, оказание психологической помощи больным в медицинских стационарах, профилактика нарко– и алкопотребления, работа в среде ключевых групп, затронутых ВИЧ–инфекцией);

б) разработку методических рекомендаций по стандартизации и тарификации услуг, предоставляемых СО НКО, не оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями.

7.4. Совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработать профессиональный стандарт «Социальный работник/консультант по работе с алко– и наркозависимыми».

7.5. Организовать постоянное системное взаимодействие с НКО, в том числе для оказания им методической поддержки по вопросам лицензирования медицинской деятельности, подготовки отчетности по оказанным услугам, предоставления имущественной поддержки (в том числе обеспечивая помещениями на территории медицинских учреждений).

7.6. Провести оценку актуальности требований медицинских организаций государственной системы здравоохранения, предъявляемых к немедицинскому персоналу СО НКО (наличие медицинских книжек, профилактические медицинские осмотры, специальная одежда).

7.7. Содействовать развитию компетенций сотрудников СО НКО, участвующих в оказании услуг в сфере здравоохранения, в том числе посредством предоставления им доступа к программам повышения

квалификации работников государственных (муниципальных) учреждений отрасли.

7.8. Организовать информирование населения об услугах в сфере здравоохранения, оказываемых негосударственными СО НКО.

7.9. Разработать меры по содействию открытости медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения в части их взаимодействия с профильными НКО.

7.10. Разработки методических и информационных материалов для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере здравоохранения, в которых в том числе описать возможности и способы участия СО НКО в исполнении целей, задач и мероприятий федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Укрепление общественного здоровья)», национального проекта «Здравоохранение», национального проекта «Демография» и входящих в них федеральных проектов.

8. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта¹⁶ поручения Министерству спорта Российской Федерации:

8.1. Обеспечить, наряду с поддержкой спорта высших достижений и профессионального спорта, финансирование СО НКО, ориентированных на развитие физической культуры и массового спорта, не являющихся спортивными федерациями и профессиональными спортивными клубами.

8.2. Совместно с Министерством финансов Российской Федерации обеспечить четкое разграничение услуг и работ, оказываемых и проводимых в сфере физической культуры и массового спорта.

8.3. Совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации разработать методические рекомендации по поддержке СО НКО и СО НКО – исполнителей общественно полезных

¹⁶Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта, представлено в подразделе «Физическая культура и спорт» раздела 2 Доклада.

услуг, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта, и обеспечению их доступа к оказанию данных услуг населению.

8.4. При разработке и утверждении Положения о проведении конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» в 2020 году установить возможность прямого участия в конкурсе СО НКО регионального и муниципального уровней.

8.5. Совместно с Федеральной службой государственной статистики актуализировать раздел VI «Социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО)» формы федерального статистического наблюдения № 1–ФК «Сведения о физической культуре и спорте», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 27 марта 2019 года № 172, в части методических указаний по сбору и предоставлению объективных данных от субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

8.6. Произвести апробацию в пилотных субъектах Российской Федерации участия СО НКО в оказании государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и массового спорта.

8.7. Обеспечить согласование методик мониторинга участия СО НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта, используемых Министерством спорта Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации при подготовке соответствующих отчетов.

8.8. Обеспечить повышение квалификации сотрудников Министерства спорта Российской Федерации, а также сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, в области взаимодействия с СО НКО

и привлечения СО НКО к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта.

9. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере молодежной политики¹⁷ поручения:

9.1. Министерству экономического развития Российской Федерации обеспечить доработку содержания информации, запрашиваемой у субъектов Российской Федерации в рамках подготовки отчета о реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, в части уточнения критериев, позволяющих разграничить услуги и работы (мероприятия) в области молодежной политики.

9.2. Федеральному агентству по делам молодежи:

а) организовать повышение квалификации своих сотрудников, содействовать повышению квалификации сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и НКО по вопросам реализации государственной политики в области доступа СО НКО на рынок услуг в социальной сфере, включая вопросы укрепления взаимодействия СО НКО и волонтерских организаций, для более эффективного участия НКО в оказании услуг, использования бюджетных средств и управления проектами;

б) разработать методические рекомендации для органов власти субъектов Российской Федерации по вопросам формирования на региональном уровне механизмов участия НКО в оказании услуг в сфере молодежной политики, разработки стандартов оказания этих услуг, а также оказания методической, информационной, консультационной поддержки НКО по вопросам оказания услуг в сфере молодежной политики.

10. В целях активизации вовлечения СО НКО в реализацию национальных и федеральных проектов¹⁸:

¹⁷Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере молодежной политики, представлено в подразделе «Молодежная политика» раздела 2 Доклада.

¹⁸Описание проблем, препятствующих участию НКО в реализации национальных проектов представлено в разделе 4 Доклада.

10.1. Проведения оценки с привлечением Общественной палаты Российской Федерации предполагаемого социального эффекта реализации национальных проектов и достижения их целей, задач и ожидаемых результатов, а также анализа эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках национальных проектов.

10.2. Обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающих координацию (реализацию) национальных проектов, с общественностью, институтами гражданского общества и СО НКО.

10.3. Обеспечения федеральными органами исполнительной власти, обеспечивающими координацию (реализацию) национальных проектов, прозрачности конкурсных процедур в рамках национальных проектов, открытости и доступности информации о возможностях и способах участия НКО в национальных проектах, о проводимых конкурсах на предоставление субсидий (грантов) и на размещение государственного заказа (Федеральный закон № 44–ФЗ), об условиях участия в конкурсах, о результатах и победителях конкурсных отборов.

10.4. Обеспечения сбора, изучения и тиражирования практик участия СО НКО в реализации национальных проектов.

Счетной палате Российской Федерации, контрольно–счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований рассмотреть возможность усиления контроля за своевременностью перечисления главными администраторами (администраторами) средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в рамках обязательств перед НКО в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) о предоставлении им субсидий, и контрактами (договорами, соглашениями), источником финансового обеспечения которых являются бюджетные средства.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации совместно с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

Рассмотреть возможность:

1. Поручения профильным (отраслевым) органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации и направления рекомендаций органам местного самоуправления ознакомиться с перечисленными в Докладе основными тенденциями и барьерами, препятствующими участию некоммерческого сектора в оказании услуг в социальной сфере, и учитывать при выработке управленческих решений предложения Общественной палаты Российской Федерации, сформированные по итогам общественного мониторинга и включенные в Доклад, а также организовать постоянное взаимодействие с негосударственными НКО, включая назначение должностных лиц, ответственных за взаимодействие с ними.

2. В части присвоения СО НКО статуса «исполнитель общественно полезных услуг» и предоставления таким СО НКО мер государственной поддержки¹⁹:

2.1. Поручения органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим в соответствии с пунктом 2.1 статьи 31.4 Федерального закона № 7–ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» оценку качества оказания СО НКО общественно полезных услуг:

а) разработать административные регламенты по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии качества общественно полезных услуг установленным критериям качества;

¹⁹ Описание проблем, связанных с приобретением СО НКО статуса «исполнитель общественно полезных услуг» и получением такими СО НКО мер государственной поддержки, представлено в подразделе «СО НКО – исполнители общественно полезных услуг. Правовые основы и меры поддержки» раздела 1 Доклада.

б) разработать методические и информационные материалы, содержащие разъяснение требований органов власти к СО НКО, обратившимся к ним с заявлением о выдаче заключения о соответствии общественно полезных услуг критериям оценки качества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096;

в) разместить на официальных ресурсах в сети «Интернет» информацию о мерах поддержки, предусмотренных для НКО – исполнителей общественно полезных услуг, и об организациях, получивших государственную (муниципальную) поддержку, а также о планируемых конкурсных процедурах по предоставлению мер государственной поддержки, в которых могут принимать участие СО НКО.

2.2. Установления в соответствии с положениями Федерального закона № 7–ФЗ в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, регулирующих вопросы предоставления СО НКО мер государственной поддержки, конкретных преимуществ для СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг.

2.3. Предоставления финансовой поддержки на внеконкурсной основе или иных преимуществ СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг, положительно зарекомендовавшим себя в качестве добросовестных партнеров государства, активно участвующих в предоставлении общественно полезных услуг, а также реализующих в партнерстве с государственными органами и органами местного самоуправления иные программы и проекты по одному или нескольким приоритетным направлениям деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398²⁰.

²⁰Например, НКО, эффективно использовавшие гранты Президента Российской Федерации, предоставляемые на развитие гражданского общества; НКО – поставщики социальных услуг (Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»), НКО, являющиеся исполнителями государственных (муниципальных) контрактов (Федеральный закон № 44-ФЗ), соглашений о государственно-частном (муниципально–

3. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания²¹ поручения профильным органам государственной власти субъекта Российской Федерации:

3.1. Провести совместно с Общественной палатой субъекта Российской Федерации и СО НКО, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, анализ региональных нормативных актов, регулирующих социальное обслуживание, и правоприменительной практики, сформировать перечень конкретных административных барьеров, ограничений, препятствующих или затрудняющих участие СО НКО в оказании социальных услуг, и обеспечить внесение изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации в целях устранения выявленных барьеров.

3.2. Разработать и утвердить комплекс мероприятий по цифровизации взаимодействия с НКО – поставщиками социальных услуг, позволяющий в том числе предоставлять отчетность в электронной форме с использованием сети «Интернет».

4. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере образования²² поручения профильным органам государственной власти субъекта Российской Федерации:

4.1. Обеспечить при предоставлении имущественной поддержки НКО, осуществляющим деятельность в сфере образования, в виде объектов государственного (муниципального) имущества их соответствие требованиям, предъявляемым при лицензировании образовательной деятельности.

4.2. Внедрить в субъекте Российской Федерации практику персонифицированного финансирования дополнительного образования

частном) партнерстве, концессионных соглашений; НКО, осуществляющие деятельность на основе лицензий (образовательная, медицинская деятельность).

²¹Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания и социальной защиты, представлено в подразделе «Социальное обслуживание и социальная защита» раздела 2 Доклада.

²²Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере образования, представлено в подразделе «Образование» раздела 2 Доклада.

по сертификатам, обеспечив при этом равные условия оказания услуг как для государственных (муниципальных) организаций, так и для частных.

4.3. При разработке государственных (муниципальных) программ развития образования предусматривать мероприятия, позволяющие НКО на конкурсной основе получать финансирование не только на возмещение расходов в связи с оказанием услуг, но и на развитие организации.

4.4. Обеспечить разработку методических рекомендаций и информационных материалов для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере образования, в том числе отражающих примеры наиболее распространенных нарушений действующих требований к организации образовательного процесса со стороны СО НКО.

4.5. Обеспечить усиление контроля за своевременностью перечисления главными администраторами (администраторами) средств из бюджета субъекта Российской Федерации в рамках обязательств перед НКО в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) о предоставлении им субсидий и контрактами (договорами, соглашениями), источником финансового обеспечения которых являются бюджетные средства.

5. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере культуры²³ поручения профильным органам государственной власти субъекта Российской Федерации:

5.1. Обеспечить прохождение государственными гражданскими (муниципальными) служащими и руководителями НКО курсов повышения квалификации по вопросам поддержки СО НКО и их участия в оказании услуг в сфере культуры населению.

5.2. Разработать и реализовать в субъекте Российской Федерации пилотный проект по апробации и развитию лучших практик СО НКО по оказанию населению услуг в сфере культуры.

²³Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере культуры, представлено в подразделе «Культура» раздела 2 Доклада.

5.3. Организовать эффективное взаимодействие СО НКО и государственных учреждений культуры, в том числе путем внесения в эффективный контракт руководителя государственного учреждения в сфере культуры показателя эффективности, отражающего уровень взаимодействия с СО НКО.

5.4. Совместно с общественной палатой субъекта Российской Федерации провести анализ проблем в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры в субъекте Российской Федерации, в том числе исследование практик взаимодействия государственных (муниципальных) учреждений и СО НКО в сфере культуры.

5.5. Совместно с финансовым органом субъекта Российской Федерации обеспечить при планировании объема услуг и их бюджетного обеспечения учета приоритетов культурной политики, задач по расширению доступа населения к классической культуре и ориентирования НКО на работу со «сложными» целевыми группами (подростки, молодежь, люди с ОВЗ и др.), на оказание услуг в муниципальных образованиях.

5.6. Совместно с органами местного самоуправления организовать постоянное информационное взаимодействие с СО НКО на региональном и местном уровнях.

6. В целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в сфере охраны здоровья граждан²⁴ поручения профильным органам государственной власти субъекта Российской Федерации:

6.1. Совместно с профильными органами местного самоуправления:

а) обеспечить постоянное системное взаимодействие с НКО, в том числе оказание им методической поддержки по вопросам лицензирования медицинской деятельности, подготовки отчетности по оказанным услугам, предоставления имущественной поддержки (в том числе обеспечивая помещениями на территории медицинских учреждений);

²⁴Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере охраны здоровья граждан, представлено в подразделе «Охрана здоровья граждан» раздела 2 Доклада.

б) оценить актуальность требований медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, предъявляемых к немедицинскому персоналу СО НКО (наличие медицинских книжек, профилактические медицинские осмотры, специальная одежда);

в) содействовать развитию компетенций сотрудников СО НКО, участвующих в оказании услуг в сфере здравоохранения, в том числе посредством предоставления им доступа к программам повышения квалификации работников государственных (муниципальных) учреждений отрасли;

г) организовать информирование населения об услугах в сфере здравоохранения, оказываемых негосударственными СО НКО.

7. В целях расширения участия НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта²⁵ поручения профильным органам государственной власти субъекта Российской Федерации:

7.1. Разработать и апробировать в субъекте Российской Федерации пилотный проект по оказанию государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и массового спорта.

7.2. Обеспечить включение в региональные перечни государственных (муниципальных) услуг государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и массового спорта.

7.3. Организовать работу по повышению квалификации своих сотрудников, а также сотрудников органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, в области взаимодействия с СО НКО и привлечения СО НКО к оказанию услуг в сфере физической культуры и массового спорта.

8. В целях вовлечения СО НКО в оказание услуг в сфере молодежной политики²⁶ поручения профильным органам государственной власти субъекта Российской Федерации:

²⁵Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта, представлено в подразделе «Физическая культура и спорт» раздела 2 Доклада.

8.1. Организовать повышение квалификации своих сотрудников, сотрудников органов местного самоуправления и НКО по вопросам реализации государственной политики в области доступа СО НКО на рынок услуг в сфере молодежной политики, включая вопросы укрепления взаимодействия СО НКО и волонтерских организаций, для более эффективного участия НКО в оказании услуг, использования бюджетных средств и управления проектами.

8.2. Обеспечить оказание методической, информационной, консультационной поддержки НКО по вопросам оказания услуг в сфере молодежной политики.

9. В целях активизации вовлечения СО НКО в реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, задач, показателей и результатов отдельных мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов²⁷:

9.1. Провести с привлечением общественной палаты субъекта Российской Федерации, общественных советов муниципальных образований оценку предполагаемого социального эффекта реализации региональных проектов и достижения их целей, задач и ожидаемых результатов, а также анализа эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках региональных проектов.

9.2. Организовать эффективное взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивающих реализацию региональных проектов, с общественностью, институтами гражданского общества и СО НКО.

9.3. Обеспечить прозрачность конкурсных процедур в рамках национальных проектов, открытость и доступность информации о возможностях и способах участия НКО в региональных проектах, о проводимых конкурсах на предоставление субсидий (грантов) и на

²⁶Описание барьеров, препятствующих эффективному доступу негосударственных НКО к оказанию услуг в сфере молодежной политики, представлено в подразделе «Молодежная политика» раздела 2 Доклада.

²⁷Описание проблем, препятствующих участию НКО в региональных проектах представлено в разделе 4 Доклада.

размещение государственного заказа (Федеральный закон № 44–ФЗ), об условиях участия в конкурсах, о результатах и победителях конкурсных отборов.

9.4. Осуществить сбор, изучение и тиражирование практик участия СО НКО в реализации региональных проектов.

10. Обеспечения органами государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия в отраслях социальной сферы, в сфере поддержки СО НКО и обеспечивающими реализацию региональных проектов, конструктивного взаимодействия с общественной палатой субъекта Российской Федерации при проведении в 2020 году общественного мониторинга реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Организации общественного обсуждения Специального доклада Общественной палаты Российской Федерации «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» и направления итоговых документов общественного обсуждения в Общественную палату Российской Федерации.

2. Обеспечения взаимодействия с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в целях устранения барьеров, препятствующих участию СО НКО в оказании услуг в социальной сфере, развития в субъекте Российской Федерации практик вовлечения СО НКО в оказание услуг в социальной сфере.

3. Продолжения проведения в 2020 году общественного мониторинга реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере с привлечением ресурсных центров и СО НКО, участвующих в оказании услуг в социальной сфере²⁸.

²⁸ Контактное лицо – ответственный секретарь Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО Хлопотнова Дарья Владимировна. Тел.: +7 (495) 221-83-64 (доб. 2055), e-mail: D.Hlopotnova@oprfr.ru.

4. Проведения в 2020 году общественной оценки официальных данных, содержащихся в отчете субъекта Российской Федерации о реализации в 2019 году регионального комплексного плана по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и направления итоговых документов общественной оценки в Общественную палату Российской Федерации²⁸.